



韶关市武江区重阳镇 国土空间总体规划 (2021-2035年)

公示版

重阳镇人民政府

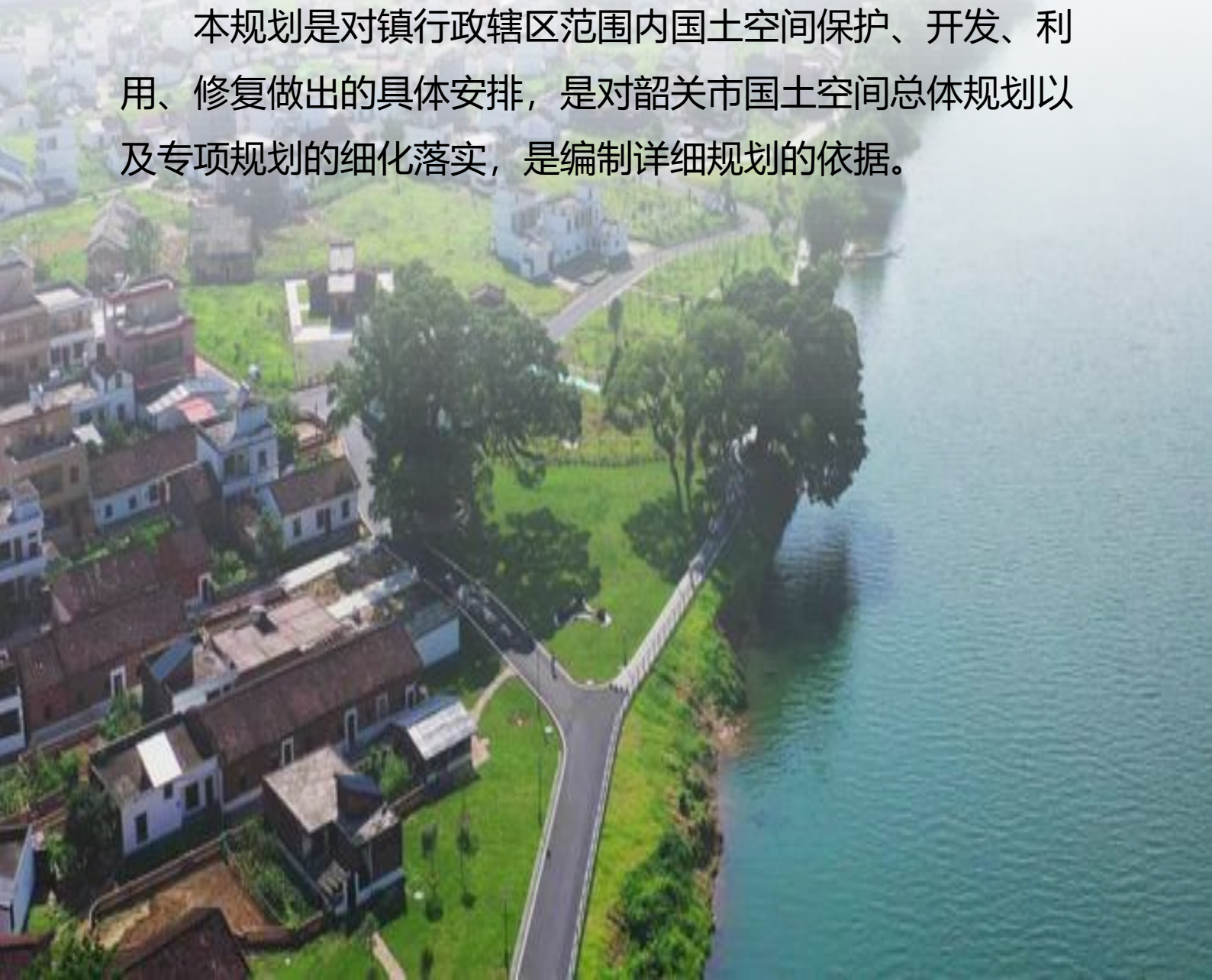
2024.09

前言

PREFACE

为贯彻落实党的二十大精神和省委、省政府关于“锚定一个目标、激活三大动力，奋力实现三大新突破”等重要工作部署，充分发挥镇村国土空间规划对乡村振兴的服务支撑作用，助力“百县千镇万村高质量发展工程”深入实施，按照《广东省镇级国土空间总体规划编制技术指南（试行）》等技术规定，编制《韶关市武江区重阳镇国土空间总体规划（2021-2035年）》（以下简称本规划）。

