

韶关市武江区应急管理局

武江区应急管理局2022年法治政府建设年度报告

2022年，我局围绕习近平总书记关于应急管理重要论述和省、市应急管理系统有关工作安排，聚焦主责主业，始终坚持人民至上、生命至上，牢固树立“执法为民”宗旨意识，更好地统筹发展和安全两件大事，感恩奋进、开拓创新，以一往无前的奋斗姿态、风雨无阻的精神状态，加快推进我区应急管理高质量发展，为我区全力建设韶关“双化双融”先行示范区和高质量发展率先突破区作出新的贡献。现将有关情况报告如下：

一、深入学习贯彻党的二十大精神，深刻领会新时代推进法治中国建设战略部署的情况

2022年11月14日，我局召开学习宣传贯彻党的二十大精神动员部署会，坚决贯彻落实党的二十大决策部署，奋力谱写应急管理事业新篇章。要进一步夯实安全生产基本盘基本盘。压紧压实安全生产“四方责任”，加强安全监管，深入落实安全生产十五条硬措施，聚焦重点行业领域，深化排查整治、打非治违、治本攻坚，从根本上消除隐患坚决杜绝遏制各类生产安全事故发生。要进一步提升自然灾害防治能力。做好秋冬季自然灾害防治工作，积极落实极端天气风险防范应对举措，着重加强火源管控和隐患排查力度，全力减少和降低灾害损

失，要进一步做好突发事件应对准备工作。做好应急力量、物资、装备、通讯等各项应急救援保障工作，加大应急救援力量建设，加大应急调度和协调联动力度，确保设施设备运转正常和人员及时到岗到位。要进一步高效统筹疫情防控和应急管理工作，坚持把疫情防控摆在突出位置，严格落实疫情防控常态化措施，筑牢疫情防控严密防线。要把贯彻落实好《突发事件应对法》《安全生产法》《行政许可法》《行政处罚法》等法律法规作为应急管理工作主线，加强习近平法治思想的研究阐释，全面推动习近平法治思想融入应急管理工作的方方面面。

二、深入学习宣传贯彻习近平法治思想的情况，有关推动落实的具体举措

我局严格按照中央、省、市及区委依法治区工作部署，结合区委中心工作，切实履行好安全生产和应急管理的工作职能。一是认真提高干部队伍特别是领导干部运用法治思维和法治方式防范化解重大安全风险、推进应急管理事业改革发展的能力，按照正规化、专业化、法治化要求加强执法队伍建设，做尊法学法守法用法的模范。今年以来，我局未有干部职工出现违法违纪现象。二是在法治轨道上统筹推进疫情防控和经济社会发展情况，针对今年“0315”“0619”“1110”等时间节点的疫情防控和应急管理工作，局党委带领党员干部冲锋在前，迎难而上，用法治思维最大限度保障了人民群众生命财产安全。三是牵头制定《韶关市武江区应急管理综合行政执法改革实施方

案》，进一步整合优化应急管理系统执法职能，统筹执法资源、强化执法力量，完善执法体系，大力推动安全生产、防灾减灾救灾、应急救援等应急管理工作，加快推进应急管理体系和能力现代化，着力防范化解重大安全风险，坚决遏制重特大事故，有效应对各类自然灾害。

三、2022 年度党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责、加强法治政府建设的有关情况

局党委主要负责同志切实履行推进法治建设第一责任人职责，加强落实法治政府建设各项工作。一是坚持党对法治工作的领导。在局党委会议上认真传达学习习近平法治思想，将法治建设列为全局重点工作，谋划部署法治工作。二是带头尊法学法守法用法。将《安全生产法》等法律及习近平总书记对应急管理工作指示批示精神列入理论学习内容，提高局党委决策水平。三是高度重视法治队伍建设。带头考试和申报行政执法证件，择优配强法制机构人员，全面实行行政执法人员持证上岗和资格管理制度，我局执法人员均参加了行政执法人员综合法律知识统一网上考试工作，考试通过率达 100%，确保局所有执法人员均落实持证上岗制度。四是切实抓好领导干部这个“关键少数”。以“关键少数”带动全体党员干部，做好综治、创文、联系基层等各项工作，充分发挥党员领导干部先锋模范作用，带领全体干部在社会治理等工作中取得新成效。



四、贯彻落实《法治政府建设实施纲要（2021-2025 年）》
《广东省法治政府建设实施纲要》的情况，以及落实我省 2022
年全面依法治省工作要点、法治政府建设工作要点相关安排的
情况

