

韶关市武江区大中型水库移民后期 扶持“十四五”规划报告

武江区住房和城乡建设局

二〇二一年二月

目 录

前 言.....	1
1 基本情况.....	1
1.1 区经济社会状况.....	1
1.2 水库移民基本情况.....	8
1.3 “十三五”期间移民后期扶持情况.....	5
1.4 “十四五”期间水库移民发展形势.....	10
2 总体要求.....	13
2.1 指导思想.....	13
2.2 规划原则.....	13
2.3 规划依据.....	15
2.4 规划范围.....	17
2.5 规划期限.....	20
2.6 规划目标.....	20
3 规划思路.....	23
4 大中型水库移民后期扶持基金直接发放规划.....	25
4.1 大中型水库移民后期扶持对象.....	25
4.2 大中型水库移民后期扶持方式.....	25
4.3 大中型水库移民后期扶持基金发放.....	29
4.4 资金使用效益预测.....	30
5 美丽家园建设规划.....	31
5.1 现状及存在的问题.....	31
5.2 相关规划对移民村的定位.....	33
5.3 规划原则.....	33
5.4 扶持标准与范围.....	34

5.4 扶持方向及内容.....	35
5.5 优先保障项目.....	37
5.6 后期扶持资金安排.....	40
6 产业转型升级规划.....	41
6.1 现状及存在的问题.....	41
6.2 相关规划对移民村的定位.....	41
6.3 发展原则.....	42
6.4 扶持对象.....	42
6.5 扶持方向及内容.....	42
6.6 优先保障项目.....	43
6.7 后期扶持资金安排.....	44
7 就业创业能力建设规划.....	45
7.1 移民劳动力现状及存在的问题.....	45
7.2 扶持对象.....	45
7.3 培训内容.....	46
7.4 后期扶持资金安排.....	46
8 后期扶持资金估算及年度计划.....	47
8.1 投资估算.....	47
8.2 资金筹措.....	47
8.3 年度计划.....	47
9 保障措施.....	49
附件.....	52

前 言

武江区涉及移民的大中型水库共 1 座，为沐溪水库，目前在防洪、发电、灌溉、供水、生态等方面发挥了巨大效益，有力地促进了库区经济和社会发展，大中型水库移民为此作出了重大贡献。为了帮助移民改善生产生活条件，国家先后设立了库区维护基金、库区建设基金和库区后期扶持基金，努力解决水库移民遗留问题，对保护移民权益、维护库区社会稳定发挥了重要作用。经过“十一五”、“十二五”、“十三五”连续三个五年对大中型水库移民后期扶持实施，切实解决了大部分移民安置区基础设施落后、移民饮水困难等一些问题，同时在基础设施建设、配套水利设施等项目移民后期扶持工作取得了一定的成绩，库区和移民安置区生产生活条件得到了较大改善，群众收入也大有提升，经济发展水平与当地社会经济的发展水平的差距在不断缩小。

2020 年 7 月水利部下发《水利部办公厅关于大中型水库移民后期扶持十四五规划编制工作的指导意见》（办移民〔2020〕98 号），同时广东省水务厅向各市县下发《广东省水务厅关于编制水库移民后期扶持“十四五”规划的通知》（粤水移民〔2020〕9 号），在此基础上，武江区住房和城乡建设局组织编制《武江区大中型水库移民后期扶持“十四五”规划》，对下一个五年工作提出建设性规划意见。

本次规划主要包括美丽家园建设规划、产业转型升级规划、就业创业能力规划。

1 基本情况

1.1 区经济社会状况

1.1.1 区域概况

武江区位于广东省北部，韶关市境内的武江、北江河以西。坐标北纬 $24^{\circ} 42' 00''$ - $24^{\circ} 48' 00''$ ，东经 $113^{\circ} 06' 00''$ - $113^{\circ} 34' 00''$ 。东与浈江区隔河相望，南与曲江区白土镇接壤，西与乳源瑶族自治县大布、东坪、乳城、一六镇毗邻，北与乳源桂头镇相连。辖区总面积 677.85 平方千米。武江区辖新华、惠民 2 个街道和西河、西联、龙归、重阳、江湾 5 个镇。新华街道辖 17 个社区。惠民街道辖 14 个社区。西河镇辖 14 个行政村。西联镇辖 3 个社区、8 个行政村。龙归镇辖 1 个社区、15 个行政村。重阳镇辖 1 个社区、8 个行政村。江湾镇辖 1 个社区、6 个行政村。武江区地理区域图详见图 1.1-1。



图 1.1-1 武江区地理区位图

1.1.2 自然环境

地质地貌：武江区域内的地质地层属于沉积岩地层为主。地貌以丘陵地带和冲积小平原及高山奇峰为主。区境地势北高南低，西高东低，海拔多在 55-200 米，坡度约 30 度左右。江湾镇境内的大东山主峰海拔 1390 米，是武江区最高山峰；最低武江河河床处海拔 55 米。

地形面积：武江区地处南岭山脉南麓的盆地之中，其地形犹如一只卧狮，东西长、南北窄成不规则多边形。区境东起市区武江河中心，西至江湾镇武洞、白石村，长 56.75 千米，南至曲江交界的圆子背肩山，北至重阳镇大夫前村，宽 17.8 千米。

河流：武江区主要河流有武江、北江、南水河、重阳河、锅溪河、韶西水、沐溪水、芙蓉水、沙山水。

气候与灾害：武江区地处北回归线以北，属亚热带气候为主的湿润性季风气候，日照充足，雨量充沛，冬季多干冷的偏北风，夏季多偏南的暖湿气候。春季冷暖季风交替繁，多为低温阴雨天气，日照最少；夏季火热酷暑，雨量多且集中；秋季秋高气爽，昼夜温差大，降水量少；冬季雨量减少，天气寒冷，年无霜冻期 305 天。

土地资源：至 2019 年末，武江区耕地面积 6826.35 公顷（水田 3987.84 公顷，旱地 2342.85 公顷，水浇地 495.66 公顷），园地 641.91 公顷，林地 48363.07 公顷，草地 1581.99 公顷，城镇村及工矿用地 5281.19 公顷，交通运输用地 958.90 公顷，水域及水利设施用地 2898.35 公顷，其他土地 896.05 公顷。

矿产资源：武江辖区内已知矿产有煤矿、铁矿、铅锌矿、锡矿、钨矿、金矿、银矿、石灰石、高岭土、萤石矿等 20 多种，矿床点 58 处。其中金属矿产 8 种，矿床点 20 处：铁矿点 2 处，锑矿点 3 处，铅锌矿点 2 处，锡矿、钨矿点 2 处，金矿点 8 处，银矿点 3 处非金属矿产 14 种，主要有煤矿 7 处，石灰石 10 处，高岭土 2 处，萤石矿 2 处，河沙 3 处共计 38 处。

1.1.3 历史及文化传承

武江境内于汉武帝元鼎六年（前 111）设曲江县，隶属桂阳郡。西汉末年改称南平郡，东汉初复称桂阳郡。三国吴甘露元年（265），设武江区郡，属荆州。西晋太康元年（280）三月，武帝平吴，武江区郡移属广州。曲江县治从莲花山迁往安聂邑（今西河），西河成为曲江县政治、经济、文化中心。东晋末（419），县治迁往官滩。南北朝梁元帝承圣年间（552-555），于武江区郡置东衡州，州治在曲江，州、县治所迁西河。隋开皇九年（589），改东衡州为韶州，州、县治所迁莲花山。开皇十一年，曲江县并属广州。唐武德初年（618），曲江县治再迁西河。武德四年广州之曲江置番州，不久更名东衡州。唐贞观前期（627-633），改东衡州为韶州。五代时期，后梁乾化元年（911），州、县治迁往中洲（今市区小岛）。此后至民国期间，先后隶属岭南东道韶州、广南东路韶州、海北广东道韶州路、江西行省广东道韶州路、广东布政司韶州府、北江行政区、第二行政区和第三行政区。

1949 年 10 月 7 日，武江全境解放，武江为曲江县的一部分。初期

先后属曲江县、韶关镇。1951年6月，恢复韶关市建置，隶属韶关市管辖。1952年设立西河街道，1956年并入和平街道。1959-1971年13年间，武江境内为韶关市郊区（中途曾撤销）和韶关市区划分东河、西河等6个区的一部分，其中1961-1971年武江境内设立（含合并和分设）有西河街道，环市、芙蓉（又称西联）公社。1966-1971年“文化大革命”期间，各街道和公社均成立过革命领导小组或革命委员会。1975年成立武江区。1976年3月，撤销武江区，恢复韶关市郊区，辖环市、芙蓉、北郊等公社（区），管理农村农业工作。1984年9月28日，撤销韶关市郊区和武江区，组建市辖县级武江区，辖西河、芙蓉、新华3个街道和河西、马停脚、黄田坝、白芒、下坑、田心、沐溪、阳山、甘棠、西联、芙蓉、黄塍、车头13个乡、两个场（塘湾良种场、山蕉农场）。武江区因珠江水系北江上游武江流经境内而得名，另因地域处于武江（河）以西，故又俗称“西河”。

1.1.4 经济社会现状

1、相关规划解读

（1）《韶关市城市总体规划（2017-2035年）》

规划确定韶关市区的城市性质为粤北门户，大珠三角城市群的北部战略节点，山水特色鲜明的岭南历史文化名城。并在此总体发展定位下，明确未来韶关市域为国家旅游产业集聚区，珠三角旅游休闲、养老养生度假示范基地，港澳和珠三角优质农产品供应基地以及广东省主要的生态屏障和珠三角地区重要水源地。同时，将武江区除江湾镇以外地区划

入了城市规划区范围。中心城区形成“一带两翼三心，一主五组团”的城市空间结构。其中，位于武江区行政管辖区范围的为，“一带”“三江六岸”滨江生活和公共服务发展带的西岸；“两翼”的西翼发展片区；“三心”的新城中心，芙蓉新城；“一主”的北江、武江西岸部分；“五组团”的沐溪—阳山—甘棠—龙归产业组团。西河、西联、龙归三镇结合中心城区统筹规划。外围的重阳镇及江湾镇为一般镇。

2、《韶关市区镇村协调发展与规划研究》

根据各镇产业基础、区位条件和韶关市区发展政策引导，城市中心区发展服务业或综合发展，产业园区所在镇发展工业，外围都市区各镇发展农业和旅游业等产业的总体发展格局。

（1）西联镇，结合芙蓉新城建设，重点发展工业生产功能，未来打造韶关市政治、经济、文化中心。

（2）西河镇，以房地产为“龙头”，带动旅游饮食、租赁等服务业发展；工业招商引资发展建材等产业。

（3）龙归镇，依托产业园区，重点发展装备制造业，辅助发展环保涂料；同时建设区域性物流中心。

（4）重阳镇，实现第一产业生态化、高效化，加快农业产业升级；同时依托镇区和当地的温泉资源，重点发展休闲旅游、健康养生等功能，打造温泉特色小镇。

3、《韶关旅游产业发展规划（2015-2025）》

《韶关旅游产业发展规划（2015-2025）》提出立足珠三角及周边湘

赣市场，以韶关区域内丰富的生态资源和文化资源为依托，围绕大生态（山、水、林）、大禅宗（南华寺、云门寺、东华寺、大雄禅寺等）、大丹霞（世界自然遗产），进行深度挖掘，同时重点培育客家围楼、珠玑寻祖、精品温泉、特色乡村、经典红色，跳出观光旅游红海，迈向“特色观光+休闲度假”蓝海，构建具有生态文化观光、文化创意休闲、养生休闲度假、户外运动探险、乡村休闲娱乐等于一体的，融合多种业态的国家旅游产业集聚区、广东旅游产业第三极和粤北旅游圈产业极核三大定位，构建一核二极三廊四组团的空间布局。