本规划是对镇行政辖区范围内国土空间保护、开发、利用、修复做出的具体安排，是对韶关市国土空间总体规划以及专项规划的细化落实，是编制详细规划的依据。



目录

CONTENTS

01 总则

- 1.1 概述
- 1.2 规划原则
- 1.3 规划范围与期限

02 目标定位

- 2.1 总体定位
- 2.2 发展目标
- 2.3 发展规模

03 总体格局

- 3.1 开发保护总体格局
- 3.2 重要控制线落实
- 3.3 镇村体系规划
- 3.4 产业发展规划
- 3.5 城乡基础设施配套

04 全域土地综合整治

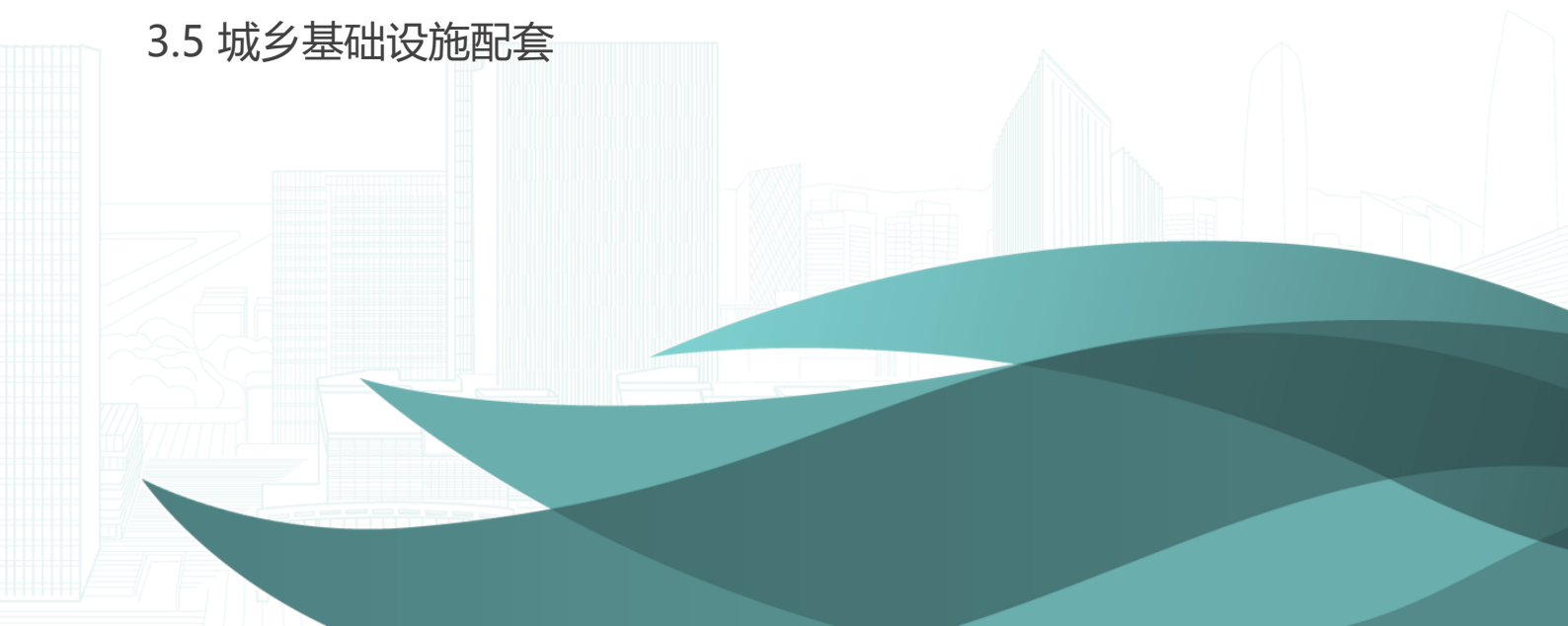
- 4.1 农用地整理
- 4.2 生态保护修复
- 4.3 村庄人居环境整治

05 中心镇区规划

- 5.1 重阳镇镇区规划

06 规划实施保障

- 6.1 规划传导
- 6.2 近期计划
- 6.3 实施保障



01

总则

1.1 概述

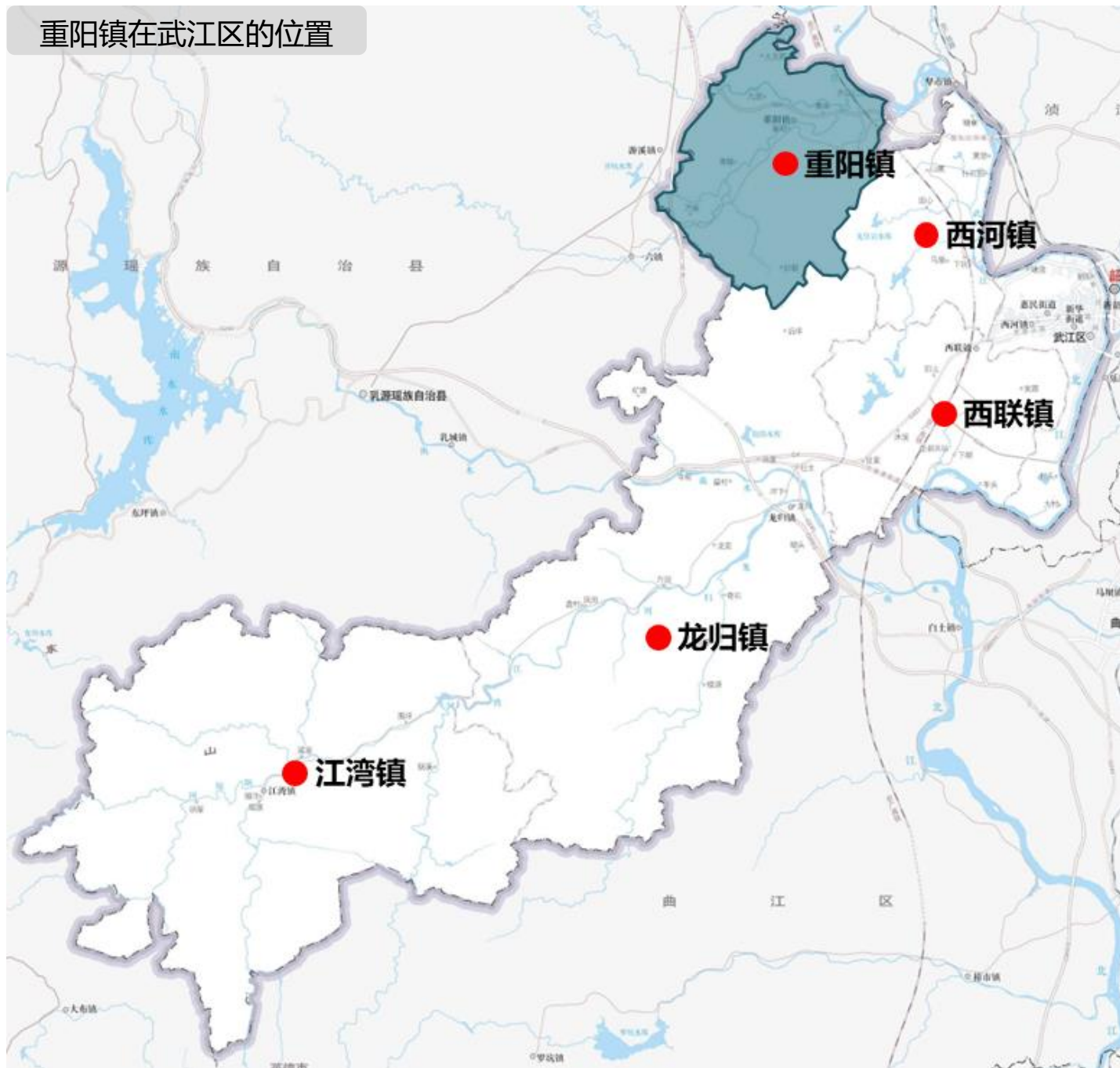
1.2 规划原则

1.3 规划范围和期限



1.1 概述

重阳镇在武江区的位置



- **地理区位：**重阳镇位于武江区西北部，东南与西河镇、浈江区犁市镇毗邻，西南与龙归镇相交，西与乳源瑶族自治县一六镇接壤。
- **交通区位：**重阳镇北临韶关丹霞机场，东北紧挨武江水运航道（在水口村设立渔舟湾码头），乐广高速与韶关北环高速贯穿而过，并在重阳镇设立重阳互通出口，对外交通便捷。

