

韶关市武江区水利改革发展 第十四个五年规划报告

目 录

前 言 1

1 基本情况 2

1.1 自然地理概况2

1.2 社会经济概况3

1.3 气象概况4

1.4 河流水系4

1.5 水资源概况6

2 发展现状与面临形势 8

2.1 发展现状8

2.2 面临形势与存在问题13

3 总体要求及发展目标 16

3.1 指导思想16

3.2 基本原则16

3.3 编制依据17

3.4 规划水平年19

3.5 水利改革发展目标19

3.6 发展总体布局22

4 补齐短板，完善水利基础设施网络24

4.1 实施防洪提升工程，保障防洪安全24

4.2 强化节水和水资源合理配置，保障供水安全25

4.3 加强水生态环境修复，维护河湖健康27

5 强化监管，提升涉水事务监管水平30

5.1 完善监管法制体制机制，建立健全监管制度体系30

5.2 强化江河湖泊监管，持续改善河湖面貌30

5.3 强化水资源监管，促进水资源节约集约利用32

5.4 加强水利工程监管，充分发挥工程综合效益34

5.5 强化水土保持监管，提升水土保持社会管理和服务水平35

5.6 强化水安全风险防控，提高应急处理能力36

5.7 强化执法监管，提高水行政执法水平37

6 改革创新，发挥政府与市场的协同作用39

6.1 深化河长制湖长制改革，提升河湖管护水平39

6.2 深化价税改革，提高水资源利用效率和效益39

6.3 深化“放管服”改革，提高服务效能 40

6.4 推动管护体制改革，促进水利工程良性运行41

6.5 提升水利行业能力建设水平42

7 投资规模与重点项目 44

7.1 投资规模44

8 保障措施 48

8.1 加强组织领导，鼓励公众参与48

8.2 合理划分事权，建立有效投入保障体系48

8.3 推进科技创新，注重培养人才49

8.4 健全水法规体系，加强依法行政49

8.5 完善相关规划，加强建设管理49

9 附件 51

9.1 附件

9.2 附表.

前 言

根据水利部规计司《关于抓紧做好水利改革发展“十四五”规划思路报告编制工作的预通知》及《广东省人民政府办公厅关于开展广东省“十四五”规划前期研究工作的通知》（粤办函〔2019〕97号）及省政府的总体部署，广东省人民政府于2019年9月印发的《关于印发广东省“十四五”规划编制工作方案的通知》，以及韶关市人民政府于2019年10月印发的《关于印发韶关市“十四五”规划编制工作方案的通知》对水利发展“十四五”规划的工作安排精神，2020年6月，《广东省水利厅关于印发〈广东省水利改革发展“十四五”规划工作〉大纲的通知》（粤水规计函〔2020〕689号）提出了“十四五”期间广东省水利改革发展的总体思路及水利建设、发展和改革方向。武江区住房和城乡建设局委托清远市水利水电勘测设计院有限公司，在完成了武江区相关资料收集和重点调研的基础上，2021年1月完成《武江区水利改革发展“十四五”规划报告（征求意见稿）》并征求了各相关单位意见，2022年9月8日，召开了技术评审会，并形成了专家评审意见，随后根据评审意见对规划报告进行修改补充，于2022年9月完成《武江区水利改革发展“十四五”规划报告》并上报审批。

根据《关于统一规划体系更好发挥国家发展规划战略导向作用的意见》、《关于加强国民经济和社会发展规划编制工作的若干意见》、《关于印发广东省“十四五”规划编制工作方案的通知》和《关于印发韶关市“十四五”规划编制工作方案的通知》的要求，武江区水利改革发展“十四五”规划的编制工作必须在全面总结“十三五”规划执行情况基础上，深入分析“十四五”经济社会发展面临的新形势和对水利工作的新要求，科学设置水利改革发展“十四五”规划的目标和指标体系，结合“十四五”期间水利资金预期投入情况，科学、合理提出水利改革发展的总体布局、主要任务、重大项目和保障措施。根据《武江区水利改革发展“十四五”规划报告编制提纲》，结合当地实际情况，编制武江区水利改革发展第十四个五年规划。

