

# 韶关市武江区交通建设发展

## “十四五”规划

# 目 录

<b>前言</b> .....	1
<b>第1章 规划概述</b> .....	2
1.1 规划背景 .....	2
1.3 规划期限 .....	3
1.4 研究对象 .....	3
1.5 规划依据 .....	4
<b>第2章 发展基础</b> .....	5
2.1 “十三五”发展成效 .....	5
2.2 存在问题 .....	8
<b>第3章 “十四五”发展形势与需求</b> .....	10
3.1 发展形势 .....	10
3.2 面临的新需求 .....	11
<b>第4章 总体思路</b> .....	13
4.1 指导思想 .....	13
4.2 基本原则 .....	14
4.3 发展目标 .....	14
<b>第5章 主要任务</b> .....	17
5.1 加快“四好农村路”改造升级 .....	17
5.2 加强道路养护可持续发展 .....	17
5.3 提高管理水平 .....	19
5.4 增强运营水平 .....	20

5.5 加快交通与产业融合发展 .....	21
<b>第6章 保障措施 .....</b>	<b>23</b>
6.1 加强组织领导，严格监督考核 .....	23
6.2 加大政府投入，保障项目建设 .....	23
6.3 深化前期工作，推进项目进展 .....	24
6.4 加强宣传引导 .....	24
附件 1 .....	25
附件 2 .....	26
附件 3 .....	27
附件 4 .....	28
附件 5 .....	29

# 前言

“十四五”规划是开启全面建设社会主义新征程的第一个五年规划，是全面推进交通强国建设的第一个五年规划，是推进交通运输高质量发展的五年规划，对我区交通建设发展具有十分重要的意义。“十四五”时期是促进道路管养可持续发展、推进农村公路城乡一体化建设改造、贯彻落实综合立体交通网络建设的重要时期，面临巨大的变革与机遇。为更好建设我区综合立体交通网络，要将农村公路与城市道路、公共交通系统等有机结合起来，形成一个完整的交通网络，以提高农村地区的交通便利性和经济发展水平，为推动武江区经济社会实现高质量发展提供强大动力。

本规划坚持与全区经济社会发展规划相协调，深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想及十九大、十九届历次全会和二十大精神，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、拥护“两个确立”、做到“两个维护”，确保党中央决策部署有效落实。依据国家和省、市对“十四五”交通建设发展要求和《武江区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》等相关规划及意见进行编制，主要明确“十四五”期间，武江区交通建设发展要求、主要任务、重点项目和保障措施，对指导武江区交通建设实现高质量融合发展具有重要意义。

# 第1章 规划概述

## 1.1 规划背景

韶关市武江区位于韶关市西部，交通便利，区位优势明显。位于武江区的武广高铁站，距离中心城区约 16 千米，使城区进入广州一小时经济圈。京港澳高速公路西联镇互通立交贯通四方。境内的高速公路有京港澳高速公路、乐广高速公路、韶关北环高速公路；国道有 G240 线（原省道 S253 线升级）、G323 线；省道有 S246 线（原县道 X322 线升级）；县道有 X313 线、X314 线，形成完善的城乡交通骨干网络。2020 年，全区公路总里程 729.71 千米，其中：高速公路 34 千米，国道 28 千米，省道 49 千米，农村公路升省道 46 千米，县道 24 千米，乡道 333 千米，村道 80 千米，乡村小道 135.71 千米。全区公路密度为 80 千米/百平方千米。农村公路桥梁共计 43 座 1498.3 延米。

“十三五”时期以来，韶关市武江区坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党中央、国务院、省委、省政府和市委、市政府决策部署，全面加强武江区交通基础设施建设，综合交通运输体系不断完善，对国民经济和社会发展的支撑作用进一步加强。

“十四五”时期是“两个一百年”奋斗目标的历史交汇期，是广东省高质量发展的重要战略机遇期，是推动粤港澳大湾区建设和深圳建设中国特色社会主义先行示范区的关键时期。“十四

五”规划是在全面小康基础上开启全面建设社会主义现代化新征程的第一个五年规划。交通运输作为经济社会发展的基础性、先导性和服务性行业，是经济发展的重要基础和先决条件。为加快构建韶关市综合交通运输体系、提高交通运输保障能力、率先基本实现交通运输现代化，武江区交通运输局组织编制了《韶关市武江区综合交通运输“十四五”发展规划》。规划在全面分析韶关市武江区“十三五”时期综合交通发展情况基础上，客观评价“十三五”时期韶关市武江区综合运输发展取得的成绩和存在的问题，提出“十四五”时期发展思路及目标，明确了“十四五”时期综合交通发展方向和主要任务，为韶关市武江区综合交通运输“十四五”时期发展指明方向、提供依据。