重阳镇下辖8个行政村。根据第七次全国人口普查数据，重阳镇域户籍人口18024人，常住人口9538人，人口主要分布在镇域北部，以水口村、黄岸村、重阳村等较多，南部的妙联村人口较少。

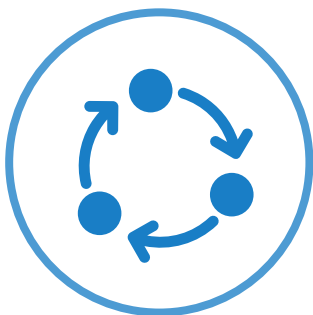
1.2 规划原则

保护优先，绿色发展

落实最严格的耕地保护制度，生态保护制度和节约用地制度，坚持保护优先、节约优先，严控增量、盘活存量，促进城乡发展由外延扩张向内涵提升转变，推动形成绿色发展方式和生活方式。



城乡融合，协调发展



以镇级作为实施乡村振兴的抓手，统筹优化空间布局，促进城乡要素平等交换和公共资源均衡配置，构建和谐城乡关系。

以人为本，注重品质

坚持“以人民为中心”，把人民对美好生活的向往作为出发点和落脚点，充分考虑经济社会发展目标和发展阶段，保障公共服务和公共空间供给，提升人居环境品质，为解决发展不平衡不充分的矛盾提供空间保障，不断提升城乡居民幸福感、获得感。



传承文化，彰显特色



充分认识自然与人文禀赋，深入挖掘历史文化资源，保护自然山水格局，延续文脉，突出地域特点、文化特色、时代特征，建设富有活力的特色城镇和有文化底蕴、有田园乡愁的美丽乡村。

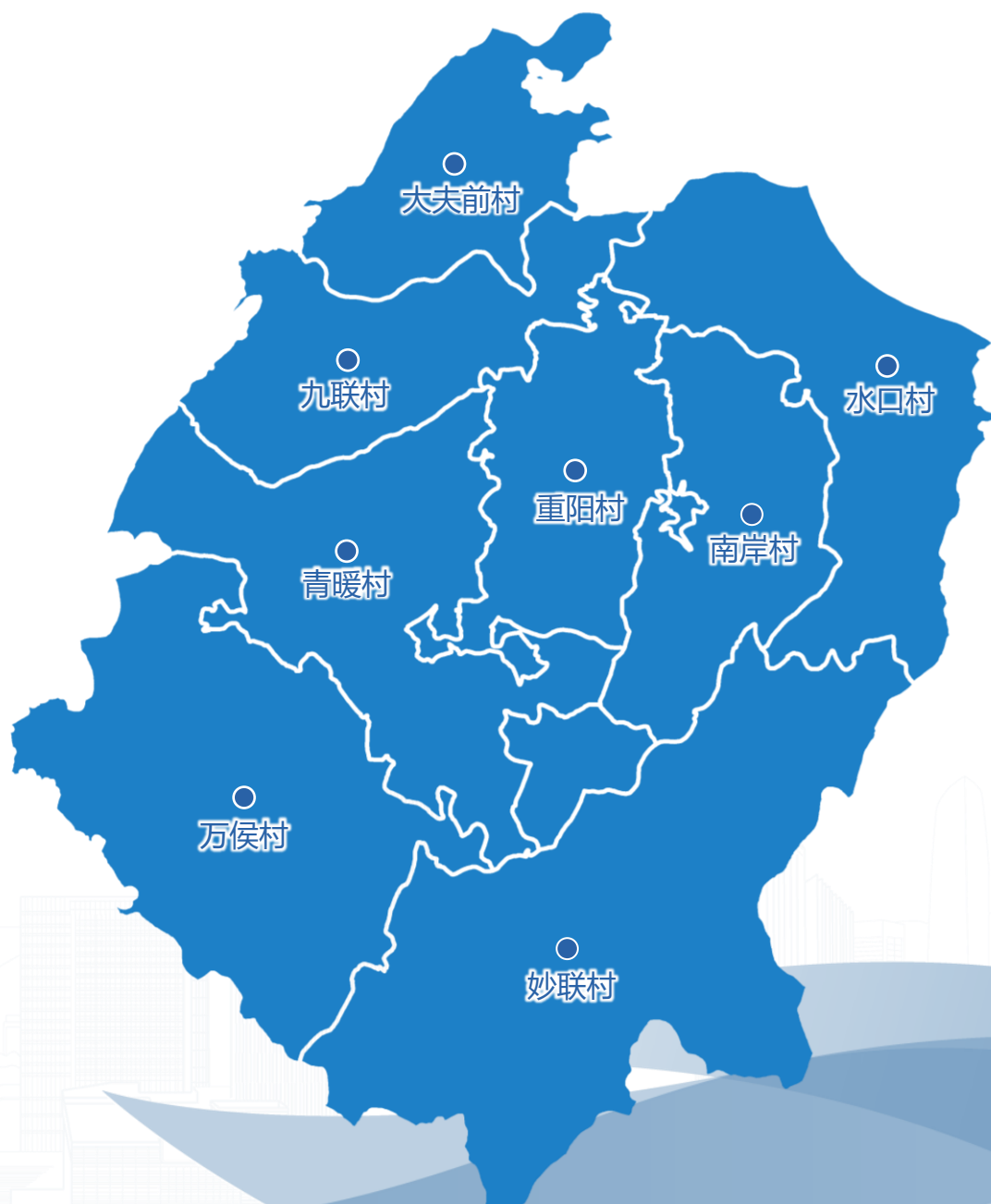
1.3 规划范围和期限

■ 规划范围

规划范围为重阳镇行政辖区范围，包括8个行政村，**总面积70.43平方公里。**

■ 规划期限

规划期限为2021年至2035年，基期年为2020年，近
期至2025年，远期至2035年。



02

目标定位

2.1 总体定位

2.2 发展目标

2.3 发展规模



2.1 总体定位

以山、水、林、田、湖为基底，以**红色文化、龙舟文化**为底蕴，以**现代农业循环经济**为基石，以**乡村振兴车间、农业现代产业园**为支撑，以**乡村文旅**为突破，推动一二三产融合发展，将重阳镇打造成：