1 基本情况

1.1 自然地理概况

武江区地处南岭山脉南麓的盆地之中，地理坐标东经 $113^{\circ}06'00''$ 至 $113^{\circ}34'00''$ 、北纬 $24^{\circ}42'00''$ 至 $24^{\circ}48'00''$ 之间，位于韶关市区武江、北江的西面，东与浈江区隔河相望，南与曲江区白土镇接壤，西与乳源瑶族自治县大布、东坪、乳城、一六镇毗邻，北与乳源桂头镇相连。其地形犹如一只卧狮，东西长、南北窄成不规则多边形，区境东起市区武江河中心，西至江湾镇武洞、白石村，长 56.75km ，南至曲江交界的圆子背肩山，北至重阳镇大夫前村，宽 17.8km 。辖区总面积 678km^2 。

武江区辖新华、惠民 2 街道办事处和西河、西联、龙归、重阳、江湾 5 镇，共 33 个居委会、51 个行政村，总面积 678km^2 。区内动植物、矿产、水利和旅游资源丰富，各类动植物种类多、分布广；森林面积达 79.22 万亩，森林覆盖率达 73.90%，森林蓄积量 320.43 万 m^3 ；铁、锦、石灰石、煤炭、莹石、其它稀有金属等矿产资源和水利资源蕴藏量高。风景名胜主要有关蓉山国家矿山公园、蓉山古刹、唐丞相张九龄墓、宋代重臣余靖墓、仙桥古渡、沐溪水库、拾贝湖水库、江湾温泉和江湾门洞等旅游景点；南昌起义军朱德部队旧址、八路军驻韶办事处旧址、抗战时期中共广东省委遗址、李子园炮楼和重阳炮楼等 24 处革命遗址。武江区地理位置示意图见图 1.1-1。



图 1.1-1 地理位置示意图

1.2 社会经济概况

2019 年武江区地区生产总值完成 268.07 亿元，同比（下同）增长 4.6%，高出年初目标 0.6 个百分点。其中，第一产业增长 5.7%，第二产业增长 1.3%，第三产业增长 7.2%。三次产业结构比例为 2.6: 42.1: 55.3。地方一般公共预算收入 6.85 亿元，增长 10.7%，高出年初目标 4.7 个百分点；固定资产投资增长 18.4%，高出年初目标 12.4 个百分点。2019 年全区年末全区常住人口 28.48 万人，其中：城镇人口 21.66 万人，乡村人口 6.82 万人；男性 14.23 万人，女性 14.25 万人。全区常住人口 32.42 万人，其中：城镇人口 28.23 万人，城镇化率 87.07%，农村人口 4.19 万人。全区常住出生人口 0.33 万人，人口出生率 11.38‰；死亡人口 0.17 万人，人口死亡率 5.73‰；自然增长人口 0.16 人，人口自然增长率 5.65‰。

1.3 气象概况

武江区地处北回归线以北，属亚热带气候为主的湿润性季风气候，雨量充沛，日照充足，冬季多干冷的偏北风，夏季多偏南的暖湿气候。年平均气温 20.3°C （其中年平均最高气温 25.4°C 、最低气温 16.8°C ），年平均湿度为 52%，年平均日照时数 1858 小时，年太阳总辐射 $111.5 \text{ 千卡}/\text{mm}^2$ ，年平均雨量为 1537.4mm。入汛期为每年 4 月中旬至 7 月下旬。春季冷暖季风交替繁，多为低温阴雨天气，日照最少；夏季火热酷暑，雨量多且集中；秋季秋高气爽，昼夜温差大，降水量少；冬季雨量减少，天气寒冷，年无霜冻期 305 天。

1.4 河流水系

武江区内有省管河流北江、市管河流武江河与南水河，区管河流龙归水与重阳河，其余镇管、村管河流主要有胡屋河、大水洞河、梁屋水、黄九坳河、锅溪河、续源水、沐溪水、韶西水、沙山水、龙皇岩水以及新街水等，武江区水系图见图 1.4-1。