## 1.2 规划范围

本次规划范围为韶关市武江区，面积 677.85 平方公里。包括：新华、惠民 2 个街道和西河镇、西联镇、龙归镇、江湾镇、重阳镇 5 个乡镇。

## 1.3 规划期限

规划期限为 2021-2025 年，基年为 2019 年。

## 1.4 研究对象

系围绕“建设好、管理好、养护好、运营好”农村公路四大方面，本次规划研究对象涵盖加快构建农村公路安全便捷的路网体系、长效稳定的管养保障体系、高效优质的运输服务体系、科

学有效的制度保障体系、创新多元的融合发展体系等“五大体系”。

## 1.5 规划依据

- (1) 《交通强国建设纲要》，交通运输部，2019年
- (2) 《“十三五”现代综合交通运输体系规划》，2017年2月
- (3) 《韶关市综合交通运输“十四五”发展规划》，2021年12月

## 第2章 发展基础

### 2.1 “十三五”发展成效

#### 2.1.1 完成了四好农村公路各项任务指标

“十三五”期间，在区委、区政府正确领导下，我区按照省委、省政府加快四好农村公路建设要求，克服了各种困难，完成了四好农村公路各项任务指标：

乡道以上等级公路安全隐患治理完成 290.47 公里，累计投入资金 1238.75 万元；

镇通建制村窄路基路面拓宽和公路安全生命防护工程改造任务 33.89 公里，累计投入资金 942.06 万元；

四、五类危桥及新建桥梁完成 8 座，四、五类危桥通过改造全部实现清零，累计投入资金 490.84 万元；

交通部下达镇通建制村“畅返不畅”任务完成 9.2 公里，累计投入资金 362.33 万元；

通 20 户以上自然村路面硬化改造任务完成 80 公里（其中：7 个省定贫困村通 20 户以上自然村路面硬化改造任务 8.55 公里），累计投入资金 3907.8 万元。

武江区 51 个建制村通客运班车率达 100%，辖区内乡道、村道砂土路、通 20 户以上自然村以及 7 个省定贫困村 40 个 20 户以上自然村通村公路全部完成路面硬底化，路面铺装率提高到 100%，在发展乡村振兴旅游精品路线方面，区委、区政府高度重视

视，根据我区镇村现状，重点推动打造了西河至重阳旅游精品路线。

### 2.1.2 全面推行“四好农村路”路长制

“十三五”以来，我区全面推行“四好农村路”路长制，不断提升我区农村公路基础设施水平，结合我区实际大力开展普通公路路长制“136”行动工作，积极开展干线公路路域环境综合整治及扬尘整治。采取了“党建+路长制”工作模式，增设党员“路长”，在每个路段采取定岗、定人、定责的日常管理模式，“分段到人”，确保村内道路“段段有人管，事事有人应”。

组织召开了深化路长制改革推进城市管理大整治大提升工作专题会，以“六个看不见”标准，对长效机制建立、商户分组轮值、市容环境卫生、划道路停车线、氛围营造等方面工作提出新措施、新方法。加强对基层干部路长制业务培训，印发了《武江区路长制工作手册》，每周每级路长办安排工作人员进行路长制工作内容学习及考核。

开展对乱摆卖、乱堆放、乱停放、乱拉挂、乱张贴、乱搭建等公路沿线“六乱”整治查处行动。加强了对非法经营的砂石场（堆）、学车场（教练场）、停车场、修理铺（厂）和废品收购站的整治查处力度。全面排查摸清国道G240线、G323线沿线砂石场，取缔关停了8家，1家已按规定要求整改完毕，切实把国道省道沿线砂石场整治同路长制工作结合一起抓。

### 2.1.3 运输服务水平大幅提升

大力推进行政村通客运客车,武江区下辖2个街道5个乡镇,共28个居委会、51个行政村,分别是:新华街道、惠民街道、西联镇、西河镇、龙归镇、江湾镇、重阳镇,户籍人口31.63万人。实现全区51个行政村通客车,行政村通客车率达100%。

“十三五”时期,北江港区乌石枢纽项目启动建设,规划建设1000吨级泊位40个,吞吐量为4130万吨/年,岸线长度约3350米,总投资约19亿元,该项目建成后将充分发挥北江航运的优势,实现海运、内陆河运和铁路运输高效协作,实现“铁水联运”,大幅降低大宗商品进出物流成本。