粤北现代农业与特色文旅产业基地
韶关城市休闲后花园
武江乡村振兴与城乡融合示范镇



2.2 发展目标

根据重阳镇功能定位，结合本次规划思路，提出阶段规划目标。

近期至2025年

- 现代特色农业、加工物流产业、生态文旅产业规模化发展态势凸显，上下游产业链进一步延伸，产业融合进一步加强，形成一批地方特色产业品牌；
- 重要民生基础设施和旅游服务设施初步建设完成；
- 基本实现城镇存量优化与设施完善；
- 人居环境品质显著提升。

远期至2035年

- 国土生态安全格局、特色产业格局、城镇开发格局全面优化；
- 城乡融合发展，乡村全面振兴，实现绿色高质量发展；
- 公共服务资源和基础设施共建共享、互联互通，民生社会事业全面进步；
- 城镇特色鲜明、中心镇区做大做强、人居环境品质优越，乡村地域特点、民族文化特色和时代特征全面彰显，推动共同富裕取得更为明显的实质性进展；
- 将重阳镇全面建设成为粤北现代农业与特色文旅产业基地、韶关城市休闲后花园、武江乡村振兴与城乡融合示范镇。

2.3 发展规模

➤ 人口规模



到2035年常住人口：**2.05万人**

➤ 城镇化率



到2035年城镇化率：**85%**

➤ 用地规模



落实国家、省下达各项约束性指标，规划全镇建设
用地总面积约4.36平方公里。坚持底线思维，存
量优先，实现城镇开发结构优化、质量提升。



03

总体格局

3.1 开发保护总体格局

3.2 重要控制线落实

3.3 镇村体系规划

3.4 产业发展规划

3.5 城乡基础设施配套



3.1 开发保护总体格局

构建“一核两轴、一带三区”的国土空间总体格局。



一核：以重阳镇区为核心，打造综合服务核心。

两轴：依托X322和主要村道，打造城镇发展主轴和城镇发展次轴，串联重阳镇内产业联动发展。

一带：依托重阳水和新街水，打造沿河观光景观带。

三区：镇域北部以红色文化、龙舟文化为主导的文旅融合片区，镇域西部以农业观光、康养休闲为引领的休闲康养片区，镇域南部以农业种植、生态涵养为主要的生态农业发展片区。

3.2 重要控制线落实

永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界是落实战略要求、保护自然资源、调增经济结构、优化空间格局不可逾越的三条底线。

耕地和永久基本农田

本次规划严格落实耕地保护目标1207.17公顷，永久基本农田959.58公顷。永久基本农田是为保障国家粮食安全和重要农产品供给，实施永久特殊保护的耕地。永久基本农田一经划定，任何单位和个人不得擅自占用或改变用途。

生态保护红线

本次规划严格落实生态保护红线面积89.71公顷。生态保护红线是指生态空间范围内具有特殊重要生态功能、必须强制性严格保护的区域。实行分级管控，生态保护红线内严格禁止开发性、生产性建设活动，除国家重大战略项目外，仅允许对生态功能不破坏的有限人为活动。

城镇开发边界

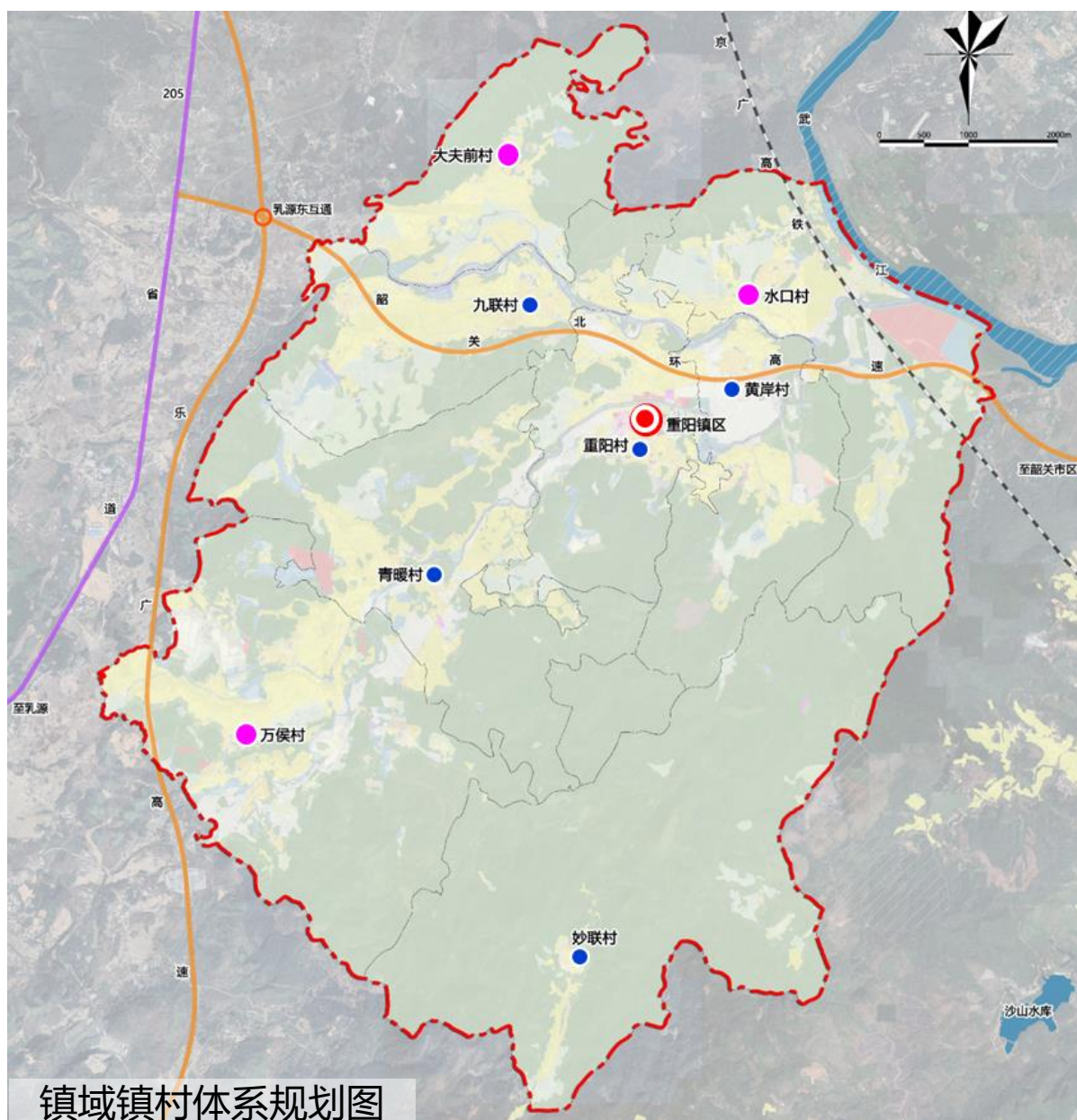
本次规划落实城镇开发边界面积103.94公顷。城镇开发边界是在一定时期内因城镇发展需要，可以集中进行城镇开发建设、以城镇功能为主的区域边界，涉及城市、建制镇以及各类开发区等。