2、社会经济现状

根据“2019年武江区国民经济和社会发展统计公报”数据显示，2019年全区生产总值2680717万元，增长4.6%。其中：第一产业增加值69622万元，增长5.7%；第二产业增加值1129689万元，增长1.3%；第三产业增加值1481407万元，增长7.2%。三大产业结构为2.6：42.1：55.3。按常住人口计算，人均生产总值83420元，增长3.3%。

2019年全区农林牧渔业总产值118480万元，增长6.2%。全区粮食播种面积55154亩，增长0.1%；蔬菜播种面积39596亩，增长7%。粮食总产量23104吨，增长7.3%；蔬菜总产量87418吨，增长6%；水果总产量11701吨，增长5.2%；生猪出栏量124961头，下降0.4%；家禽出栏量1300986只，增长7.8%；水产品起水量3286吨，增长3.5%。

2019年全区规上工业总产值1563725万元，现价增长9.4%。全区工业增加值836536万元，增长1.9%。全区资质建筑业总产值550315万元，

现价下降 8.1%。全区建筑业增加值 294781 万元，下降 0.7%。全区固定资产投资增长 18.4%。全区商品销售额 1061888 万元，增长 9.2%。

2019 年全区社会消费品零售总额 733117 万元，增长 9.5%。全区合同吸收外资金额 1756 万美元，增长 75.2%。实际利用外资 23 万美元。全区外贸进出口总额 4538.9 万美元，下降 31.8%。

2019 年全区中等职业教育学校 2 所，专任教师 283 人，其中：女教师 178 人。在校学生 5374 人，

2019 年全区普通中学学校 13 所，其中：初级中学 6 所，九年一贯制 2 所，完全中学 4 所，高级中学 1 所。全区幼儿园 76 所，幼儿园专任教师 976 人，全区医院、医疗卫生机构 196 个，床位 5361 床，医疗卫生机构技术人员 5680 人。

2019 年全区年末户籍总人口 284805 人，其中：城镇人口 216647 人，乡村人口 68158 人；全区常住人口 32.42 万人，其中：城镇人口 28.23 万人，城镇化率 87.07%，农村人口 4.19 万人。全区常住出生人口 3291 人，人口出生率 11.38%；死亡人口 1658 人，人口死亡率 5.73%；自然增长人口 1633 人，人口自然增长率 5.65%。

2019 年全区地方一般公共预算收入 69408 万元，增长 10.7%。据城乡一体化居民家庭抽样调查，全区城乡居民人均收入 36413 元，增长 9.0%，其中：城镇居民人均可支配收入 39391 元，增长 7.9%；农村居民人均可支配收入 20420 元，增长 9.9%。城乡居民收入比 1.929:1。

武江区 2019 年经济社会基本情况详见表 1.1-1。

表 1.1-1 武江区 2019 年经济社会基本情况表

项目		单位	数量
幅员面积		km ²	677.85
耕地面积		公顷	6826.35
基层组织	镇（街道）	个	7
	村	个	87
人口	合计	人	284805
	农业	人	68158
	非农业	人	216647
地区生产 总值	合计	万元	2680717
	第一产业	万元	69698.642
	第二产业	万元	1128581.857
	第三产业	万元	1482436.501
人口密度		人/km ²	420.16
农业人口人均耕地		亩/人	9.98
地方公共财政预算收入		亿元	6.9408
地方公共财政预算支出		亿元	8.4563
农村居民人均可支配收入		元/人	20420

1.2 水库移民基本情况

1.2.1 大中型水库基本情况

武江区境内涉及移民搬迁的中型水库 1 座，武江区沐溪水库，位于韶关市西郊 10 公里，于 1972 年开工建设，1975 年 3 月竣工，水库主要以农业灌溉防洪为主，总库容为 0.1086 亿 m³，灌溉面积 0.056 万亩，工程总投资 805 万元。水库基本情况详见表 1.2-1。

表 1.2-1 武江区大中型水库建设基本情况表

水库名称	所在河流	建设地点	建设时间	大中型水库后期扶持移民	
				户数（户）	人口（人）
沐溪水库	沐溪河流	韶关市西郊 10 公里	1972-1975.	114	477

1.2.2 移民人口及分布情况

1、基本情况

武江区共安置大中型水库移民 230 户 725 人，主要分布西河镇、西联镇、

龙归镇、重阳镇等 4 个镇 5 个行政村 7 个自然村。移民人口分布情况详情见表 1.2-2，移民人口分布示意详见图 1.2-1。

表 1.2-2 武江区 2020 年大中型水库移民人口分布表

序号	乡镇	村委	村小组	总人口		移民人口			
				户数 (户)	人口 (人)	合计		其中	
						户数 (户)	人口 (人)	现状人口 (人)	增长人口 (人)
1	西联镇	沐溪村	九马坑	67	200	67	200	214	-14
2			王十万	82	250	82	250	266	-16
3	龙归镇	马渡村	马渡村	15	52	15	52	56	-4
4		社主村	社主村	11	28	11	28	34	-6
5	西河镇	山蕉村	农场	5	13	5	13	19	-7
6			移民村	32	121	32	121	131	-10
7	重阳镇	重华村	乌江村	18	61	18	61	69	--8
总计	5	6	7	230	725	230	725	788	-73

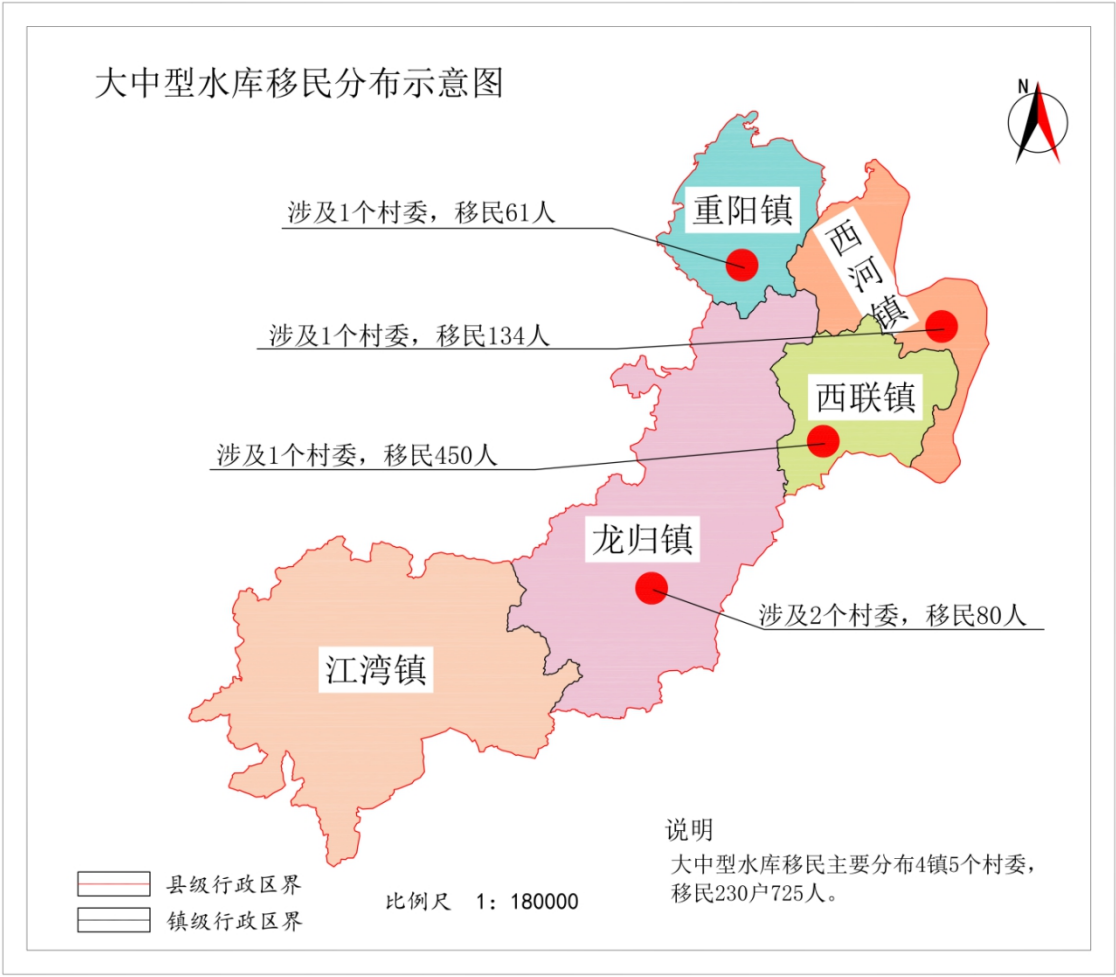


图 1.2-1 武江区大中型水库移民分布示意图

2、移民村分类

(1) 安置方式：根据武江区大中型水库移民的安置方式，把水库移民村划分为集中安置村和分散安置村。其中集中安置村包括：西联镇沐溪村九马坑、西联镇沐溪村王十万、西河镇山蕉村移民村、龙归镇马渡村、龙归镇社主村、重阳镇重华村乌江。分散安置村包括：西河镇山蕉村农村。

(2) 发展规划功能区：《韶关市武江区城乡融合发展规划》中以相关规划对武江区域空间分区参考为依托，综合考虑城镇集聚功能、景区带动功能、自然人文资源分布等因素，可将全区乡村地区划分为 5 个分区。其中涉及到大中型水库移民村的有 2 个分区，分别为：