### 2.1.4 夯实交通运输安全发展底线

“十三五”期间,韶关市武江区以强化隐患排查为基础,持续保持安全生产平稳态势。一是强化道路运输管理,以“两客一危”监督管理工作为重点,强化重点车辆动态监管,加大客运站点、交通稽查站点的检查力度,规范旅客运输服务市场。二是开展治超治违,联合公安部门积极开展打击非法营运专项行动,推进治理车辆超限超载联合执法常态化制度化,开展异地用警联合治超行动。三是完善安全生产制度,健全安全监管长效机制,细化各项安全措施,持续找问题、堵漏洞、除隐患,对安全生产工作再加强、再夯实,加强交通运输安全生产风险评估和预警、预控,完善应急体系,提升项目安全管控水平。四是开展专项整治活动,重点在道路水路运输、在建交通工程、公路养护三个领域

开展专项整治，积极开展“安全生产月”“安全生产万里行活动”和“平安交通”创建等活动。

## 2.2 存在问题

### 2.2.1 资金保障问题

经过“十三五”时期的发展完善，武江区交通运输建设已取得初步成效，但与交通强区、乡村振兴等战略要求、与人民群众日益增长的美好生活需要还存在不小差距。政策及体制机制束缚仍然存在，对交通快速发展形成了一定制约。公路建设规模增加，建设标准提高，投资逐步增加；养护任务越来越重，同时境内重型运输车辆逐年增多，加速了公路破损，配套资金保障面临较大挑战。

### 2.2.2 农村交通问题

一是农村客运发展水平较低，农村客运承包经营仍然存在，经营行为不够规范、服务水平较低、安全隐患较大等问题仍然比较突出，现有的农村客运站利用率不高，闲置现象较为严重。

二是城市公交与农村客运一体化衔接不够，缺少城市公交与农村客运线路、场站总体统筹规划，城市、城际两个客运网络的整体功能没有得到充分发挥，农村基本公共交通出行服务均等化水平有待提高。

三是农村物流体系还不成熟，区、乡、村三级物流节点布局不完善，缺少统一的物流公共服务平台，物流市场小、散、乱，

农村物流与客运、邮政融合不够，对农业农村现代化的支撑力有待加强。

### 2. 2. 3 交通与旅游融合发展亟需加强

一是旅游公路建设资金无法有效保障。目前，部、省两级对旅游公路没有专项资金补助，一般都是依靠市县两级财政和社会融资解决资金问题。鉴于国家 PPP 政策的不稳定性，旅游公路发展资金长效机制亟需建立。

二是旅游客运发展有待规范。韶关市旅游班线、旅游包车等经营主体仍然分散，市场集中度较低，发展不规范，无法满足快速增长的旅游需求。旅游客运市场缺少有力的市场主体进行规范化经营，在旅游客运需求较为不稳定的情况下，很难统筹相关资源进行集约化经营，造成旅游客运效益不高，难以可持续经营。

## 第3章 “十四五”发展形势与需求

### 3.1 发展形势

“十四五”时期是实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的过渡期，是“两个一百年”奋斗目标的历史交汇期，也是开启全面建设社会主义现代化国家新征程的重要机遇期。交通建设发展环境发生深刻变化，面临新机遇新挑战，同时对交通建设发展提出新要求。

随着韶关市综合交通基础设施规模不断增长，政府对农村公路建设的投入逐年增加，以满足农村居民出行和农业生产需求，推进农村公路城乡一体化建设改造。在“十四五”规划期间，根据韶关市交通发展提出的“规模合理、方式协调、安全可靠、便捷高效、绿色集约和经济惠民”基本原则及综合交通运输发展的要求，武江区高度重视交通基础设施建设，将争取上级政府和部门支

持，加大资金投入，继续加大农村公路基础设施建设力度，提高农村公路通行条件和服务质量，持续完善交通道路基础设施网络。此外，还将加强农村公路与城市交通、物流等基础设施的衔接，鼓励将农村公路管理、养护、客运、货运、邮政、电商、农村合作社等多种服务整合融为一体，建设多种功能的服务点，按照客运班线运营机制确保辖区内建制村100%通客车，保障村民出行，促进区域经济、城乡融合发展。

未来五年内，我国农村公路建设将迎来新的发展机遇和挑战，需要政府、企业和社会各方共同努力，推动农村公路建设的快速发展。

### 3.2 面临的新需求

农村公路作为我区覆盖范围最广、服务人口最多、提供服务最普遍、公益性最强的交通基础设施，武江紧紧围绕农村公路建设目标，新阶段、新形势对我区农村公路的发展提出了新要求。