3.3 镇村体系规划

推动镇村协同发展，顺应产业平台发展趋势，因地制宜推进精准化村庄分类，构建：

“中心镇区—中心村—其他村”三级镇村体系

- **1个中心镇区**：重阳社区；
- **3个中心村**：水口村、大夫前村；
- **5个其他村**：其余行政村，包括九联村、黄岸村、重阳村、青暖村、妙联村。



3.4 产业发展规划

■ 以一二三产融合为途径，推动镇域产业融合发展

- **农旅融合：**以五个一千亩种养基地（蔬菜基地、油菜花基地、柠檬基地、中草药基地、鱼塘基地）、青暖温泉为载体，发展农业观光体验、休闲康养度假等。
- **文旅融合：**以红色文化遗迹、重阳水上运动中心为载体，创新融合农业空间和服务业空间，打造文化旅游线路，发展红色研学旅游、龙舟文化体验、水上运动等。
- **工旅融合：**以农业现代产业园、乡村振兴车间为载体，围绕乡村农副产品加工建设主题类手工作坊，打造乡村手工业观光体验经济，提高农副产品附加值。

■ 拓展延伸农业产业链，构建农旅融合的多元化休闲农业产业体系

- **农业+休闲：**结合蔬菜基地、油菜花基地、柠檬基地、鱼塘基地等特色农业，发展创意农业、观光农业、共享农庄等新业态，将特色农业资源优势转化为旅游优势，实现农区变景区、田园变公园、产品变礼品，有效促进农旅融合。
- **农业+康养：**以中草药基地为载体，加强重阳镇基础设施建设，筑牢绿色生态本底，将农业种植基地、森林绿道与医养、食疗、运动相结合，开发主题观光、康养运动、乡村民宿、康养人家、特色农林生态康养基地、自然教育基地、古法中医体验等特色康养产品。
- **农业+教育：**依托重阳镇优质水稻种植，发展休闲农业，突出传统农耕文化与现代科技的结合，拓展教育示范功能，打造农耕文化教育科普展示基地。

■ 深入挖掘文化内涵，大力发展乡村文旅产业，提升乡村旅游品质

- **文化观光体验：**深入挖掘龙舟文化，以水口村为中心大力发展水上运动、休闲度假，打造重阳水上运动中心3A级旅游景区，擦亮文化旅游品牌；追寻革命先烈脚步，探寻红色故事，发展红色革命文化观光游览。
- **文化研学教育：**积极与青少年协会、大中专院校、科研机构等组织开展合作，定期举办青少年红色文化交流、龙舟文化交流、农耕文化交流等主题活动，积极与各研学机构合作，引进知名研学品牌。