（1）北江

北江以浈江为主流，发源于江西省信丰县石碣，与武江（发源于湖南省临武三峰岭）在韶关市浈江区沙洲尾处交汇后始称北江，从交汇点至大坑口段为北江干流上游段，在武江区境内河长约 14km。

（2）武江

武江是北江流域的一级支流，位于东经 $112^{\circ}23'$ 至 $113^{\circ}36'$ ，北纬 $24^{\circ}46'$ 至 $25^{\circ}41'$ 之间。武江发源于湖南省临武县三峰岭，流经湖南省的临武县、宜章县、郴县、桂阳、汝城等五县和广东省的乐昌、乳源、韶关市区，于韶关市区沙洲尾注入北江。武江全河长 260km，流域面积 7097km^2 （其中湖南省境内河长 92km，流域面积 3480 km^2 ），河床平均坡降 0.91‰，总落差 123m。在武江区境内河长约 16.8km。

（3）南水河

南水河发源于乳源县的五指山安墩头，流经龙南、乳源县城，于龙归和龙归水汇合，再经曲江区孟洲坝汇入北江，全流域集雨面积为 1489 km^2 。本地多年平均浅层地下水为 3.77 亿 m^3 ，在武江区境内河长约 11.6 km 。

（4）龙归水

龙归水属于珠江流域北江水系上游南水河的一级支流，河流集水面积 524 km^2 ，河长 49 km ，河床平均坡降 5.95% ，河流发源于乳源县的门坑洞，发源地海拔 1227 m ，由南向北流经火烧山、卢下、黄九坳、湖洋，于江湾镇与另一条支流汇合后水流转向东北方向，流经寺前、围坪、多田与凤田，与龙归镇河口汇入南水河，在龙归镇附近汇入南水。龙归水主要支流有胡屋河、大水洞河、梁屋水、黄九坳河、锅溪河以及续源河等。

（5）重阳水

重阳水属于珠江流域北江水系上游武江的一级支流，河流发源于乳源县大瑶山的牛角岭，发源地海拔 1243 m ，由西向东流经乳源县的大岭、水源官、一六，从一六出境入武江区的重阳镇，在重阳镇的黄土坛，与新街水汇合后由水口村汇入武江，河流集水面积 330.7 km^2 ，河长 50.6 km ，河床平均坡降 13.39% ，其中新街水集雨面积 154.58 km^2 ，河长 50.0 km 。