产城融合发展区：重点为韶关市区及龙归组团的建设为主，打造高品质的城镇空间环境及产业集聚区。涉及到的移民村有：西河镇山蕉村、重阳镇重华村。

都市农业发展区：以服务韶关市区的农业种植为主，并拓展农业旅游相关功能。涉及到的移民村有：龙归镇马渡村、龙归镇社主村、西联镇沐溪村。

武江区发展规划功能分区示意详见图 1.2-2。

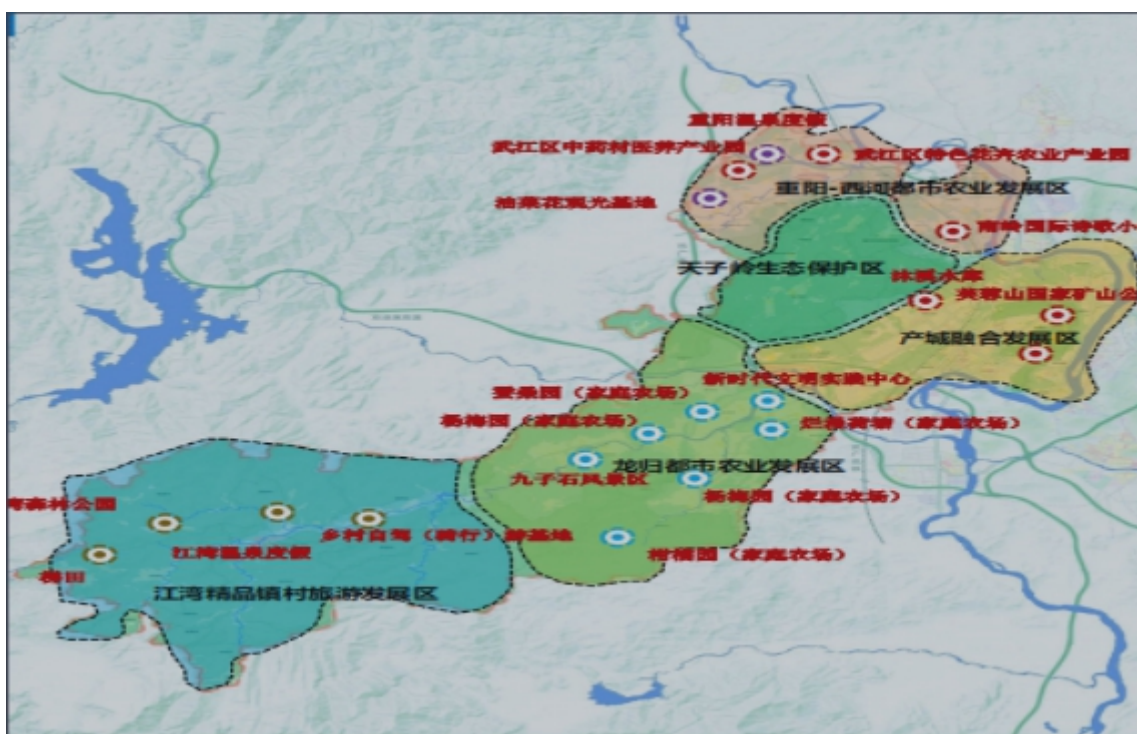


图 1.2-2 武江区发展规划功能分区示意图

1.2.3 移民经济社会与资源状况

1、移民经济状况

经过“十一五”、“十二五”、“十三五”连续三个五年对大中型水库移民后期扶持实施，武江区库区和移民安置区基础设施和公共服务逐步完善，移民安置区生活环境明显改善，同时，水库移民人居可支配收入持续增长，生产生活水平不断提高，移民的获得感和幸福感显著提升，库区和移民安置区社会稳定和谐。目前武江区大中型水库移民 230 户 725 人，主要分布西河镇、西联镇、龙归镇、重阳镇等 4 个镇 5 个行政村 7 个自然村。大部分移民村有县道、乡道连接，部分依县道而建。

全区共有大中型水库移民 230 户，其中纯农户 218 户，农业兼业户 3 户，其他 9 户；移民村无集体经济收入，移民收入来源以外出就业为

主，据统计，移民人均可支配收入约为 13533 元/人，低于武江区农村居民人均可支配收入水平。

武江区大中型水库移民拥有耕地 727 亩、园地 80 亩，移民村人均耕园地为 1.3 亩，可供利用土地资源低于全国人均耕地 1.41 亩。农作物多为水稻、红薯、青菜等，自给自足无外销。村内无成规模的养殖业、无渔业。移民经济社会状况详见表 1.2-3。

表 1.2-3 武江区 2020 年末大中型水库移民经济社会状况汇总表

乡镇	村委	村小组	分类	户（户）				人口（人）							土地资源				收入			
				纯农户	农业兼业户	其他	总计	总计	其中：劳动力								面积			人均耕地 亩/人	村集体收入 万元	移民人均可 支配收入 （元/人）
									从事家庭经营	外出务工				合计	耕地	园地	总计					
乡外 县内	县外 省内	省外	合计																			
西联镇	沐溪村	九马坑	整体搬迁	67	0	0	67	200	164	0	36	0	36	200	198	0	198	0.99	2	15000		
		王十万	整体搬迁	82	0	0	82	250	162	0	47	0	47	209	45	0	45	0.18	0	14100		
龙归镇	马渡村	马渡村	整体搬迁	15	0	0	15	52	39	3	10	0	13	52	100	80	180	1.92	1.5	8000		
	社主村	社主村	分散安置	11	0	0	11	28	12	4	8	0	12	24	50	0	50	1.79	0	12000		
西河镇	山蕉村		整体搬迁	37	0	0	37	134	22	18	29	32	0	122	284	0	284	2.12	0	13500		
重阳镇	重华村	乌江村	整体搬迁	6	3	9	18	61	0	30	30	0	60	60	50	0	50	0.82	0	18600		

1.3 “十三五”期间移民后期扶持情况

1.3.1 “十三五”后期扶持规划情况

武江区大中型水库移民后期扶持“十三五”规划范围为武江区大中型水库移民安置区。武江区大中型水库移民后期扶持“十三五”规划总投资为 484.62 万元，其中后期扶持基金直接发放规划投资为 232.2 万元，占总投资的 47.91%；移民增收规划投资 122 万元，占总投资的 25.18%；美丽家园建设规划投资 130.42 万元，占总投资的 26.91%。

1.3.2 “十三五”后期扶持规划完成情况

1、直补资金发放情况

“十三五”期间规划发放直补资金 232.2 万元，按照《广东省大中型水库移民后期扶持政策实施方案》的具体要求，武江区自 2018 年起，每年进行大中型水库移民动态核减，直补人口核定一次，对死亡人口进行核减。截至 2020 年，核定大中型水库移民后期扶持人口 725 人，完成直补资金发放 219.14 万元，“十三五”规划期间移民资金直补全部落实到位。

2、移民增收项目实施情况

移民增收项目规划二三产业 2 宗，规划总投资 30 万元，至 2020 年已完成项目 2 宗，投入移民资金 32.56 万元；其他项目 2 宗，规划总投资 92 万元，至 2020 年已完成 2 宗，投入移民资金 32.56 万元。

3、美丽家园建设

美丽家园建设规划饮水安全项目 3 宗，规划投入 15.89 万元，道路

交通项目宗，规划投入 60 万元，通信广播项目 2 宗，规划投入 24.53 万元，配套设施项目 1 宗，规划投入 30 万元。至 2020 年，已完成饮水安全 2 宗，道路交通 5 宗，配套设施 1 宗，共投入移民资金 129.01 万元，详见表 1.3-1。

表 1.3-1 武江区大中型水库移民后期扶持“十三五”规划实施情况表

项目			单位	“十三五”规划情况		完成情况	
				数量	后期扶持资金 (万元)	数量	后期扶持资金 (万元)
发放大中型水库移民直补资金			万元	3870	232.2	3774	219.14
移民增收	二三产业		宗	2	30	2	32.56
	其他		宗	2	92	2	78.69
美丽家园建设	基础设施	饮水安全	个	3	15.89	2	17.89
		道路交通	个	3	60	5	82.56
		通信广播	个	2	24.53		
		配套设施	个	1	30	1	28.56
其他			个				

1.3.3 移民目前存在突出问题

通过移民后期扶持政策的实施，移民的生产生活条件有了一定的改善，但是由于移民资金有限，库区和移民安置区仍面临一系列困难，主要表现在以下几个方面：

1、产业：

经过多年扶持资金用于土地整理、开发、中低产田改造及农田水利配套设施项目建设，基本建成具备基本满足移民粮食自给的口粮田及有相应的配套农田水利设施。但部分移民村反应一些农田水利设施年久失修，运行效果已不能满足农业生产需要；多个村庄现状农田水渠较多为自然土渠，渠道不畅、损耗大，遇旱成灾；同时缺乏排水沟，农田遇雨成涝，难以排渍。农田水利基础设施的薄弱，使得农业生产收成难保。

虽然武江区有一定的农业基础，但由于配套设施建设用地难以解决、农业龙头企业总体实力不强、农业科技自主创新能力不强等因素，目前设施农业的发展水平较低，农田规模较小、分散分布。另外，虽有一些村庄率先构建了新型农村经济组织，并取得了较大的经济发展，但是当前相关研究及应用整体仍未成熟，农村农业规模化经营、经济合作社化经营还不成气候，经济发展亟待转型升级。

2、村庄建设：

受自然条件限制和人为因素影响，部分移民村人居环境及配套设施仍然较为落后，部分移民村村庄风貌不佳，维护状况参差不齐。大部分移民村实施了美化绿化项目，但很多景观绿化后期未得到较好的管护，未能做到整齐美观。其中龙归及重阳镇镇区整体人居环境较为拥挤，房屋密度大，道路较窄。建筑整体较为陈旧，居住环境有待提升。镇区内绿地稀少，沿河空间缺乏有效的控制与利用。

3、基础设施与环境

少数移民村没有实现污水集中收集处理，村内排水沟垃圾淤积，排水沟发臭问题仍然存在，部分移民的环保意识不强，垃圾集中处理和黑臭水体整治仍需进一步加强，村内部分道路仍存在一些泥土路面。现有路灯亮化建设路灯间隔较远，且路灯多为主路安装，不能覆盖到村内小道的移民户。

4、公共服务设施

部分移民村公共服务设施配套设施仍然较为落后，现状公共服务设

施虽能满足村民基本需求，但设施配套仍不完善。村委会的建设基本已经全面覆盖，小部分移民村组缺少供移民休闲娱乐的公共活动中心、文化广场，健身休闲设施等配套不足等问题，一定程度影响到移民的生活质量，仍需进一步完善。

5、就业创业能力建设：

移民村本地就业机会少，多数人口选择外出务工，留守人员多为老幼人员。劳动力整体文化素质偏低，产业经营能力较差，市场竞争力不强，移民普遍有限选择外出就业，对发展本村产业的意愿不高，受自身身体状况、文化水平的限制等原因不能适应此类工作，种种情况限制了移民留守劳动力狭窄的工作选择面。由于受知识能力和技术水平的制约，移民留守劳动力缺乏创业优势，缺少专业知识和创业的“土壤”。武江区 2020 年末大中型水库移民存在的突出问题详见表 1.3-2。

表 1.3-2 武江区 2020 年末大中型水库移民存在的突出问题汇总表

乡镇	村委	村小组	村庄建设		基础设施与环境								公共服务设施			社会治理	
			绿化景观	建筑	交通		污水	电力	通信	垃圾	厕所革命	防灾减灾	社区公共服务中心	文化广场	文化室	基层党组织建设	乡风文明建设
					对外交通	村内交通											
西联镇	沐溪村	九马坑													√		
		王十万				√	√						√				
龙归镇	马渡村委	马渡村	√										√	√			
	社主村委	社主村												√			
西河镇	山蕉村委	农场				√	√										
		移民村															
重阳镇	重华村	乌江村					√							√			

1.4 “十四五”期间水库移民发展形势

1.4.1 移民工作面临的形势分析

“十四五”是我国“两个一百年”奋斗目标的历史交汇期，也是全面实现大中型水库移民后期扶持政策中长期目标的关键期。随着我国经济发展进入新常态、城镇化发展进入新阶段、生态文明建设进入新时代，聚焦移民发展的突出问题和薄弱环节，满足移民群众对美好生活的更高需求，使移民生活水平不断提高，达到当地农村平均水平是水库移民后期扶持工作面临的根本形势。

依据《国务院关于完善大中型水库移民后期扶持政策的意见》（国发〔2006〕17号）、《中共广东省委 广东省人民政府关于推进乡村振兴战略的实施意见》（粤发〔2018〕16号）、《中共广东省委办公厅 广东省人民政府办公厅关于全域推进农村人居环境整治建设生态宜居美丽乡村的实施方案》（粤办发〔2018〕21号），结合武江区移民分布区实际情况，围绕移民可持续发展的理念，借鉴当前广东省内外各种扶持方式经验，结合武江区区位优势，提出构建具有武江区特色的水库移民后期扶持模式与有效运行机制，进一步促进新形势下的武江区水库移民可持续发展。

“十三五”规划的实施，使得移民生产生活水平明显提高，移民后期扶持管理工作水平也不断得到加强，但移民生产生活和后期扶持管理工作仍面临着以下困难和问题。通过“十四五”的规划，武江区大中型水库移民安置区的生态环境得到改善、基础设施基本完善、移民收入持

续增长，促使移民平均生活水平达到所在县级行政区农村居民平均水平。本次“十四五”规划大中型水库后期扶持工作的主要任务是帮助解决移民的发展问题，以帮助移民、提高移民、富裕移民为中心，重点放在美丽家园建设、产业转型升级、创业就业能力建设等三个方面。