3.5 城乡基础设施配套

构建“镇-行政村-自然村”三级社区生活圈，强化镇域与乡村层面对农村基本公共服务供给的统筹。

镇区

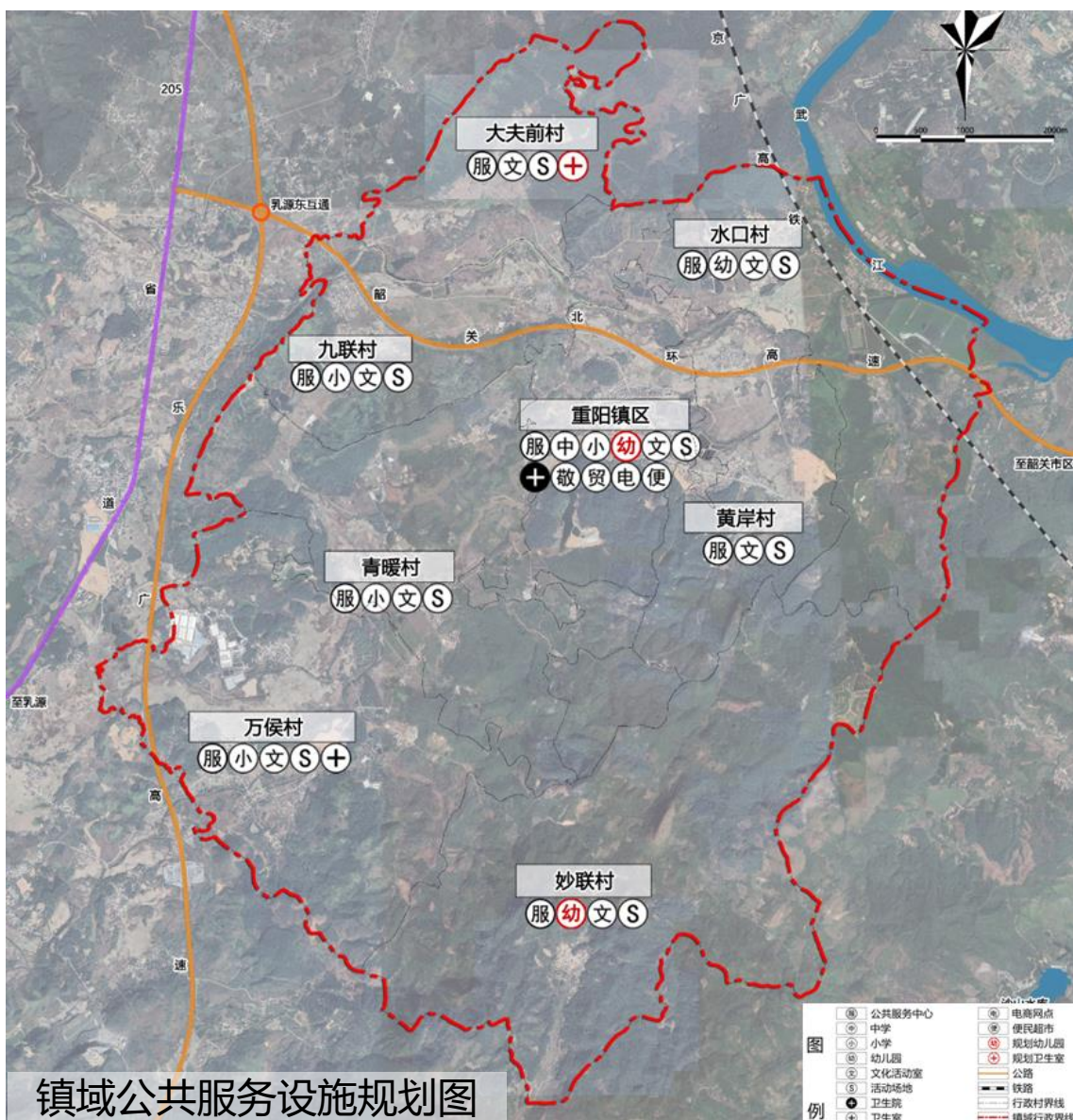
增强镇区服务能力，引导资源和人口向镇区集中，提高医疗、教育、文化活动、养老等设施等级，强化镇区的区域服务能力。