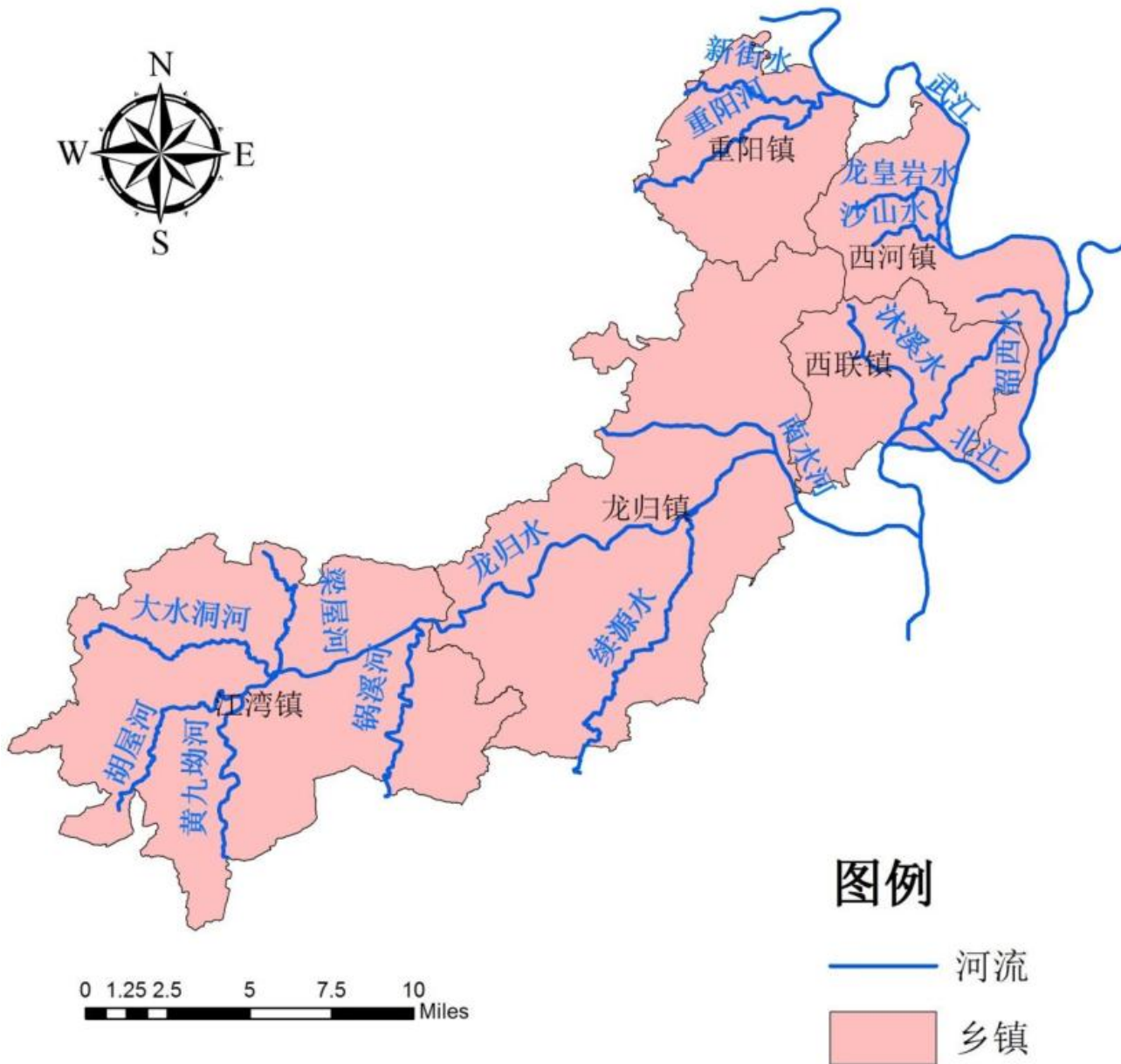


图 1.4-1 武江区河流水系图

1.5 水资源概况

武江区内地形复杂，丘陵、平原交错，山峦叠起，山间多封闭洼地、暗河、溶洞较多。属亚热带、中热带季风性气候，高温、多雨，水资源较为丰沛。河川径流主要以降雨形式产生，属雨洪补给型的地区。据韶关市水文站提供资料显示，武江区多年平均降雨量为 1537.4mm，径流量为 59.42 亿 m³，丰水年（10%）的总径流量为 91.53 亿 m³，平水年（50%）为 56.44 亿 m³，枯水年（90%）为

31.53 亿 m^3 ，最枯水年（95%）为 26.74 亿 m^3 。区内建有中小型水库及塘坝工程 101 宗。蓄水总库容量为 2639 万 m^3 ；其中，中型水库（沐溪水库）1 宗，库容量 1086 万 m^3 ；小（1）型水库 2 宗，库空量 495 万 m^3 ；小（2）型水库 25 宗，总库容量 2405 万 m^3 ；塘坝工程 73 宗，总库容量为 237 万 m^3 。

武江区水资源的开发利用主要是地表水资源，据《2019 年韶关市水资源公报》，全区 2019 年供用水量 1.47 亿立方米，其中地表水源占 92.9%，地下水源占 4%，其它水源占 3.1%。总用水中：生产用水占总用水量的 81.8%，居民生活用水占 13.7%，生态环境用水占 4.5%。其中农田灌溉用水、林牧渔畜用水、工业用水、城镇公共用水分别占生产用水量的 57.5%、6.3%、18.3%、8.4%。