1.4.2 “十四五”期间的重点任务及扶持方向、扶持内容

实施乡村振兴战略，加快推进农业农村现代化，是解决人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间矛盾的必然要求，是实现全体农民共同富裕的重大举措。“十四五”期间，武江区将步入新型城镇化、乡村振兴、产业结构创新升级的重要发展时期。解决移民村发展不平衡不充分的问题，以农业供给侧结构性改革为主线，完善农业产业体系、生产体系、经营体系，全面提高农业创新力、竞争力和可持续发展力，推进一二三产业深度融合是水库移民后期扶持工作面临的重要形势。

“十四五”时期是水库移民与当地居民共同发展、共同富裕的共建期，围绕乡村振兴战略的推进实施，后期扶持工作的主要任务是帮助解决移民的发展问题。继续做好规划移民直补资金的发放工作以及直补人口的年度核定工作，通盘考虑项目库建设，注重“十四五”规划与项目库建设、年度计划的衔接，提高项目精准扶持的水平和实施的效益。

以帮助移民、提高移民、富裕移民为中心，重点放在美丽家园建设、产业转型升级等两个方面，其中：美丽家园建设、产业转型升级扶持对象主要是水库移民人数较多、有打造美丽乡村条件或产业发展基础的移

民所在村，切实强化基础设施建设，多渠道增加移民收入。

2 总体要求

2.1 指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大精神，全面贯彻落实习近平总书记关于促进区域协调发展的重要论述和对广东重要讲话、重要指示批示精神，按照省委、省政府关于实施乡村振兴战略的总体部署，牢固树立新发展理念，落实高质量发展要求，坚持政府负责和属地管理，坚持部门协同、合力推进，以实施乡村振兴战略为抓手，围绕《国务院关于完善大中型水库移民后期扶持政策的意见》（国发〔2006〕17号，以下简称国务院17号文件）确定的大中型水库移民后期扶持政策中长期目标，聚焦移民发展的突出问题和薄弱环节，满足移民群众对美好生活的更高需求，采取得力举措，精准发力，补短板、促升级、增后劲、惠民生，促进移民产业升级发展、改善生态环境、提升基础设施水平、完善基本公共服务、倡树文明新风、创新社会治理，使移民生活水平不断提高，达到或超过当地农村平均水平。

2.2 规划原则

1.坚持规划引领。准确把握时代特征，深入研判水库移民发展形势，聚焦移民发展的突出问题和薄弱环节，提出基本思路和解决方案，充分发挥规划对后期扶持工作的引领作用。

2.坚持绿色发展。践行绿水青山就是金山银山理念，节约资源，保护环境，坚定走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路，构建

人与自然和谐共生的发展新格局。

3.坚持统筹协调。以经济社会发展规划为统领，以国土空间规划为基础，与乡村振兴战略规划等相关专项规划紧密衔接，统筹谋划移民的发展，一张蓝图绘到底，确保规划能落地、好实施、见实效。

4.坚持目标导向。围绕后期扶持政策中长期目标，基于当前资源的支撑能力，找准移民发展的主要矛盾和突出问题，坚持目标导向和问题导向相统一，明确工作任务，制定针对性的解决方案，向着既定目标迈进。

5.坚持聚焦重点。坚持以国家核定登记的后期扶持人口为主，突出实施乡村振兴战略，按照“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的总要求，聚焦美丽家园建设、产业转型升级、就业创业能力建设三个重点，推进库区和移民安置区乡村振兴。

6.坚持因地制宜。综合分析库区和移民安置区的区域性、多样性、差异性特征和发展趋势，从各地实际出发，统筹安排、因地制宜、分类施策，整村（片区）推进，不搞“一刀切”，鼓励探索创造符合本地实际的发展路径。

7.坚持改革创新。积极开展政策、制度和机制创新，不断完善资金筹措、资源整合、利益联结、监督考评等机制，激活要素、市场和各类经营主体，提升资源和要素配置效率，增强移民发展内生动力。有条件的地区，鼓励打破时间、空间、地域限制，整合后期扶持资金和其它涉农项目资金，集中力量办大事，提高项目规模化、集约化、资金效益最

大化水平。

8.坚持开放民主。坚持以水库移民为重点，把维护库区和移民安置区群众的根本利益、促进库区和移民安置区经济社会发展作为出发点和落脚点，充分尊重库区和移民安置区群众意愿，特别是移民的意愿，切实发挥库区和移民安置区群众的积极性，开门编规划，确保规划符合时代发展要求，充分反映群众意愿。

9.坚持整村推进。从规划源头整合控制，严控实施“散小弱”项目、遍撒“胡椒面”问题，根据移民的分布情况，选取移民相对集中的村组，按照“补短板、强弱项、提质量”的原则，差什么补什么，整村（片区）推进，达到一次规划、一步或分步实施、长期受益的目的。

2.3 规划依据

1、《大中型水利水电工程建设征地补偿和移民安置条例》（国务院令 第 471 号公布、第 679 号修订）；

2、《国务院关于完善大中型水库移民后期扶持政策的意见》（国发〔2006〕17 号）；

3、《关于促进库区和移民安置区经济社会发展的通知》（发改农经〔2010〕2978 号）；

4、《大中型水库移民后期扶持基金项目资金管理办法》（财农〔2017〕128 号）；

5、《水利部关于进一步做好大中型水库移民后期扶持工作的通知》（水移民〔2018〕208 号）；

- 6、《水利部关于印发加强水库移民工作监督管理指导意见的通知》（水移民〔2019〕365号）；
- 7、《水利部关于印发水库移民工作监督检查办法的通知》（水移民〔2019〕400号）；
- 8、《国家发展改革委重大固定资产投资项目社会稳定风险评估暂行办法》（发改投资〔2012〕2492号）；
- 9、《中共中央、国务院关于稳步推进农村集体产权制度改革的意见》（中发〔2016〕37号）；
- 10、《国务院办公厅关于完善支持政策促进农民持续增收的若干意见》（国办发〔2016〕87号）；
- 11、中共中央办公厅、国务院办公厅《关于加快构建政策体系培育新型农业经营主体的意见》（2017年5月）；
- 12、《国务院关于探索建立涉农资金统筹整合长效机制的意见》（国发〔2017〕54号）；
- 13、《中共中央办公厅、国务院办公厅关于加强和改进乡村治理的指导意见》（2019年6月）；
- 14、《国务院关于促进乡村产业振兴的指导意见》（国发〔2019〕12号）；
- 15、《关于大中型水库移民后期扶持十四五规划编制工作的指导意见》（办移民〔2020〕98号）；
- 16、广东省人民政府印发广东省水库移民后期扶持政策实施方案的

通知（粤府〔2006〕115号）

17、《中共广东省委 广东省人民政府关于推进乡村振兴战略的实施意见》（粤发〔2018〕16号）；

18、《中共广东省委办公厅 广东省人民政府办公厅关于全域推进农村人居环境整治建设生态宜居美丽乡村的实施方案》（粤办发〔2018〕21号）；

19、《广东省人民政府关于印发广东省涉农资金统筹整合实施方案（试行）的通知》（粤府〔2018〕123号）；

20、《广东省水利厅 广东省发展改革委 广东省财政厅关于大中型水库移民后期扶持项目的管理办法》（粤水规范字〔2019〕2号）

21、广东省水利厅关于促进水库移民振兴发展的指导意见（粤水移民〔2018〕13号）；

22、武江区大中型水库移民后期扶持“十三五”规划、《韶关市武江区城乡融合发展规划》以及其他相关规划等；

23、其他相关文件资料。

2.4 规划范围

本次“十四五”规划范围主要包括：武江区大中型水库库区移民 230 户 725 人，主要分布西河镇、西联镇、龙归镇、重阳镇等 4 个镇 5 个行政村 7 个自然村。

移民每人每年 600 元的扶持资金，采取直补发放方式的，规划范围不超出后期扶持人口；采取项目扶持方式的，规划范围原则上限于移民

所在的村组（自然村）。规划范围详见表 2.4-1。

表 2.4-1 武江区大中型水库移民后期扶持“十四五”规划范围表

乡镇	村委	大中型水库移民后期扶持基金直接发放规划			美丽家园建设规划			产业转型升级规划			创业就业能力建设规划			散居移民基础设施完善措施		
		涉及村组名称	移民		涉及村组名称	移民		涉及村组名称	移民		涉及村组名称	移民		涉及村组名称	移民	
			户数(户)	人口(人)		户数(户)	人口(人)		户数(户)	人口(人)		户数(户)	人口(人)		户数(户)	人口(人)
西联镇	沐溪村	九马坑	67	200	九马坑	67	200				九马坑	67	200			
		王十万	82	250	王十万	82	250	王十万	82	250	王十万	82	250			
龙归镇	马渡村委	马渡村	15	52	马渡村	15	52	马渡村	15	52	马渡村	15	52			
	社主村委	社主村	11	28	社主村	11	28	社主村	11	28	社主村	11	28			
西河镇	山蕉村委	农场	5	13	农场	5	13				农场	5	13			
		移民村	32	121	移民村	32	121				移民村	32	121			
重阳镇	重华村	乌江村	18	61	乌江村	18	61	乌江村	18	61	乌江村	18	61			

2.5 规划期限

规划期限为 2021-2025 年。规划基准年为 2020 年，规划水平年为 2025 年。

2.6 规划目标

2.6.1 总体目标

总体目标是为促进移民生产生活条件得到根本改善，库区和移民安置区同步实现全面建成小康社会；库区和移民安置区全面融入当地整体发展格局；库区和移民安置区社会和谐稳定，移民发展动力更足、增收渠道更宽、产业效益更高、人居环境更美、生活品质更优。

通过加强库区和移民安置区基础设施和生态环境建设，促进产业转型升级和就业创业能力提升，改善水库移民人居环境，进一步完善基础设施和提升基本公共服务，使得移民生活水平不断提高，移民人均可支配收入持续稳定增长，达到或超过当地农村居民水平。

2.6.2 分类目标

紧扣《国务院关于完善大中型水库移民后期扶持政策的意见》（国发〔2006〕17 号）确定的大中型水库移民后期扶持政策中长期目标，根据《中共广东省委 广东省人民政府关于推进乡村振兴战略的实施意见》（粤发〔2018〕16 号）、《中共广东省委办公厅 广东省人民政府办公厅关于全域推进农村人居环境整治建设生态宜居美丽乡村的实施方案》（粤办发〔2018〕21 号）以及武江区乡村振兴战略规划、乡村建设规划

制定可执行、可考核、可评价的规划目标指标体系。主要分类目标如下：

（一）移民人均可支配收入

持续提升移民增收致富水平，到 2025 移民人均可支配收入达到当地农村居民平均水平。

（二）美丽移民村

进一步加强和推动移民村基础设施和美丽家园建设，到 2025 年建成美丽移民村 1 个。

（三）移民满意度

通过加大扶持力度，进一步维护移民合法权益，促进库区和移民安置区社会和谐稳定。移民满意度达到 90%。

（四）人居环境

2025 年安全饮水达标率和垃圾处理率达到 100%，村庄美化绿化率达到 90%。

武江区“十四五”移民后期扶持规划主要指标详见表 2.6-1。

表 2.6-1 武江区大中型水库移民后期扶持“十四五”规划主要目标指数表

类别	序号	指标	单位	2025 年目标	指标属性
美丽家园建设	1	建成美丽移民村	个	1	约束性
	2	安全饮水达标率	%	100	预期性
	3	村道硬化长度	km	6	预期性
	4	污水处理率	%	100	预期性
	5	文化广场	个	3	预期性
	6	用电达标率	%	100	预期性
	7	养老服务中心	个	/	预期性
	8	农家书屋	个	0	预期性
	9	超市	个	/	预期性
	10	体育设施	处	1	预期性
	11	社区公共服务中心	个	1	预期性
	12	房屋修缮	户	/	预期性
	13	垃圾处理率	%	100	预期性
	14	厕所改造	个	/	预期性