我局认真贯彻落实《法治政府建设实施纲要（2021-2025
年）》《广东省法治政府建设实施纲要》和省、市、区 2022
年全面依法治省、市、区工作要点、法治政府建设工作要点，
认真做好法治政府建设工作。一是依法全面履行政府职能。全
面深化行政审批制度改革。继续向社会公布本部门全部行政审
批事项清单，方便群众依法办事。深入开展“简证便民”行动，
坚决不增加群众法定范围外的证明事项。持续深化“放管服”
改革，加强对市应急管理局下放的行政审批职权的落实和衔
接，全面禁止以备案、登记等变相实施审批和许可。落实权责
清单制度和市场准入负面清单制度。编制并公布本部门的全部
权责清单、公共服务事项清单，逐一明确法律依据、实施主体、
监督方式、责任方式等相关事项，并根据法律法规和实际工作
情况的变化实行动态调整。在“数字政府”框架下及时运用电子
政务系统办公，落实审批服务“马上办、网上办、就近办、一
次办”要求。落实公平竞争审查制度，在本单位发文审查同时，
将公平竞争审查纳入其中，防止排除、限制市场竞争的政策措
施出台实施。二是坚持严格规范公正文明执法。按照工作部署，
全面推行行政执法公示、行政执法全过程记录和重大行政执法

决定法制审核“三项制度”，推行“双随机、一公开”制度，进一步规范行政执法检查行为；制定安全生产执法监督检查计划，积极参与省、市组织的行政执法案卷评查、抽查或其他形式的检查工作。对在日常检查发现的企业存在安全生产违法行为进行了依法处罚，落实一案一卷。开展结合“八大专项”“百日清零”等行动对辖区内企业进行地毯式全覆盖安全检查，对检查发现的所有问题和隐患，执法人员对企业负责人进行说服教育，加强法律文书释法说理，督促其抓好隐患整改。三是全面推进政务公开。健全政务公开领导体制，配齐配强局政务公开工作人员，按要求做好各类政府信息公开工作，同时完善发布保密审查机制。及时更新政府信息公开指南和政府信息公开目录，每年发布政府信息公开工作年度报告。四是强化对行政权力的制约和监督。结合区委十届第一轮巡察及整改工作，建立健全违法行政行为投诉举报登记制度，向社会公布投诉举报电话、通讯地址及电子邮箱，畅通举报箱、电子邮箱、热线电话等监督渠道，对12345热线交办事项及时给予回复。五是全面提高局工作人员法治思维和依法行政能力。组织全局干部参加“广东应急大讲堂”“应急管理干部网络学院”，并针对讲课内容，召开学习座谈会，谈心得、写体会、抓落实，切实把学习成果融合到业务工作中。六是培育社会应急法治意识。利用“4·15全民国家安全教育日”“5.12防灾减灾日”“6·26国际禁毒日”“安全生产月”“12·4国家宪法日”等活动，深入开展安全生



产法治宣传，提高人民群众的安全防范技能和法治意识。

五、学习宣传贯彻新施行、新修订法律法规的情况

为依法惩治安全生产违法犯罪行为，保障人民群众生命财产安全，维护社会稳定，我局依据省应急管理厅、省高级人民法院、省人民检察院和省公安厅《广东省安全生产行政执法与刑事司法衔接工作实施办法》，推进行政决策科学化民主化法治化，认真贯彻落实《安全生产法》《生产安全事故报告和调查处理条例》，对2022年以来发生的3起生产安全事故严格按照“四个不放过”和“科学严谨、依法依规、实事求是、注重实效”的原则，及时准确地查清事故原因，查明事故性质和责任，提出整改措施，依法追究事故直接责任人和相关责任人的责任。同时，我局依据《应急管理行政执法人员依法履职管理规定》，坚决落实监督和保障应急管理行政执法人员依法履职尽责，坚持党的领导，遵循职权法定、权责一致、过罚相当、约束与激励并重、惩戒与教育相结合的原则，做到尽职免责、失职问责，确保行政执法人员做到严格规范公正文明执法。

六、存在的不足及原因

我局法治政府建设虽然取得了一定成绩，但存在许多不足，主要表现在：一是企业安全生产法治观念淡薄，诚信缺失，重效益轻安全、重经营轻安全管理现象依然存在，从业人员自我保护意识差，违章操作，冒险作业现象屡禁不止，人为不安全因素依然存在。二是监管队伍业务能力有待加强。当前工