2 发展现状与面临形势

2.1 发展现状

2.1.1 水利改革发展“十三五”主要成就

“十八大”报告指出，我国正处于全面建成小康社会的关键时期，转变发展方式和深化改革的攻坚时期，大有可为的战略机遇期，要加快推进新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化建设，加强生态文明建设。当前我国经济发展进入新常态，资源环境约束更加趋紧、生态产品需求更加迫切、基础设施互联互通更加重要、体制机制创新更加关键，保障水安全已提升为国家战略。所以水利改革发展正面临着全新的挑战和机遇。水利是农业的命脉，水利是安民兴邦的大事。建国以来，在各级政府的领导下，通过群众运动的方式，兴建了一大批水利工程，正是因为有了这批水利工程，武江区一大半的耕地才有了灌溉水源的保障，才有了农业生产的不断发展和农业的丰收。水利不兴，农业不稳，水患不除，经济难保，事业难成，现代化建设难成。全面建设小康社会的奋斗目标和科学发展观、完善社会主义市场经济机制的要求提出以后，全区上下已统一思想，提高认识，通过水利改革发展“十三五”规划，下决心、下大力气搞好武江区的水利建设，以适应武江区经济可持续发展要求。

武江区水利工作在“十三五”期间取得了一定的成绩，水利基础设施保障能力有所提升，民生水利建设有所进展，水利改革发展和改革实现了进一步跨越，“十三五”规划主要目标基本实现。为全区经济社会的稳步提高提供了基本的安全保障。“十三五”期间水利建设项目包括防洪减灾工程、水生态环境保护工程、水资源保障工程、农村水利工程和水利行业能力建设等，“十三五”规划完成投资 6.43 亿元。

2.1.2 “十三五”水利规划工作重点

1、武江区水利改革发展“十三五”规划主要工作目标

解决农村饮水安全人口 3.0 万人，保护耕地面积 0.56 万亩，水土流失治理

面积 10km²，供水能力达到 1.7 万 t/d，新增、恢复、改善灌溉面积 1.15 万亩，改造后装机容量为 59350kw，年增加发电量 4118 万 Kwh，受益移民人口 788 人。

2、武江区水利改革发展“十三五”规划原定主要工作任务

武江区“十三五”规划水利建设项目包括防洪减灾工程、水生态环境保护工程、水资源保障工程、农村水利工程和水利行业能力建设等五大类。按照突出重点、因地制宜、需要与可能相结合的原则，把重点建设放在中小河流治理、灌区续建配套与节水改造、农村饮水安全工程、农田水利建设等人民群众最关切的民生水利上，保障水利建设的成果惠及人民群众。

（一）防洪减灾工程

1) 中小河流治理：“十三五”期间，规划实施的中小河流治理项目主要有：重阳水、龙归水、南水河、沐溪河、东冲河等 5 条河流。

2) 治涝工程：“十三五”期间，规划对一个涝区，2 个涝片对实施整治，规划建设排涝沟 5 条，长 19.62km。

3) 山洪灾害防治：“十三五”期间，规划实施洞子水流域山洪灾害防治，治理山洪沟 4km。

4) 防洪非工程措施：武江区三防物资储备建设，增加三防物资仓库面积及防洪抢险器材、救生衣、砂石料、土工织物等物资储备。

（二）水生态环境保护工程

1) 水生态修复：在“十三五”期间，规划将龙皇岩水、沙山水、沐溪水库等通过河道清淤、河岸整治、植树绿化、水生物养殖等措施，完成保护 0.56 万亩耕地和 0.7 万人口。

2) 水土保持治理：在“十三五”期间，通过封山、植树植草、梯田、拦砂坝等工程措施，完成锅溪水水土保持治理。

（三）水资源保障工程

“十三五”期间，规划完善水资源保障工程。

（四）农村水利工程

1) 农村饮水工程：在“十三五”期间，武江区村村通自来水、农村饮水安全巩固提升工程，通过扩建或改造水厂、水厂联网，管网改造延伸、水厂扩建、制水工艺改造等措施，保障 3 万人供水安全，供水规模达 17.万 t/d。