类别	序号	指标	单位	2025 年目标	指标属性
	15	村庄美化绿化率	%	90	预期性
产业 转型 升级	1	移民人均可支配收入	元	达到当地农村 居民平均水平	约束性
	2	土地整治	个	/	预期性
	3	生产道路	km	4	预期性
	4	种养业		/	预期性
	5	乡土特色产业		/	预期性
移民就业 创业能力 建设	1	培训期次	次	1	约束性
	2	培训人次	次	50	预期性
	3	扶持稳定就业人次	次	/	预期性
其他	1	移民满意度	%	90	约束性

3 规划思路

紧紧围绕水库移民后期扶持工作的总目标。国务院 17 号文件提出了大中型水库移民后期扶持工作的总目标，就是从 2006 年开始，对大中型水库移民现状人口扶持 20 年，通过扶持使移民生产水平不断提高，逐步达到当地平均水平。“十四五”规划是从 2021 年到 2025 年，从 2026 年开始就是下一个 5 年计划了，因此，在 2025 年底就要实现这个总目标，2026 年再花一年时间巩固提升。水库移民后期扶持“十四五”规划紧紧围绕这个总目标开展工作。

结合武江区移民发展情况，按照“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的总要求，本规划的主要内容聚焦移民后期扶持基金直接发放规划、美丽家园建设规划、产业转型升级规划、就业创业培训规划等四个方面内容。

1、后期扶持基金直接发放按照能够核实到人的移民实行资金直补，不能核实到人的实行项目扶持的方式实施。通过武江区移民主管部门负责组织派发意愿调查表，征求群众意见，提供“直补到人”、“项目扶持”、“两者结合”三种方式供水库移民选择。选择“直补到人”方式的移民进行核实到人、建立档案、设立账户，及时足额发放到户；选择“项目扶持”的移民，后期扶持直补基金纳入项目资金统筹安排；选择“两者结合”的移民，后期扶持直补基金按照一定的资金比例进行发放到户和项目扶持。

2、美丽家园建设规划主要是分析现状及存在问题的基础上，结合武

江区相关规划定位，以基础设施建、基本公共服务设施提升、人居环境整治规划内容，按村确定扶持对象，并对资金作出安排。以农村垃圾、污水治理和村容村貌提升为主攻方向，整合各种资源，强化各种举措，稳步有序推进农村人居环境突出问题治理，加强规划村庄建筑布局，大力提升农房设计水平，突出当地乡土特色。加快推进通村组道路、入户道路建设，基本解决村内道路泥泞、村民出行不便等问题。全面推进乡村绿化，建设具有乡村特色的绿化景观。

3、产业转型升级是增加移民收入、促进移民生产生活条件改善的基础，规划以全市农田基础设施的完善，间接提高产业质量；大力发展当地特色产业建设，通过推进“一村一品、一镇一业”，形成一批主导产业突出、区域特色优势明显、市场前景较好、农民增收效果显著的专业村、镇，以形成有条件的移民村“产业+旅游”为支柱的产业集群为目标，促进移民持续增收。

4、就业创业培训以解决武江区移民劳动力文化水平较低、就业创业能力较弱、创新意识不强等问题，服务于移民村产业转型升级和提升移民综合素质提高为目标，结合武江区移民现状情况，确定了就业技能培训。

根据 2020 年上级政府下达的大中型水库移民后期扶持项目资金额度，确定直补基金直接发放、后期美丽家园建设、产业转型升级、就业创业培训扶持资金的安排比例。

4 大中型水库移民后期扶持基金直接发放规划

4.1 大中型水库移民后期扶持对象

为贯彻落实国务院《关于完善大中型水库移民后期扶持政策的意见》（国发〔2006〕17号），各县（市、区）水库移民主管部门根据《广东省水库移民后期扶持政策实施方案》和《广东省大中型水库农村移民后期扶持人口核定登记办法》（粤水规范字〔2017〕1号）等文件精神，按照人口核定登记管理办法的工作步骤和属地管理，坚持公开、公平、公正、实事求是的原则，以村为单元进行移民人口的核定。经2020年人口动态核定，武江区纳入本规划的大中型水库移民后期扶持核定人数为725人。

4.2 大中型水库移民后期扶持方式

依据《关于完善大中型水库移民后期扶持政策的意见》（国发〔2006〕17号）和《广东省大中型水库农村移民后期扶持人口核定登记办法》（粤水规范字〔2017〕1号）的规定，武江区大中型水库移民后期扶持方式的确定，通过武江区移民主管部门负责组织派发意愿调查表，征求群众意见，提供“项目扶持”、“直补到人”、“直补和项目相结合”三种方式供水库移民选择。参照村民委员会组织法决定村内重大事项的有关规定，达到超过三分之二移民村代表（以户为单位）选择的方式为该村的后期扶持方式。以自然村为基本单元的后期扶持方式由武江区移民主管部门汇总确认。

武江区大中型水库移民后期扶持“十四五”规划期间，在充分尊重

移民群众的意愿的基础上，核定到人的移民全部选择了直补到人的扶持方式，采用每人每年 600 元直接发放到移民个人，不能核定到移民个人的实行项目扶持。武江区大中型水库移民“十四五”资金直接发放方式意愿调查汇总详见表 4.1-1、武江区大中型水库移民“十四五”资金直接发放方式确定结果汇总 4.1-2。

表 4.1-1 武江区大中型水库移民“十四五”资金直接发放方式意愿调查汇总表

乡镇	村委	村	核定现状移民		参与人数 (人)	移民意见							
			户数（户）	人口（人）		直补资金		项目扶持		两者结合		总计	
						人数 (人)	比例 (%)	人数 (人)	比例 (%)	人数 (人)	比例 (%)	人数 (人)	比例 (%)
西联镇	沐溪村	九马坑	67	200	62	62	100					62	100
		王十万	82	250	87	87	100					87	100
龙归镇	马渡村委	马渡村	15	52	34	34	100					34	100
	社主村委	社主村	11	28	26	26	100					26	100
西河镇	山蕉村委	农场	5	13	10	10	100					10	100
		移民村	32	121	45	45	100					45	100
重阳镇	重华村	乌江村	18	61	32	32	100					32	100

表 4.1-2 武江区大中型水库移民“十四五”资金直接发放方式确定结果汇总表

乡镇	村委	村	扶持方式确定结果								
			移民主导意见			村组意见			最终方式		
			直补资金	项目扶持	两者结合	直补资金	项目扶持	两者结合	直补资金	项目扶持	两者结合
西联镇	沐溪村	九马坑	√			√			√		
		王十万	√			√			√		
龙归镇	马渡村委	马渡村	√			√			√		
	社主村委	社主村	√			√			√		
西河镇	山蕉村委	农场	√			√			√		
		移民村	√			√			√		
重阳镇	重华村	乌江村	√			√			√		

4.3 大中型水库移民后期扶持基金发放

大中型水库移民直补到人资金，应在每年完成人口动态核定基础上，于每年 5 月前完成直补资金 600 元的发放。每年发放一次。通过“一卡通”及时、足额、规范发放资金。

根据 2020 年武江区移民人口数量，估算 5 年规划期发放直补资金总额约为 217.5 万元。但是由于移民人口存在逐年递减的自然变化情况，参考“十三五”期间移民人口年均递减约为 1.6%，同时考虑到随着医疗卫生条件的发展，人口寿命也在延长的因素，预测“十四五”期间移民人口年均递减约为 1.2%，故 2021 年全区核定移民人口为 716 人，规划发放直补资金 42.96 万元；2022 年全区核定移民人口为 708 人，规划发放直补资金 42.48 万元；2023 年全区核定移民人口为 699 人，规划发放直补资金 41.94 万元；2024 年全区核定移民人口为 691 人，规划发放直补资金 41.46 万元；2025 年全区核定移民人口为 683 人，规划发放直补资金 40.98 万元。5 年规划期发放直补资金总额为 209.82 万元，占“十四五”期间后期扶持资金总额的 44.53%。武江区直补资金规划总额详见表 4.3-1。

表 4.3-1 2021-2025 年武江区直补资金规划总额

年份	发放标准（元/人·年）	人数	规划发放金额（万元）	武江区移民人口平均核减率
2021	600	716	42.96	1.6%
2022	600	708	42.48	
2023	600	699	41.94	
2024	600	691	41.46	
2025	600	683	40.98	
合计		3497	209.82	

4.4 资金使用效益预测

大中型水库移民后期扶持基金的发放可使移民每年稳定增加 600 元的生产生活费用，将会较大程度地提高生产生活水平。

一是增加了移民收入，虽然武江区移民人均收入低于武江区农村人均收入水平，但年收入增加速度明显加快。这说明随着后期扶持政策的实施及每年补助 600 元的发放，移民收入水平不断提高，加快了移民追赶武江区农村居民平均生活水平的步伐。

二是移民收入提高后，有了发展经济的启动资金，可以加大生产投入，发展尽快增加收入的开发项目，加快致富步伐。

三是移民有了钱，就会增加对其子女教育的投入，将会较快地提高移民劳动者素质，增强了赶超全市农民平均收入水平的致富信心。

5 美丽家园建设规划

5.1 现状及存在的问题

(1) 乡村建设

武江区西河镇山蕉村位于西河镇北部，总用地面积约为 287 公顷，村北面有韶关市北环高速经过，且设有糖寮高速出入口，经过武江区移民主管部门以及其他部门前期的项目扶持，基础设施及公共服务设施建设基础较好，人居环境较为整洁，且独居地方特色。由于条件限制，仍存在一些问题需要改善：村小组内部分道路通达度不高，需进一步提升；供应水源为地下水，已铺设给水管但没有完全到户，村民饮水不便；排污方式以明沟为主，雨污分流等问题需改善。山蕉村为客家文化村落，属“五山四水一分田”的空间格局，可依托山水格局的建筑风貌，融合客家文化和岭南建筑特色，与南岭国际诗歌小镇风貌进行协调，展现山蕉村淳朴民俗市民风。山蕉村村庄建设拟纳入本次水库移民美丽家园村规划范围，作为重点建设对象，主要完善村内巷道硬化、环境整治、污水处理、外立面翻新等项目。武江区大中型水库移民村现状情况详见图 5.1-1。



5.1-1 武江区大中型水库移民村现状情况

（2）基础设施

自 2006 年水库移民搬迁入移民村后，通过移民后期扶持政策的实施，移民的生产生活条件有了一定的改善，但是移民安置区受地理环境、资金不足等条件限制，基础设施建设还未完善，道路交通方面镇与镇之间的通达性还需提升，农村公路普遍存在技术等级低，通达度不高，断头路较多，自然村公路网络化还有进一步完善，部分安置点仍存在一些泥土路面，部分道路路面狭窄，交通不便，使得移民户出行不便，也制约着移民区的经济发展。其中马渡村基础设施建设完善度较低。

（3）公共服务设施

部分移民村缺少用于村集体活动的公共活动中心、文化健身广场、文化室等公共服务设施；有的文化健身广场缺少配套的体育设施。重阳、龙归等省定贫困结合村民发展新增了健身活动场地，供村民休闲，但大部分村庄缺乏体育运动场地。

（4）人居环境

目前武江大部分移民安置区的生活污水通过散流或直接排至 20-40cm 宽度不等的排水明沟或暗沟，最终排至鱼塘、灌溉渠或附近溪流，排水现状为雨污合流，没有实现污水集中收集处理，村庄污水处理系统还未完善，造成水体污染，影响移民人居环境。村庄卫生环境有待提升，村庄内存在较多的卫生死角，对村庄环境有着较大的影响，大部分移民村实施了美化绿化项目，但很多景观绿化后期未得到较好的管护，未能做到整齐美观。