行政村

发挥行政村带动作用，补齐警务和电商服务设施，升级文体卫等设施，各行政村确保一村三室（便民服务室、卫生室、文化活动室）、一村一辅警。

自然村

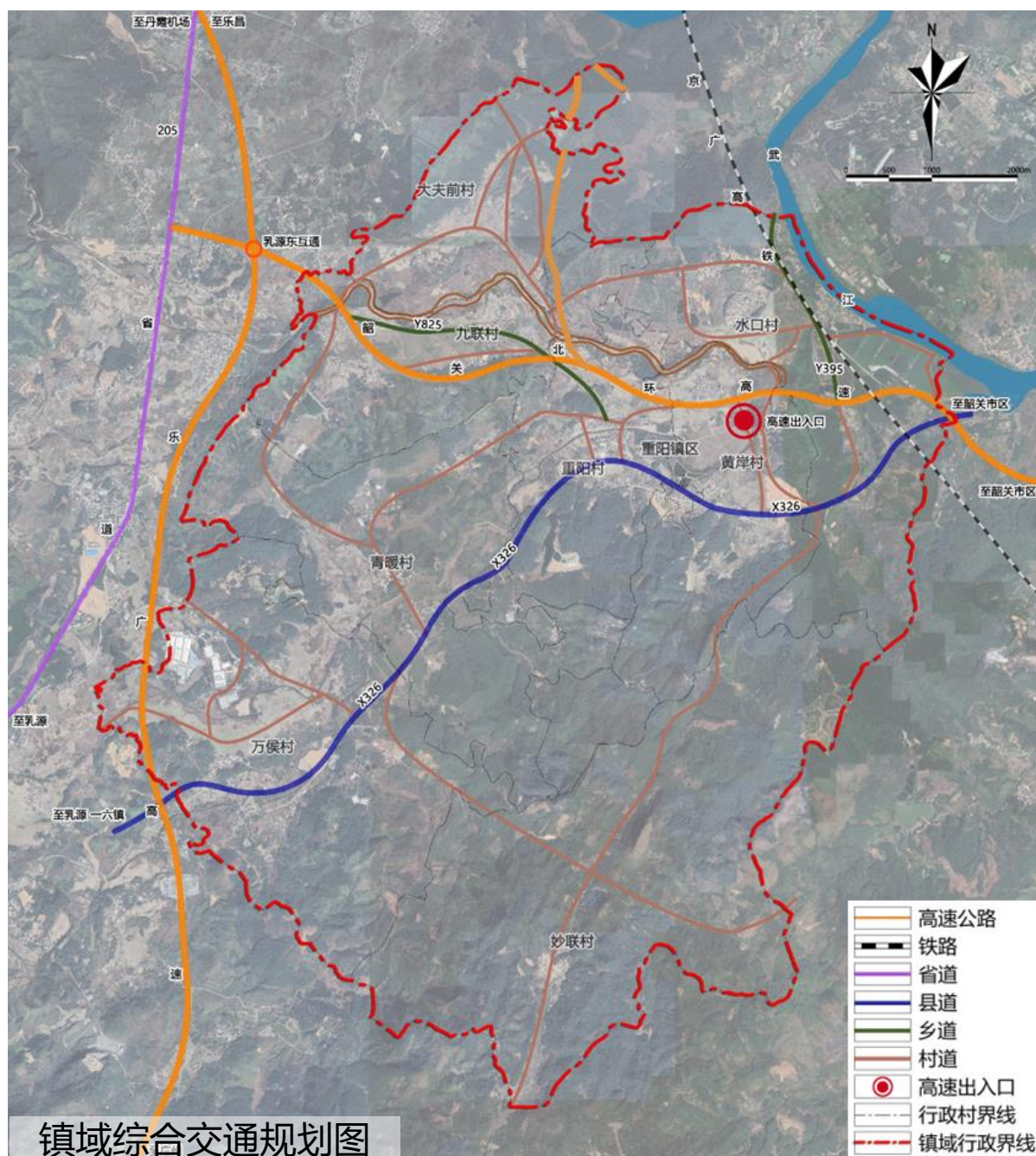
补齐自然村设施短板，按群众实际需求，补齐公共服务设施短板，提升服务水平。



3.5 城乡基础设施配套

构建“一空一水两高速、多干串联村相通”的综合交通格局

- **一空**：增开韶关丹霞机场航线航班，推进与周边旅游机场航线互通。
- **一水**：升级武江水运航道建设，推进武江航道扩能上延。
- **两高速**：提升乐广高速、韶关北环高速通行效率，推进重阳镇与周边县市的高效衔接。
- **多干串联**：提质改造X326县道、Y395乡道、Y825乡道等干线公路，强化重阳镇与周边乡镇的连接；推进环镇公路、新街水沿河两岸公路建设，完善干路网体系。
- **村相通**：推进重阳镇域内村道改造提升，提升乡镇四级及以上公路通达率，提升农村公路覆盖范围和通达水平。



3.5 城乡基础设施配套

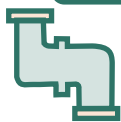
构建系统完善、绿色智慧的市政基础设施

给水工程



近期来自乳源瑶泉自来水厂，按需新建、改扩建农村地区蓄水池，2025年前实现农村地区供水设施全覆盖。

排水工程



实施雨污分流，保留镇区现有污水处理厂，因地制宜推进农村污水处理设施建设和升级完善。

电力工程



推进电网互联互通建设，新增、扩建变电站，提升输配电网覆盖率，实现2035年镇域供电覆盖率100%。

供气工程



力争在规划期末2035年，居民用户天然气气化率达到90%；推动重阳门站接入城市高压燃气管网。

通信工程



新建汇聚机房，各村按需布置通信基站，加快区域内农村宽带网建设，提升城乡数字化生活和治理水平。

环卫工程



采取“大分流、小分类”的模式，规划生活垃圾无害化处理率达到100%、规划远期生活垃圾回收利用率40%。

3.5 城乡基础设施配套

完善顺畅高效、安全韧性的综合防灾体系

抗震

- 建筑物抗震设防烈度按6度设防，生命线工程按7度设防。
- 避震疏散场地服务半径不应小于500m。
- 人均应急避难场所面积不小于1.5平方米。

消防

- 在镇区新建消防站，贯彻“预防为主、防消结合”的消防工作方针。
- 市政消防建设应符合现行《消防给水及消火栓系统技术规范》（GB50974-2014）的规定。

防洪

- 全镇域整体的排涝标准为能有效应对10年一遇的暴雨。
- 镇域内的主要河流采取工程性设施、河道疏浚及生物保护等综合性治理措施。

地灾防治

- 加强对重点防治区的监测、预防和治理，完善救援疏散体系。
- 重点加强对崩塌和滑坡等地质灾害的监测，在风险较高的重阳镇南部开展地质灾害点工程治理。

04

全域土地综合整治

4.1 农用地整理

4.2 生态保护修复

4.3 村庄人居环境整治



4.1 农用地整理

耕地垦造恢复工程

科学测算补充耕地潜力，有序引导可适宜开垦为耕地的低效园地、其他草地、坑塘水面、其他农用地以及其他土地等开发为耕地。至2035年，预计重阳镇垦造耕地面积共234.61公顷。



高标准农田建设

优先将重阳镇永久基本农田保护区和储备区纳入高标准农田建设和综合整治工程，远期目标高标准农田建设100%全覆盖。



垦造水田工程

破解农业空间碎片化，打造连片耕地聚集区，推动良田回归粮田。同时解决镇内重大项目以及重大产业平台用地手续办理过程中所遇到的水田指标紧缺问题。至2035年，预计重阳镇垦造水田规模251.22公顷。



4.2 生态保护修复

矿坑生态修复

重阳镇矿山生态修复地区主要位于青暖村。通过治理及矿山修复从而消除废弃矿山存在的地质灾害隐患，减少水土流失，保证当地群众的生命财产安全，恢复和改善占损土地的地质环境和生态环境，使废弃的露天矿山土地得到恢复和利用。



林地生态治理



重阳镇南部水源涵养林建设，增量提质优化。通过工程实施，合理增加珍贵树种、乡土树种比重，加快混交、复层林培育，形成层次多、冠层厚、生态位错落有致的森林结构，整体提高森林质量和生态系统稳定性。同时发展森林康养产业、林下经济和度假区建设。

河流水系生态修复

- 打通各个水系生态节点的连接，利用原有乡土植物，对新修河流岸线进行边坡植被化种植，加强水土保持功能。
- 产权激励与资源利用吸引社会投资探索水经济发展。构建碧道+露营、碧道+主题文化、碧道+水上运动等多种模式的碧道发展，带动周边沿线经济的发展。