一是乡村振兴战略对“四好农村路”提出了新需求。乡村振兴战略是我国农村发展的总纲领，武江经过改革开放 40 年的发展，城镇化已达到较高水平，城市反哺农村的能力大为增强，社会各类要素加速由城市流向农村，重要基础设施与公共服务需求向更高质量与更高水平转变。在乡村振兴战略的驱动下，农村公路应由“通”向“畅、安、舒、美”持续转变，更好地满足人民日益增长的美好生活需要，“四好农村路”建设理念、内涵和实践需要不断发展和丰富，为实现乡村振兴开好头、起好步。

二是交通强国建设对“四好农村路”提出了新需求。交通强国战略是党中央作出的重大战略决策，农村公路作为武江开展交通强国建设的重点和难点环节，“四好农村路”高质量发展是武江打造融合互联、服务便捷、智慧科技、绿色低碳、共享共治的现代交通体系的重要支撑。要针对农村公路发展不平衡不充分问题，深化农村公路供给侧结构性改革，打造一批与优化村镇布局、促进农村产业发展相适应的“四好农村路”，进一步提升服务品

质、提高服务效率、拓展服务功能，满足农村群众出行需求，为加快建设交通强国补好短、助好力。

三是公路行业发展对“四好农村路”提出了新需求。农村公路是武江形成结构完善、功能齐全、安全便捷公路网的重要组成部分，是推动城镇化融合发展的基础支撑，也是农村客流、物流的重要载体。要针对农村公路发展中存在的问题和薄弱环节，创新体制机制，完善政策措施，以“建好”为基础，“管好”为手段，“护好”为保障，“运营好”为目的，统筹建管养运协调发展，推动“农村公路+”模式不断创新，使农村公路与经济社会发展和谐统一，为武江建设现代化公路体系铺好路、搭好桥。

## 第4章 总体思路

### 4.1 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中、六中全会精神,深入贯彻习近平总书记关于“三农”工作的重要论述和重要指示批示精神,中央关于实施乡村振兴战略的意见,以及习近平总书记对广东系列重要讲话和重要指示批示精神,将“四好农村路”高质量发展工作向前扎实推进,按照“建好、管好、护好、运营好”的总要求,坚持以人民为中心,立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局,以“便捷高效、智慧绿色、普惠安全”为理念,以构建安全高效农村公路网络、提供人民满意运输服务为主线,建立完善的“四好农村路”高质量发展体制机制,加快农村公路供给侧结构性改革,消除制约农业农村发展的交通运输瓶颈,推动农村公路发展从规模增长为主向质量提升转变,从覆盖行政节点为主向优化路网结构、覆盖乡村经济节点和交通节点转变,从满足农村客运发展为主向满足农村客流、物流协同发展转变,从公路建管养运依靠经验向依靠信息技术和科学决策改变,连线成网,畅通乡村发展微循环,实现联城、联乡、联村、联产、联景、联心,全面建设“美丽农村路”,打通绿水青山转化为金山银山的大通道,为实现武江乡村全面振兴、推进农业农村现代化提供有力支撑。

## 4.2 基本原则

**补齐短板，系统优化。**不断完善公路网络结构，促进干线公路与农村公路协同发展。以促进民生改善为出发点和落脚点，补齐农村公路发展和农村出行短板，推进农村交通基本公共服务均等化，使交通运输发展成果更多、更公平地惠及广大人民群众。

**适度倾斜，共同发展。**立足解决农村公路区域发展不平衡不充分问题，推动建设投资向我省原中央苏区、革命老区和其他落后地区倾斜，实现全域乡村振兴协调发展。

**深化改革，创新发展。**坚持改革引领，努力破除制约农村公路发展的瓶颈与障碍，全面推进新时代农村公路养护体制改革。持续推动“四好农村路”示范创建工作，创新符合新时代发展要求的农村客运、物流营运模式，打造典型示范，破解发展难题，增强发展动力。

**绿色安全，永续发展。**注重环境保护和资源的合理、有效利用，实现与自然环境的和谐统一。筑牢“安全第一”思想，切实加强农村公路和农村客货运输的安全监管、预防预警和应急处置体系建设。

## 4.3 发展目标

到 2025 年，农村公路发展取得显著成效。管理体制机制运行高效，农村公路更加畅通、安全、舒适、美丽，与乡村旅游、生态农业、乡村文化、美丽圩镇等新兴业态融合发展，适应农村农业现代化要求。

——农村公路网络结构更加合理，技术等级明显提升。

推进“四好农村路”提档升级，以“补短板、提质量、优服务”为重点，强化快速、便捷、高效的交通基础设施体系布局和建设，融入粤港澳大湾区现代化综合交通运输体系，为武江区城市化、工业化、城乡融合发展提供有力支撑。