作人员专业知识还不够强、监管手段单一等现象依然存在，安全生产形势的日益严峻，监管力量有待加强。三是行政执法能力有待加强。传统执法手段运用较多，科技手段运用不足，执法人员对执法新装备的操作使用还不够熟练，运用科技手段武装应急队伍有待进一步提升。

七、下一年度推进法治政府建设的主要安排

2023 年，我局将认真贯彻落实党的二十大精神，按照习近平总书记重要指示，把握“新发展阶段、新发展理念、新发展格局”，持续深化应急管理改革发展，全力推进应急管理体系和能力现代化建设，实现安全风险防范化解机制更加健全，自然灾害防御水平明显提升，灾害事故应急能力显著增强，发展安全保障更加有力，全力保护人民群众生命财产安全和维护社会稳定。

（一）以更细的措施盯紧看牢安全风险。坚持将习近平法治思想融入安全监管工作中，充分发挥安委会协调作用，强化道路管理。深刻吸取贵州“9·18”涉疫客车侧翻重大事故教训，严格落实转运车辆安全检查、司机证照和身体情况检查，坚决杜绝“三超一疲劳”等交通违法行为。强化水上交通安全。特别针对省内商船渔船碰撞事故多发的情况，持续组织开展安全检查和督查。要强化旅游安全管理。强化工贸行业和危化品安全监管。严格落实“防、堵、疏、排、截”综合治理措施，抓紧消除安全隐患。打好城镇燃气安全排查整治攻坚战。督促相

关生产经营单位全部安装可燃气体报警装置,加快推进燃气管道、场站设施安全评估和改造升级。强化消防安全和森林防火。开展高层建筑重大火灾风险专项整治,同时加强对劳动密集型企业、危化企业、老旧厂房仓库、快递物流点等不放心场所的隐患排查,严查违规进行电焊、气焊等明火作业。强化建筑施工和城乡自建房安全监管。持续推进自建房安全隐患排查整治。持续开展“回头看”查漏补缺,坚决防止隐患变成事故。

(二)以更实的措施扎实做好防灾减灾工作。加强监测预报预警。时刻掌握雨情水情风情工情变化,第一时间向公众和责任人发出预警信息,及时启动应急响应,落实防范应对措施,做到强预警、强联动、强响应。要抓细抓实危险区域人员转移工作。根据应急响应等级,严格落实特殊群体临灾转移“四个一”机制和防台风“六个百分百”要求,把主动避让、预防避让、提前避让作为刚性要求落到实处。做好强降雨防范应对工作。加强对强降雨可能引发山洪、地质灾害、城市内涝等的防御准备,大风期间及时停止高空作业,坚决消除各类隐患。扎实抓好森林防火。全面落实“包山头、守路口、盯重点、签责任、打早小”举措,加强巡山护林,严管野外火源,严厉惩处违规用火,坚决防止森林火灾发生。

(三)以更强的措施确保安全防范措施落细落实落到位。严格落实“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”的要求,认真履行“三管三必须”要求,抓实抓好各行业、各领域安全生

产工作，坚决摒弃部门“小九九”心态，宁可往前一步形成重叠、绝不能退后一步形成空隙，严防漏管失控引发事故。区安委办发挥监督指导作用，对推诿扯皮、工作不力的单位和部门，该通报的通报、该批评的批评、该上报的上报、该问责的问责。深入基层一线，全面开展安全生产大检查“回头看”。组织力量深入重点地区、重点企业、重点部位开展安全生产检查，全覆盖排查确认重大风险防控、重大隐患整治情况，对今年以来发生过较大事故、重大涉险事故的地区、企业进行“回头看”，针对监管漏洞、工作短板等逐一细化整改措施、跟踪整改到位，确保各类风险始终处于受控状态。加强安全宣传，切实做好应急值守和应急救援。通过广播电视、手机短信、网络媒体、电子显示屏等手段，滚动发布预警信息和安全提示，及时提醒群众主动避让、主动防范。节日期间要严格落实领导带班和重要岗位 24 小时值班制度，各级救援队伍要时刻保持应急状态，针对重点地区、重点部位和重点灾种靠前驻防，细化落实应急预案、救援力量和物资装备，确保有突发情况能够第一时间出动、精准高效安全救援，最大限度减少人员伤亡和财产损失。

七、其他需要报告的情况

无。

韶关市武江区应急管理局

2022年11月18日