5.2 相关规划对移民村的定位

根据《武江区乡村振兴规划战略（2018-2022）》中提出结合武江区振兴乡村规划，实施水库移民乡村振兴，到 2020 年，全县水库移民人均可支配收入水平与当地农村居民基本持平，相对贫困人口全部脱贫；全部完成人居环境整治，初步建成一批生态宜居美丽乡村，移民安置区公共服务和社会治理水平逐步提升。到 2023 年、全县 60%以上水库移民村建成生态宜居美丽乡村，移民安置区现代乡村治理体系基本建立，乡风文明持续改善。到 2027 年，水库移民村全部建成生态宜居美丽乡村，建成 10 个左右特色精品村，移民安置区社会可持续发展势头全面形成，水库移民乡村振兴取得决定性进展，农业农村现代化基本实现，水库移民村全面振兴，农业强、农村美、农民富全面实现。

5.3 规划原则

1、民生优先原则

把保障和改善基本民生放在第一位置，聚集移民发展的核心困境和薄弱环节，以移民的根本需求为着眼点，重点解决移民最为期盼、直接受益的问题。

2、以人为本原则

坚持以人为本原则，突出有利于移民生产生活，有利于移民身心健康，有利于移民全面发展，有利于移民团结和谐这四条标准，在不影响移民村整体风貌的前提下，把移民村建成宜人宜居宜业的现代化新型村落。

3、居住便利原则

在村内满足村一级的移民基本服务需求，同时充分利用城乡共享，在区域内满足片区层级的综合服务需求，构建均衡网络服务体系，使各移民村达到生活便利的现代居住标准。

4、产业协调原则

与产为结构及产业格局相协调。以全域乡村振兴为大背景，产村一体，结合生态农产、特色加工、商贸物流、特色小镇、生态文化旅游发展布局，确定各移民村的美丽家园建设方向。

5.4 扶持标准与范围

扶持标准参照《中共广东省委办公厅 广东省人民政府办公厅关于全域推进农村人居环境整治建设生态宜居美丽乡村的实施方案》（粤办发〔2018〕21号）的“美丽宜居村”标准。美丽宜居村标准详见表 5.4-1。范围为武江区大中型水库库区和移民安置区。

表 5.4-1 美丽宜居村标准

创建类别	创建指标	创建内容
村庄规划	编制村庄规划	明确整治创建内容以及农房建设、风貌管控要求，并纳入村规民约。
提升村容村貌	环境综合整治	完成“三清理”、“三拆除”、三整治“，村容村貌干净整洁
	村庄美化绿化	1.农户房前屋后院内、村道巷道、村边水边、空地闲地实现绿化美化。 2.村域内现有水面、水质得到有效保护，河道水质达到功能区划要求，基本消除村庄黑臭水体。
完善基础设施	村道硬化	自然村完成村道路面硬化，农村公路列养率达到 100%。
	垃圾处理	村庄收集点、保洁员及相关清洁设备配置齐全，生活垃圾实现定期有效收集转运处理。
	污水处理	建有污水处理设施，村庄生活污水、畜禽养殖废弃物有效处理或资源化得到有效利用。
	厕所改造	基本完成“厕所革命“，实现农村无害化卫生厕所全覆盖。农村无害化卫生厕所管护长效机制健全。
	集中供水	自然村集中供水覆盖率稳定达到 100%。
	住房管理	规范农村住房建设管理程序，基本实现外观整洁、建设有序和管理规范。

创建类别	创建指标	创建内容
	公共服务设施	1.全面完成卫生服务站规范化建设、综合性文化服务设施建设和完善公共服务中心（站），具备自然村通安全优质电、通广播电视、通物流快递、通光纤信息网条件，行政村通客运车辆。 2.根据群众需要建有幼儿园、养老设施、公厕、防灾减灾、治安防护、体育等配套及公益设施。完善村庄公共照明设施。
	长效管护机制	1.农村基础设施维护有稳定资金来源。 2.建立村民参与村庄基础设施运行维护共管机制，村内有稳定的保洁、管水、治污队伍
	促进农民增收	培育发展有一定规模的特色产业，村闲置资产和资源得到有效盘活利用，农民广泛就业，村集体经济和农民收入持续稳定增长。
完善基层治理	乡风文明	基本达到省级文明村创建要求，村庄物质文化遗产和非物质文化遗产得到有效保护修复和开发利用。
	基层组织建设	建立和完善以党的基层组织为核心的农村组织体系。村规民约和民主公开制度比较健全，村党组织发挥村务监督委员会、自然村村民理事会、新乡贤及其他社会力量的作用明显，村民主动参与村内各项建设、监督和管护，没有发生涉农群体性事件。

5.4 扶持方向及内容

5.4.1 规划内容

1、基础设施建设

结合产业发展需要，加强农村饮水安全、道路、供电、乡村物流、宽带网络等基础设施“最后一公里”建设，提升移民生产生活便利度。支持城镇基础设施向周边移民村延伸。

2、公共服务设施

根据当地公共服务均等化规划建设布局，建立健全移民村养老服务、防灾减灾、文化广场、体育设施、社区公共服务中心、农家书屋、超市等基本公共服务设施，推进公共服务均等化。支持城镇基本公共服务向周边移民村延伸。

3、人居环境整治

实施村庄清洁行动。加强移民村生活垃圾治理和黑臭水体整治，抓好畜禽粪污等农业生产废弃物清运处理。实施“厕所革命”。因地制宜推进污水

处理设施建设，提升移民人居环境质量。

整治提升村容村貌。整治村庄公共空间和庭院环境。实施村庄美化、洁化、硬化、亮化、绿化行动，改善村庄风貌，提升移民村形象。

5.4.1 规划布局

1、基础设施

（1）进一步完善移民村庄交通出行条件。

对移民村庄内部巷道、环村路等进行提升、改造，完善村庄交通环境和人居环境。涉及到的村镇有西联镇王十万村小组、龙归镇移民新村、西河镇山蕉村。

（2）维护、保障移民生活基础需求

对统一安置移民区进行路灯、监控设备安设及煤气管道铺设，以保障移民基本生活需求，维护社会稳定。涉及到的村庄有重阳镇乌江村小组、西联镇王十万村小组。

2、基本公共服务设施

为满足移民群众日益增长的精神文化需求和休闲健身需要，在不同移民村庄适当规划布置文化室、休闲广场、戏台以及篮球场和健身器材，涉及到的村庄有西联镇马九坑村小组、西联镇王十万村小组、重阳镇乌江村小组、龙归镇移民新村。

3、人居环境整治

（1）实施村庄清洁行动

合理布设排水沟，有效收集村庄生活污水；同时对村庄周围的山塘水系

进行整治，提升移民人居环境质量。涉及到的村庄有西联镇王十万村小组、重阳镇乌江村小组、龙归镇移民新村、西河镇山蕉村。

（2）整治提升村容村貌

实行清旧补绿、拆旧建绿，积极选用乡土树种，推进农户房前屋后院内、村道巷道、村边水边、空地闲地绿化美化。开展“一条进村绿化生态路、一个乡村公园、一块庭院绿化示范区、一片水源涵养林”等美丽乡村“四个一”建设。本次规划涉及到的村庄有重阳镇乌江村小组、龙归镇移民新村。

结合规划报告提出的移民村美丽家园建设原则、规划内容和规划布局，经统计分析汇总明确了武江区“十四五”期间美丽家园建设项目的建设方向。武江区大中型水库移民“十四五”美丽家园建设扶持方向及内容规划详见表 5.4-1。

5.5 优先保障项目

根据移民人口分布、移民村当前存在的突出问题以及移民群众的诉求，结合本次规划现场实地调查，本次美丽家园规划项目共拟定 1 个重大项目，分布在西河镇山蕉村。武江区大中型水库移民“十四五”美丽家园建设优先保障项目规划详见表 5.5-1、武江区美丽家园建设优先保障项目分布详见图 5.5-1。

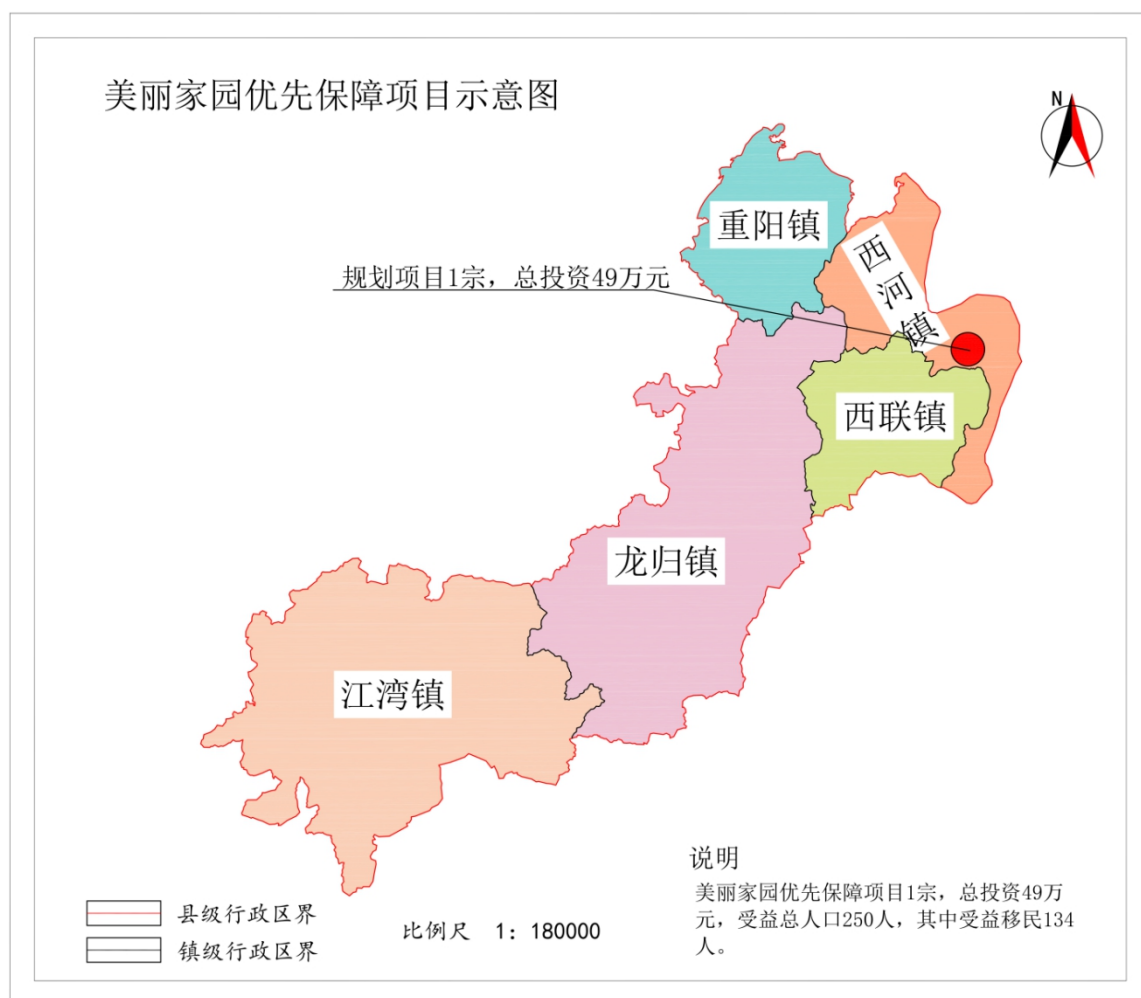


图 5.5-1 武江区美丽家园建设优先保障项目分布示意

表 5.4-1 武江区大中型水库移民“十四五”美丽家园建设扶持方向及内容规划表

乡镇	村委	村小组	移民		美丽家园建设扶持方向及内容											
			户数 (户)	人口 (人)	基础设施和基本公共服务设施									人居环境整治		
					基础设施				基本公共服务设施					污水处理	房屋修缮	村容 美化绿化
					安全 饮水	道路 硬化	照明、 监控设备	其他	社区公共 服务中心	防灾 减灾	文化 广场	体育 设施	牌坊			
西联镇	沐溪村委	九马坑	67	200				√			√		√			
		王十万	82	250		√	√		√					√	√	
龙归镇	马渡村委	马渡村	15	52		√				√	√			√		
	社主村委	社主村	11	28												√
西河镇	山蕉村委	农场	5	13												
		移民村	32	121								√				
重阳镇	重华村委	乌江村	18	61			√				√			√		√