——农村公路管养体系更加科学完善，体制机制规范高效。

农村公路管理法规进一步完善，农村公路法治化管理基本健全，建立健全“县统一执法、乡村协助执法”路政管理工作机制，逐步建立起“县有路政员、乡有监管员、村有护路员”路产路权保护队伍，实现农村公路路政管理、质量监督、“路长制”全覆盖。

——农村公路养护水平不断提高，网络更加通畅安全。

农村公路养护模式进一步多元化，养护技术标准逐步完善，养护现代化水平持续提升。推进农村公路安全隐患整治工作，农村公路急弯陡坡、临水临崖等安全隐患基本消除。农村公路养护里程实现全覆盖，公路技术状况得到显著提升。

——城乡出行更加便捷可靠，客货服务安全优质。

农村公路服务品质持续提升。农村客运公交化比例逐步提高，城乡交通运输一体化发展水平稳步上升。强化区乡村三级物流网络建设，农村物流服务的广度和深度进一步提升，农村物流成本显著降低。

逐步建成集约建设、高效养护、安全运行的农村公路管养体系，形成客货畅行、服务优质、安全可靠的客货服务体系，为乡

村全面振兴、实现现代化提供坚实的交通运输保障。

### ——推动“四好农村路”示范区创建。

推动农村公路向村组延伸、向园区延伸、向景点延伸，到“十四五”期末，等级公路比率实现100%，路面铺装率85%，100人以上自然村村道路硬底化，农村公路提质增效，推动“四好农村路”示范区创建。

## 第5章 主要任务

### 5.1 加快“四好农村路”改造升级

#### 5.1.1 优化路网结构

乡道规划以乡镇为中心,以建制村为节点,在县道网基础上,通过合理连接,在乡镇与所辖建制村之间、有条件的建制村与建制村之间构建便捷的路网;村道规划以建制村、自然村为节点,通过合理连接,推进农村路网向较大自然村延伸,逐步构建以自然村为服务主体的村道体系,将符合要求的村内道路纳入农村公路规划并进行建设。武江区“十四五”期间计划建设农村公路32.631公里,总投资1.7532亿元。

#### 5.1.2 通建制村公路单改双工程

积极推动通建制村单车道改双车道等工程(四级公路“单改双”、县乡公路提升等级和乡村旅游公路建设),构建广泛覆盖人口聚居的主要村庄、直接服务农民群众出行和农村生产生活的农村公路基础网络。进一步提高农村公路覆盖范围、通达深度和服务水平,满足建制村群众出行和乡村地区对外沟通交流的需要。

### 5.2 加强道路养护可持续发展

#### 5.2.1 实施农村公路养护工程

实施农村公路预防养护,针对水泥路面、沥青路面特点,结合季节、地形等因素,以水损害防治为重点,扩大预防养护范围。逐步建立农村公路微病害处治工作机制,采取定期隐患排查、路

况检测、排水设施维护、裂缝、坑槽、破碎病害治理等预防措施，持续推进农村公路路面修复养护工程。

### **5.2.2 做好农村公路日常养护工作**

持续推进农村公路日常养护工作，加强日常养护市场监管，引导养护市场主体走专业化、规模化发展道路，鼓励通过分段承包、定额包干等办法充分调动群众参与农村公路管理养护工作的积极性，实现“有路必养、养必达标”的目标。

### **5.2.3 加强重点路段、桥梁安全监测**

以“桥梁、交叉路口和临水路段”为重点，加强重点路段、重要桥梁安全监测。对渠化不合理及事故多发、易发的平交路口，桥梁涵洞，急弯陡坡、临水等危险路段进行调查评估，形成农村公路防控排查处治长效机制。加强桥梁管理和重点桥梁定期检测，落实桥梁养管“十项制度”，完成农村公路桥梁限载标志设置工作，加大危桥改造力度，因地制宜推动宽路窄桥改造。

### **5.2.4 创新多元养护模式，提升养护水平**

提高农村公路养护队伍专业化水平，强化养护技术运用，研究适用于农村公路的技术状况评价办法，加强农村公路养护施工工艺与养护材料的研究，开发推广应用经济高效自动化检测装备。研究建立养护工区，探索养护工作的区域化管理。

探索适合当地的农村公路养护模式，推行捆绑式区域养护模式，培育县域养护中心，负责农村公路的小修、预防养护以及应急养护。县道的修复养护工程采用专业化养护方式；鼓励乡道、