4.3 村庄人居环境整治

打造“空间舒朗有序、色彩清新淡雅、村田镶嵌有韵、农村乡韵、城村互融于一体”的现代城乡融合区域

村庄公共空间风貌引导

- 总体引导：采用增加村民健身设施、休息座椅、廊架、植物造景等方式，强化公共活动场地的功能复合性，并增加公共空间绿化。

村庄公用设施风貌引导

- 总体引导：以“整洁有序、原生乡土、舒适适宜、经济实用”的方式进行建设，与当地建筑风貌相协调，尽可能使用当地建筑材料。

村庄民居建筑风貌引导

- 总体引导：结合村民房屋改造，拆除违章建筑，对沿路建筑立面进行修整，既保持统一协调的立面效果，又注重体现乡土特征、地域特色和传统风。



05

中心镇区规划

5.1 重阳镇镇区规划



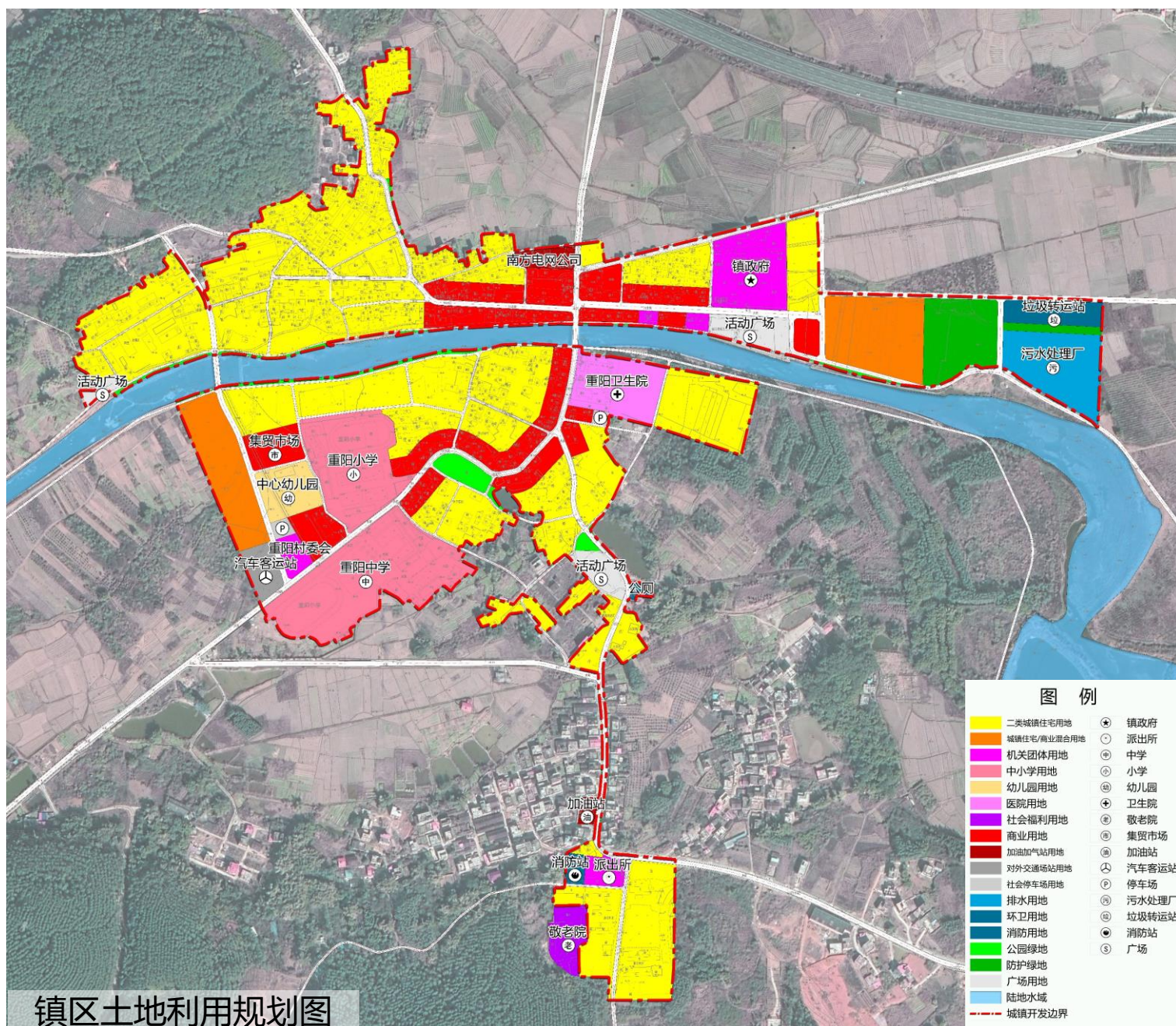
5.1 重阳镇镇区规划

城镇性质

重阳镇中心镇区，全镇域的社会发展核心。

城镇规模

规划至2035年，镇区常住人口0.3万人，规划城镇建设
建设用地约36.02公顷，人均城镇建设用地120平方米。



06

规划实施保障

6.1 规划传导

6.2 近期计划

6.3 实施保障



6.1 规划传导

落实韶关市国土空间总体规划管控要求，建立纵向传导，强化自上而下的传导体系。构建功能传导、格局传导、指标传导为核心的空间传导体系，对村庄单元管控、镇区建设规划和相关专项规划制定管控要求和传导指引。

功能传导 明确各村庄单元的功能定位等传导落实。

格局传导 镇村体系、村庄单元管控、产业发展格局等。

用途传导 底线管控、空间布局、用途管制等。

指标传导 耕地保有量、永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界等。

清单传导 自然保护地、历史文化资源名录、重点建设项目。

6.2 近期计划

结合近期目标和发展需求，拟定近期重点项目39项。其中，农业综合开发近期重点项目8项、公共服务提升近期重点项目8项、基础设施完善近期重点项目14项、特色产业发展近期重点项目9项。



6.3 实施保障

组织保障

加强组织保障，由韶关市武江区自然资源局及重阳镇人民政府共同负责规划实施；健全政府负责、部门协同、公众参与、专家论证的规划实施机制。

规划管理

按照武江区乡镇协同联动、抱团发展、互促共赢的目标要求，探索建立“项目联建、产业联盟、执法联动、服务共享、利益共分、责任共担”的“三联三共”联动推进机制，形成上下协同、纵横互通、多方参与、齐抓共管的区域工作新格局。

政策配套

深化耕地和永久基本农田保护、生态修复与国土整治、城乡建设用地指标、建设用地供给控制等相关政策；完善建设用地增减挂钩、集体经营性建设用地入市、闲置宅基地盘活利用、点状供地等相关土地政策。

监督评估

融入国土空间规划“一张图”实施监督系统，对国土空间开发与保护进行动态监测；落实国土空间绩效考核和管控情况督查，严格实行规划实施责任追究制度。建立健全贯穿规划工作和城乡治理全过程的公众参与机制。