表 5.5-1 武江区大中型水库移民“十四五”美丽家园建设优先保障项目规划表

序号	项目名称	建设地点			建设内容	建设规模		建设投资（万元）		项目效益				备注
		乡镇	村	组		单位	规模	总计	其中： 使用后期 扶持资金	乡镇	村	总受益 人口 (人)	其中： 移民 (人)	
1	巷道整治	西河	山蕉	移民村	巷道整治	米	巷道整治约 800 米(宽 4 米, 厚度 0.05 米)	49	49	西河	山蕉	250	134	
总计								49	49			250	134	

5.6 后期扶持资金安排

本次规划美丽家园建设规划投资 220.38 万元，占“十四五”期间后期扶持资金总额的 46.77%，武江区大中型水库移民“十四五”美丽家园建设拟使用后期扶持资金估算详见表 5.6-1。

表 5-3 武江区大中型水库移民“十四五”美丽家园建设拟使用后期扶持资金估算表

扶持方向	扶持内容		后期扶持资金 (万元)	后期扶持资金占“十四五”期间 后期扶持资金总额的比例（%）	备注
基础设施 和公共服 务设施	基础设施	道路硬化	60	12.73%	
		新农村建设	17	3.61%	
	公共服务 设施	社区公共服务中心	10	2.12%	
		防灾减灾	8	1.70%	
		文化广场	40	8.49%	
		体育设施	5	1.06%	
		其他	5	1.06%	
人居环境 整治	房屋修缮		10	2.12%	
	污水处理		21	4.46%	
	村庄美化绿化		44.38	9.42%	
总计			220.38	46.77%	

6 产业转型升级规划

6.1 现状及存在的问题

1、农业产业化水平比较低，乡村旅游处于起步阶段，尚未形成品牌效应；支撑发展的大项目、好项目还不多，同时，镇村发展层次较低，尽管近年来从国家层面制定了一系列的“以工促农、以城带乡”、“城乡发展一体化”等的城乡发展战略，但农村地区产业发展长期以来所表现的分散性、单一性、同质性导致其仍无法在短期内跟上城市发展的步伐。

2、村民文化素质整体偏低，缺少产业管理技术和经营能力。现有移民村大部分青壮年劳动力纷纷外出务工，留守在家的大多是老人、妇女和儿童。他们综合素质相对低，不容易接受新技术、新观念，对现有产业提质增效的愿望不强烈，发展产业带给他们的经济效益不明显。

3、产业发展的集约化程度不高。大部分农副产品还停留在出售初级产品和原料上，产品缺乏附加值。

4、主导产业优势不明显。设施农业经营方式仍以个体农户为主，小农经济的生产和经营与大市场、大流通的矛盾仍然比较突出。农业粗放种植、粗放管理，再加上缺乏管理机制、产业龙头不强，没有真正形成科学合理的产业链，导致本该具有市场竞争优势的产品没有赢得预期市场空间，在一定程度上挫伤了农民发展产业的积极性。

6.2 相关规划对移民村的定位

根据《武江区乡村振兴规划战略（2018-2022）》中提出要因地制宜、分类施策，积极引导、大力支持移民发展产业。极推动产业链延伸惠及水库移民。带动移民发展现代农业。扶持水库移民创建特色优势农产品品牌。引导扶持移民因地制宜发展休闲农业、田园综合体、乡村旅游、健康养生等新产业新业态，扶持水库移民经营民宿、农家乐等特色旅游项目。提高水库移民

产业发展组织化水平。支持移民村和水库移民采取保底分红、订单收购、股份合作以及组建农业产业化联合体等形式，与新型经营主体形成更紧密的利益共同体，壮大移民村集体经济，增加水库移民收入。推动农业社会化服务体系建设，推广绿色生态高效农业生产方式。

6.3 发展原则

1、移民受益原则

把移民能否受益、扶持资金收益率高低作为产业后期扶持的依据，综合评判产业项目的收益周期、分配方式，选择移民能参与、能主导、能发展的产业作为重点扶持对象，通过后期扶持资金引导社会资本投入，扩宽移民在产业后期扶持中的收益渠道，切实增加移民收入。

2、突出重点原则

产业项目选择避免贪大求全，选择有一定基础和前景的产业进行投入，重点解决移民村产业发展的突出问题，建立后期扶持基金产业项目库，提高后期扶持资金的使用效率。

6.4 扶持对象

武江区本次产业转型升级规划涉及西河镇山蕉村，重阳镇重华村 2 个镇的 2 个行政村。

6.5 扶持方向及内容

6.5.1 规划内容

农业基础设施建设

包括移民村农田水利等生产配套设施建设。

6.5.2 发展布局

农业基础设施建设

根据现有农业生产布局，修建引水灌溉渠。确定合理的建设规格、建设材质、建设宽度、长度等；根据受益人口数量和群众出行、农业机械操作和转移、中小型农用机动车运输等实用情况。确定合理的建设规格、建设材质、建设宽度、长度等。

涉及的移民村有：西河镇山蕉村，重阳镇重华村。

结合上述移民村产业转型升级建设原则、规划内容和发展布局，落实武江区产业转型升级项目。武江区大中型水库移民“十四五”产业转型升级扶持方向及内容规划详见表 6.5-1。

表 6.5-1 武江区大中型水库移民“十四五”产业转型升级扶持方向及内容规划表

乡镇	村委	村小组	移民人口		产业转型升级扶持方向及内容
			户数（户）	人口（人）	农业基础设施建设
西联镇	沐溪村	九马坑	67	200	
		王十万	82	250	
龙归镇	马渡村委	马渡村	15	52	
	社主村委	社主村	11	28	
西河镇	山蕉村委	农场	5	13	
		移民村	32	121	√
重阳镇	重华村	乌江村	18	61	√

6.6 优先保障项目

结合武江区移民村实际情况，着眼于改善移民的生产生活条件，通过调查了解根据移民人口分布、移民村发展需要等，本次武江区大中型水库移民后期扶持“十四五”规划产业转型升级共拟定 1 个项目为：重阳镇重华村乌江水渠修复工程，建设内容为渠修复约 2 千米，规划总投资 30 万元，总受益人口 160 人，其中移民 61 人。武江区大中型水库移民“十四五”产业转型升级优先保障项目规划详见表 6.6-1，武江区大中型水库移民后期扶持“十四五”规划产业升级转型优先保障项目分布详图 6.6-1。

表 6.6-1 武江区大中型水库移民“十四五”产业转型升级优先保障项目规划表

序号	项目名称	建设地点			建设内容	建设规模		投资（万元）		项目效益（人）		备注
		乡镇	村	组		单位	规模	总计	其中：使用后扶持	总受益	其中：	

									持资金	人口	移民	
1	水渠修复工程	重阳	重华	乌江	水渠修复	千米	2	30	30	160	61	
总计								30	30	160	61	

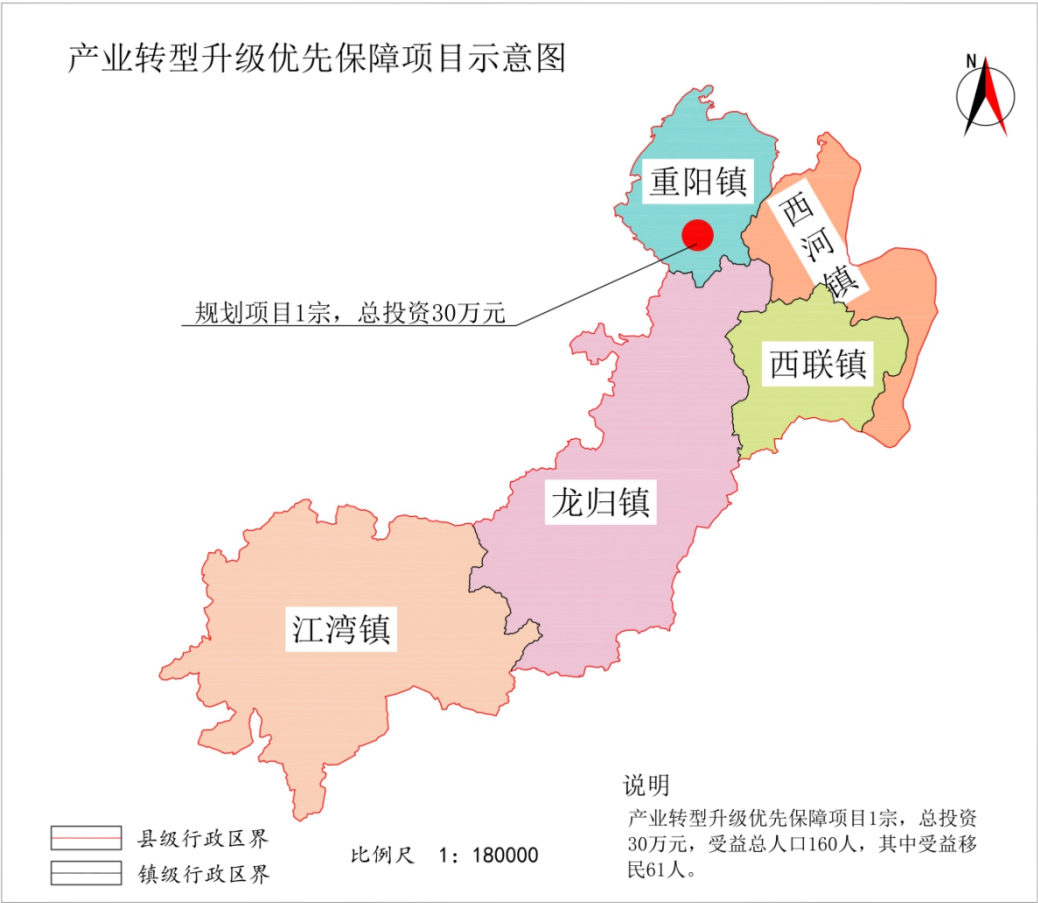


图 6.6-1 武江区大中型水库移民后期扶持“十四五”产业转型升级优先保障项目分布示意

6.7 后期扶持资金安排

本次产业转型升级规划投资 38 万元，占“十四五”期间后期扶持资金总额的 8.06%，武江区大中型水库移民“十四五”产业转型升级拟使用后期扶持资金估算详见表 6.7-1。

表 6.7-1 武江区大中型水库移民“十四五”产业转型升级拟使用后期扶持资金估算表

扶持方向	扶持内容	后期扶持资金（万元）	后期扶持资金占“十四五”期间后期扶持资金总额的比例（%）	备注
农业基础设施	农田水利设施	38	8.06 %	
总计		38	8.06%	