村道的日常养护由乡镇政府采用专业化养护、群众性养护等多种方式实施，也可委托村民委员会组织实施。

### 5.3 提高管理水平

#### 5.3.1 加强建设质量管理

落实交通运输部《农村公路建设质量管理办法》，建立健全上下协调、控制有效、覆盖全面的农村公路建设质量齐抓共管工作机制；加强我辖区国省道、农村公路路政审批管理，既要秉承“简政放权”为人民服务的思想，也要遵循规章严格审批流程。切实做好路域环境综合治理，对于影响交通安全存在隐患点，应积极联合相关部门共同推进整改。规范道路沿线设施建设审批，对限高架、限宽墩、卡点设施应做到有审批、遵规范、便民众。

#### 5.3.2 推进“路长制”全面实施

全面推行“路长制”，完善武江各镇“路长制”机制，做到压实县、镇、村三级责任，建成责任明确、协调有序、监管有力的路长管理模式。全面推行实施农村公路“路长制”，明确“路长制”工作职责，严格落实镇（街）普通公路路长制的统筹协调、督促检查、专项执法等工作，加强农村公路的建设、管理、养护、运营及路域环境整治等相关工作，确保“路长制”各项工作形成长效机制和常态化，各项政策措施落到实处，提高农村公路治理能力与服务水平。

#### 5.3.3 加强执法能力建设

强化农村公路路政管理和执法能力建设，提高农村公路治理

水平。建立日常监管巡查制度，加强道路巡查，维护道路路产路权管理，通过建立健全道路管养机制，加大农村公路治理超限超载力度，按需依法依规设置乡道、村道限高、限宽设施及警示标志。加强农村公路法律、法规宣传教育，推动沿线镇村开展爱路护路乡规民约、村规民约制定，营造良好的道路通行环境。

#### 5.3.4 加强应急管理

健全农村公路突发公共事件应急管理机制，完善农村公路应急预案和应急预案，加强应急管理队伍建设，规范应急处置流程，强化应急安全宣传教育培训，提高突发公共事件响应效率。加大抢险设备和物资投入，扩大农村公路灾毁保险的覆盖面，全面提升农村公路应急保障能力。

### 5.4 增强运营水平

#### 5.4.1 协助建设综合立体交通网络

配合协助市交通运输局建设布局完善、结构合理、立体互联、高效智能、绿色安全、共享友好的综合立体交通网络。协助市交通运输局推进韶关至连州高速公路、国道G240线武江区社主至曲江区京港澳高速公路韶关南出口段疏港公路、北江航道扩能升级上延工程、新港改造提升项目（一期）、韶柳铁路、厦门至昆明高速铁路等项目建设，推进我区形成多种运输方式层次清晰、分工明确、衔接紧密、运作高效的综合交通基础设施体系。积极协助市交通运输推进城乡道路客运一体化发展，促进城乡客运基础设施、运输服务资源共享和衔接，不断优化城乡客运线网，提

升城乡公交通达率。

#### **5.4.2 提高农村客运安全运营水平**

对照乡镇和建制村通客车计划，加快农村公路安全生命防护工程建设，做好客车通行线路沿途危桥改造工作，为农村客运安全运行提供基础设施安全保障。

### **5.5 加快交通与产业融合发展**

#### **5.5.1 大力拓展“农村公路+”发展模式**

大力实施“四好农村路+”生态、产业、文化的融合发展模式，营造农村公路与环境、生态、自然景观相统一的发展格局。美丽农村路连点成线、连线成网，激活农村发展资源，带动农村特色养殖业、农村电商等特色产业发展，全面助推乡村经济发展。

#### **5.5.2 推动“农村公路+”旅游融合发展**

积极建设高质量旅游公路，构建“快进慢游”全域旅游交通网络，实现旅客集散地、旅游目的地与交通干线的互联互通。统筹推进景区与乡村旅游景点旅游道路连通工程，为游客创造快速便捷安全可靠的交通条件。研究农村公路的旅游功能设置，依托红色旅游资源，着力加强红色旅游公路建设，改善特色小镇、乡村旅游景点景区等的交通运输条件，推动农村客运与旅游融合发展，改造提升农村公路通畅水平和安全条件。结合我区实际道路交通与乡村旅游景点旅游道路情况，“十四五”时期，武江区计划实施旅游公路项目2个，分别为X313线西河至重阳乡村精品线路旅游路线提升改造工程、江湾至牛尾岭新改建工程，规划建

设里程 41.46 公里，投资估算 1.65 亿元，以三级公路为主。

### 5.5.3 打造“农村公路+”品牌

将农村公路与休闲农业、乡村旅游、乡村水文化、人文小镇、温泉小镇、森林康养基地等组合开发、融合发展，打造“农村公路+”休闲锻炼、乡村旅游、人文历史、健康养生等地方特色品牌，通过配套农村旅游公路，鼓励社会资本利用农村观光资源开发旅游项目，有力支撑和服务乡村振兴战略。加强农村公路与农村经济社会发展统筹协调，充分发挥农村公路效益，助力农业农村经济发展，加强农村公路对农业产业园、农产品加工业的支撑作用。

## 第6章 保障措施

### 6.1 加强组织领导，严格监督考核

明确相关单位职责，建立有效的社会管理和实施机制，强化发展规划各个环节的组织实施，逐级落实各项建设管理任务，制定出切实可行的建设实施计划，确保工程顺利建设；建立健全各部门之间的协商机制，各有关部门加强相互间的协商和互信，统筹谋划和衔接好各部门、各行业的项目；建立规划实施的中期评估、检查和考核制度，将规划实施考核评估工作纳入规范化、制度化轨道；根据形势变化和规划执行情况及进度，适时进行必要的修订，避免偏离确定的原则和发展方向，增强实施规划的科学性和针对性；加强对规划实施、效果的检查评估，提升可持续发展能力和公共服务能力。

### 6.2 加大政府投入，保障项目建设

强化公共基础设施财政投入职责，切实将公共基础设施作为公共财政投入的重点领域，力争今后一个时期，财政性资金对公共基础设施的投入总量和增幅都有明显提高；充分利用财政贴息、中长期政策性贷款等优惠政策，大幅增加公共基础设施的信贷资金；发挥公共财政的引导作用和市场对资源配置的基础性作用，积极吸引民营资本投入经营性公共基础设施项目。依法建立和完善产业融资担保体系，积极探索和拓宽投融资渠道，扩大融资规模，引进更多战略者、吸纳更多社会资金、共同参与公共基础设施建设。

### 6.3 深化前期工作，推进项目进展

高度重视公共基础设施项目前期工作，根据“十四五”重点项目建设任务，提前安排，明确目标，落实责任，保障经费。制订前期工作方案，加强与其它部门的协作，积极争取省、市级有关部门的支持。制定项目前期工作各环节的进度目标，千方百计推进重大项目的建设。根据规划对重大建设项目设定标准和原则，并据实际情况适时调整，动态管理，加强工作进程的督促检查。认真落实项目前期工作责任制，严格执行进度报表制度。突出重点，加强事关全局的重大公共基础设施项目前期研究。在实施项目建设时，必须坚持以规划为依据。为了加强项目规划的可操作性，强化可行性分析、征求公众意见等工作。

### 6.4 加强宣传引导

融合传统媒体和新媒体，采用电视、报刊、微信公众号等多种方式，加大新闻宣传和舆论引导力度，重点宣传农村公路在服务乡村振兴、服务脱贫攻坚、服务全面小康等方面的成绩和典型事迹。推广示范县、示范路的经验做法，引导广大群众爱路护路，凝聚社会各界强大合力。

## 附件1

韶关市武江区交通建设发展“十四五”规划重点建设项目计划表						
序号	项目名称	建设阶段	建设内容和规模	建设起止年限	总投资（亿元）	责任单位
1	通建制村公路单改双工程	实施中	4. 618	2021-2025年	0. 1713	各镇（街）人民政府、区公路站
2	通建制村公路单改双工程（县道网部分）	实施中	8. 13	2021-2025年	0. 248	各镇（街）人民政府、区公路站
3	县道网升级联结工程	已完成	10. 489	2021-2025年	0. 1744	各镇（街）人民政府、区公路站
4	普通国道链接工程	已完成	0. 681	2021-2025年	0. 0095	各镇（街）人民政府、区公路站
5	江湾至牛尾岭新改建工程	规划阶段	6. 11	2021-2025年	1. 3	各镇（街）人民政府、区公路站
	合计		30. 028		1. 9032	