7 就业创业能力建设规划

7.1 移民劳动力现状及存在的问题

（1）移民劳动力现状

截至 2020 年，武江区水库移民总人口 725 人，其中劳动力 555 人。在劳动力年龄段组成中，60 后占 8%、70 后占 46%、80 后占 34%、90 后占 12%。受教育程度方面，小学以下文化程度的占 67%，初中文化程度的占 25%，高中以上文化程度的占 8%。

随着城乡一体化的不断推进，及农村劳动力的向外输出，就业方向的多变性，农村移民劳动力技能培训的需求已不再是单单的农业劳动技能提升的需求，而是发展成更为多样性，诸如家政职业技能、粤菜师傅等职业技能等等。

（2）存在的问题

随着社会的发展和农业农村经济发展环境的变化，提高农业的科技含量和农产品市场竞争力的要求不断增强。农民是农业生产的主体，也是农业科学技术转化的重要载体，农民科技文化素质的高低直接决定着农业生产力的发展水平。由于武江区库区及移民安置区的移民劳动力技术水平及综合素质偏低，从事高技术工作和劳务输出人数较少。当前，不管在家务农还是外出务工，大多移民只能从事体力劳动和建筑等技术水平较低的职业，全区移民群体中接受过技术培训的较少，劳动力多有闲置，仅少数移民劳动力通过技能培训，并顺利就业和外出务工；或通过技能培训独立创业。移民整体文化素质不高，只有少部分人接受过高等教育。对创业致富项目的选择与推进缺少积极主动性。

7.2 扶持对象

有意愿提升就业创业能力的水库移民以及移民的子女。

7.3 培训内容

1、技能培训

开展农业技能培训，使水库移民从业人员素质有提升、就业有渠道。拟定规划期间培训期数为 1 期，共培训 50 人次。每次培训时间根据培训内容具体确定。武江区大中型水库移民“十四五”创业就业能力建设规划详见表 7.3-1。

表 7.3-1 武江区大中型水库移民“十四五”创业就业能力建设规划表

分类	培训项目	单位	培训数量	备注
技能培训	农业技能培训	人·次	50	
总计		人·次	50	

7.4 后期扶持资金安排

武江区大中型水库后期扶持“十四五”规划投资 3 万元用于创业就业能力建设培训，占“十四五”期间后期扶持资金总额的 0.64%。武江区大中型水库移民“十四五”创业就业能力建设拟使用后期扶持资金估算详见表 7.3-2。

表 7.4-1 武江区大中型水库移民“十四五”创业就业能力建设拟使用后期扶持资金估算表

培训方向	培训内容	后期扶持资金（万元）	后期扶持资金占“十四五”期间后期扶持资金总额的比例（%）	备注
技能培训	农业技能培训	3	0.64	
总计		3	0.64	

8 后期扶持资金估算及年度计划

8.1 投资估算

《广东省水利厅关于编制水库移民后期扶持“十四五”规划的通知》（粤水移民〔2020〕9号）明确，“十四五”期间水库移民后期扶持资金，按照2020年全年下达到县级的各类水库移民后期扶持资金的5倍匡算。各类资金包括：中央大中型水库移民后期扶持基金（资金）；省级大中型水库库区基金、小型水库移民扶助基金、省属水电厂水库移民专项资金（利润包干部分）、省属水电厂水库移民补助资金和税收返还资金。其中大中型水库库区基金、小型水库移民扶助基金、省属水电厂水库移民专项资金（利润包干部分）目前已列入涉农资金，此三类资金按照《广东省财政厅关于提前下达2020年省级涉农专项转移支付资金的通知》（粤财农〔2019〕220号）中，下达给各县级的数额匡算。

按上述原则匡算，武江区大中型水库移民后期扶持“十四五”规划总资金为471.2万元。如实际下达资金比规划资金量多，可在原来规划基础上加大扶持力度。如实际下达资金比规划资金量少，可在原来规划基础上按照轻重缓急实施，优先保障优先项目、重点人群。

8.2 资金筹措

武江区大中型水库移民后期扶持“十四五”规划总资金为471.2万元，资金来源为中央水库移民后期扶持资金和地方专项资金。其中后期扶持基金直接发放规划投资为209.82万元，占总投资的44.53%；美丽家园建设规划投资220.38万元，占总投资的46.77%；产业转型升级规划投资38万元，占总投资的8.06%；就业创业能力建设规划完成投资3万元，占总投资的0.64%。

8.3 年度计划

2021年度规划总投资99.96万元，2022年度规划总投资93.48万元，2023

年度规划总投资 90.94 万元，2024 年度规划总投资 98.84 万元，2025 年度规划总投资 92.98 万元。武江区“十四五”后期扶持资金汇总及年度计划详见表 8.3-1。

表 8.3-1 武江区“十四五”后期扶持资金汇总及年度计划表

项目				拟使用后 期扶持资 金（万元）	年度计划（万元）					占“十四五” 期间后期扶 持资金总额 的比例（%）	备注	
					第 1 年	第 2 年	第 3 年	第 4 年	第 5 年			总计
基金直接 发放规划	直补资金			209.82	42.96	42.48	41.94	41.46	40.98	209.82	44.53%	
	合计			209.82	42.96	42.48	41.94	41.46	40.98	209.82	44.53%	
美丽家园 建设	基础设施及公 共服务 设施	基础 设施	新农村建设	17		17				17	3.61%	
			道路硬化	60	49	11				60	12.73%	
		公 共 服务 设施	社区公共服 务中心	10					10	10	2.12%	
			防灾减灾	8				8		8	1.70%	
			文化广场	40			40			40	8.49%	
			体育设施	5				5		5	1.06%	
			其他	5					5	5	1.06%	
	人居环 境	房屋修缮		10				10		10	2.12%	
		污水处理		21			21			21	4.46%	
		村庄美化绿化		44.38		30		14.38		44.38	9.42%	
	合计			220.38	49	58	61	37.38	15	220.38	46.77%	
产业转型	农业基 础设施 建设	农田水利设施		38	30	8				38	8.06%	
		合计		38	30	8				38	8.06%	
就业创业 能力建设	技能培 训	农业技能培训		3					3	3	0.64%	
	合计			3					3	3	0.64%	
合计				471.2	99.96	93.48	90.94	98.84	92.98	471.2	100%	

9 保障措施

1、完善工作机制

要按照属地管理、政府负责的原则，推动建立健全水库移民后期扶持十四五规划实施工作机制，完善配套保障制度，强化工作能力建设，形成政府领导、部门协同、齐抓共管、合力推进工作的良好格局。各地水利部门及移民工作机构要进一步落实好牵头部门的责任，要主动沟通对接，加强统筹协调，督促有关部门履行职责，将水库移民后期扶持十四五规划落到实处。

2、强化政策措施引导

积极完善与规划相配套的各项政策措施，综合运用经济、法律、政策手段推进规划实施，鼓励引导企业等社会主体参与规划实施，引导各类资源向规划重点项目配置。着力整顿和规范市场经济秩序，保护公平竞争，改善政务环境、招商引资环境、旅游环境、生态环境和社会环境，完善服务措施，营造良好投资环境和发展环境。

3、健全项目支撑体系

围绕国家以及省、市重大战略机遇，健全大中型水库移民后期扶持十四五规划项目支撑体系，争取国家、省、市支持。进一步拓宽民间投资渠道，落实鼓励民间投资的相关政策，完善项目投融资体系；健全项目工作责任制，构建绿色通道，实施大项目领导负责推进制度；强化项目建设全过程管理，提高项目投资效益。

4、统筹协调规划实施

分年度落实规划提出的主要目标和任务，强化规划作为前置条件的强制

性和权威性，以保证规划顺利实施。加快制定大中型水库移民后期扶持十四五规划实施的绩效评价考核体系和具体考核办法。加强对规划年度实施情况考核，进行跟踪分析和监督评估。

建立健全项目库管理制度，确保水库移民后期扶持资金预算及时分解落实到项目。分级建立水库移民人口、后期扶持资金和项目管理台账，强化动态管理。通过加强与财政和审计等部门的协调配合，加快水库移民后期扶持项目评审、招投标、决算审计和竣工验收等工作。

5、加强督查督办

要统筹安排大中型水库移民后期扶持政策实施情况的督导检查、稽察审计、监测评估、绩效评价和统计等工作，形成监督检查工作合力。充分利用全省水库移民后期扶持管理信息系统，分级建立和按期更新基本资料、规划管理、资金管理、统计报表、移民信访等数据信息，提高信息化监管水平。积极运用重点督办、专项检查等手段，着力查处水库移民后期扶持资金结存量大、违规使用资金、项目实施管理不规范等常见易发问题，并从制度源头上规范解决。加强监督检查成果运用，建立健全典型问题通报和重大问题约谈制度，加大对违纪违规行为的责任追究和惩处力度。

6、保障群众知情权、参与权和监督权

要切实维护移民群众的知情权、参与权和监督权，在规划报告中要说明移民群众在规划编制过程中的参与情况和主要意愿，并在实施过程中保障移民群众的合法权益。

在“十四五”规划期间，要把政府主导和移民主体有机统一起来，充分

尊重移民意愿，激发移民内生动力，发挥移民群众的主体作用，教育引导广大移民奋力自强，通过辛勤劳动实现振兴发展。鼓励移民村级组织和移民工匠带头人承接的、以移民自建方式组织实施的大中型工程及服务项目。加强对水库移民末梢监督系统的维护，及时公布和更新水库移民“十四五”规划相关工作进展情况，接受移民群众监督。

附件

评审意见：

韶关市水利水电勘测设计咨询有限公司

韶关市武江区大中型水库移民后期扶持

“十四五”规划报告评审意见

2021年2月25日，受韶关市水务局委托，我司对《韶关市武江区大中型水库移民后期扶持“十四五”规划报告》（以下简称《规划报告》）进行了评审。经讨论，对修改完善后的《规划报告》形成评审意见如下：

一、规划的指导思想、规划原则、编制依据、规划目标及规划思路基本符合水利部、省水利厅政策文件要求。

二、规划期限、范围和规划对象

1.基本同意规划基准年为2020年，规划水平年为2025年。

2.基本同意本规划提出的规划范围，其范围涉及大中型水库移民230户725人，分布在武江区4个镇5个行政村7个自然村。

三、规划内容及布局、投资和资金筹措

1.规划内容及布局基本符合移民的意愿和需求。

2.基本同意规划内容及布局。规划内容及布局完整、重点突出，规划包括大中型水库移民后期扶持基金直接发放规划、美丽家园建设规划、产业转型升级规划、就业创业能力建设规划，符合当地的实际情况，具有可操作性、可行性和合理性。

3.基本同意规划后期扶持资金安排及年度计划。规划投资估算依据充分、方法正确，年度计划基本合理，韶关市武江区大中型水库移民后期扶持“十四五”规划估算总投资为471.2万元，资金筹措渠道明确。

四、基本同意《规划报告》提出的规划保障措施。

综上所述，我认为《规划报告》基本符合水利部、省水利厅的规划工作部署和规划重点要求，同意通过评审。

韶关市水利水电勘测设计咨询有限公司

2021年2月25日

**关于《武江区大中型水库移民后期扶持“十四五”规划报告》
（征求意见稿）征求意见情况汇总表**

序号	单位	意见内容	采纳情况	未采纳理由
1	西联镇	因西联镇增设了碧桂园太阳城社区，现在西联镇辖 3 个社区、8 个行政村	已采纳。	
2	区发改局	见附件	已采纳第一、二条。 第三条不采纳。	项目安排优先按照移民意愿轻重缓急进行实施。如资金充裕，可提前实施计划。
3	区财政局、龙归镇、 西河镇、重阳镇	无意见（无回复）		