## 附件 2

通建制村公路单改双工程建设项目详情表

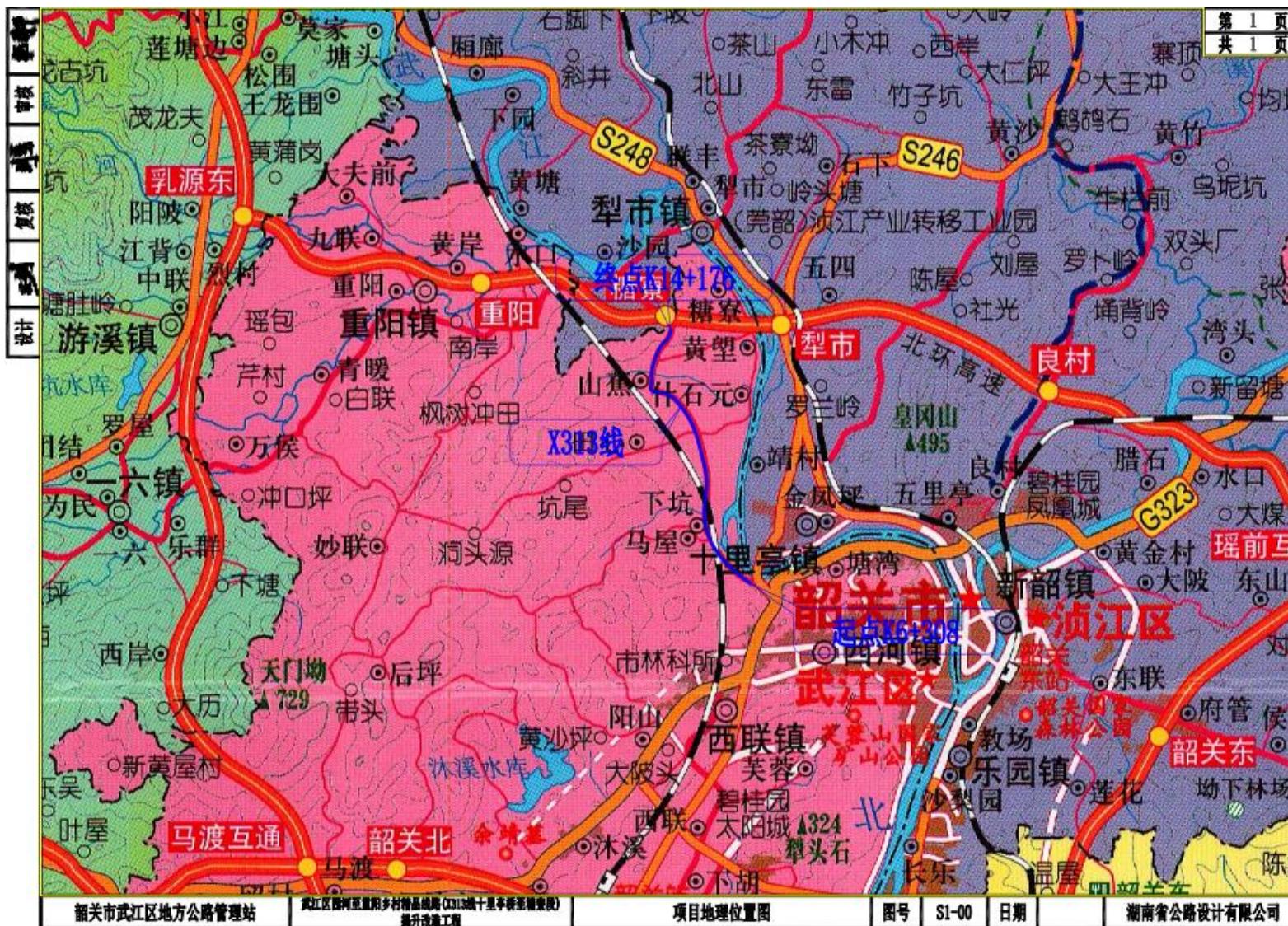
建制村名称	路线编码	路线名称	路段里程	拟实施年份
水口村委会	C313440203	水口老村-水口村委	1.506	2022
山前村委会	Y259440203	三口塘-山前	0.292	2024
山前村委会	Y259440203	三口塘-山前	0.819	2024
水口村委会	Y395440203	小水洞-水口	2.001	2022

### 附件3

通建制村公路单改双工程（县道网部分）建设项目详情表

路线编码	路线名称	路段里程	拟实施年份
X313440203	西河-游溪	1.805	2021
X326440203	重阳-老东坪	0.269	2023
X326440203	重阳-老东坪	1.349	2023
X326440203	重阳-老东坪	0.262	2022
X326440203	重阳-老东坪	1.006	2022
X326440203	重阳-老东坪	1.439	2022
X337440203	龙归-罗坑	2.716	2022
X337440203	龙归-罗坑	1.338	2022
X337440203	龙归-罗坑	3.027	2022
X337440203	龙归-罗坑	0.664	2023
X337440203	龙归-罗坑	0.456	2023
X337440203	龙归-罗坑	0.377	2023
X337440203	龙归-罗坑	0.666	2023
X337440203	龙归-罗坑	0.639	2023
X337440203	龙归-罗坑	0.606	2023
X791440203	龙归-重阳	2	2024

## 附件 4 X313 线西河至重阳乡村精品线路旅游路线提升改造工程规划示意图



## 附件 5

## 江湾至牛尾岭新改建工程规划示意图