2) 灌区续建配套与节水改造：在“十三五”期间，将对龙归镇盘村灌区和方田灌区进行改造，新增、恢复、改善灌溉面积 1.15 万亩。

3) 病险水库除险加固。

4) 农田水利基本建设：在“十三五”期间，将完成小型农田水利重点县建设，其中灌排站改造 10 宗，小山塘加固 10 宗等。

5) 小水电技改及新建工程：“十三五”期间，规划改造小水电 5 宗。

6) 节水灌溉工程。

7) 水库移民工程：受益移民人口 788 人。

（五）水利行业能力建设

“十三五”期间，完成水利信息化建设、实行最严格水资源管理。

3.重点项目

“十三五”期间，重点项目放在保障民生、服务民生和改善民生的水利项目上，如中小河流治理、农村饮水安全工程、灌区续建配套改造等方面。

2.1.3 “十三五”水利工作完成情况

“十三五”期间，武江区水利工作取得了一定的成绩，水利基础设施保障能力有了较大提升，民生水利建设取得较大进展。为全区经济社会的稳步提高提供了基本的安全保障。

表 2-1 “十三五”规划水利项目总投资及完成情况表

	工程类别	工程项目	“十三五”完成投资 (万元)	备注
	合计		26992.4	
一	防洪减灾工程		7430.3	
1	治涝工程	武江区治涝工程建设	0	
2	中小河流治理	重阳水、龙归水、南水河、 沐溪河、东冲河治理	7362.3	完建
3	山洪灾害防治	洞子水流域山洪灾害防治工程	0	
4	非防洪工程措施	武江区三防物资储备建设	68	完建
二	水生态环境保护工程		0	
1	水生态修复	龙皇岩水、沙山水河道治理工程, 沐溪水库水生态修复工程	0	
2	水土保持工程	锅溪水水土保持治理工程	0	
三	水资源保障工程		0	
四	农村水利工程		19462.1	
1	农村饮水工程	武江区村村通自来水、农村 饮水安全巩固提升工程	3500	完建
2	灌区续建配套与节水改造	龙归镇盘村灌区、 龙归镇方田灌区	0	
3	农田水利基本建设	小型农田水利重点县建设,灌排站改造 10 宗,小山塘加固 10 宗	6400	
4	小水电技改及新建工程	小水电技改工程 5 宗	9077.14	完建
5	水库移民工作	武江区大中型水库移民项目	485	完建
五	水利行业能力建设		100	
1	水利行业能力建设	水利执法、水利信息化建设、 实行最严格水资源管理经费	100	
五	其他(水毁、防汛、 抗旱等资金)			

注：上表数据主要由武江区住房和城乡建设局业务股室、统计人员提供，根据武江区住房和城乡建设局的统计口径，从 2016 年累计至 2020 年完成的投资为 26992.4 万元。

1、防洪减灾体系进一步完善。“十三五”期间，武江区通过实施中小河流治理工程，逐步提高武江区河流两岸乡镇及其附近农村的防洪标准，有效保障了武江区经济社会的发展。到 2020 年底，防洪减灾工程完成投资 7430.3 万元。

2、民生水利建设取得重大进展，实施了农村饮水工程、小水电技改及新建工程和水库移民工作等。其中：

(1) 农村饮水工程：“十三五”期间，实施了武江区村村通自来水工程，受益人口 3 万人，新增供水能力 1.7 万 t/日，完成工程投资 3500 万元。

(2) 农田水利基本建设：“十三五”期间，武江区完成小型农田水利重点县建设，灌排站改造 10 宗，小山塘加固 10 宗，完成工程投资 6400 万元。

(3) 小水电技改及新建工程：“十三五”期间，武江区完成小水电技改工程 5 宗，改造后总装机容量为 59350kW，年增加发电量 4118 万 kWh，完成工程投资 9077.14 万元。

(4) 水库移民工作：完成了武江区大中型水库移民，包括后期扶持基金直接发放项目、移民增收项目、美丽家园建设项目，受益移民人口 788 人，完成工程投资 485 万元。

3、水资源配置更趋于合理，水资源管理和节水型社会建设稳步推进。一是积极贯彻和落实取水许可制度和水资源论证制度。依法依规审批取水许可和开展新改扩建项目的水资源论证工作。二是取用水计量管理常抓不懈，非农取水计量监测覆盖率 100%。三是广泛开展节水宣传教育，开展节水型企业、单位、社区、学校等示范区建设，开展灌溉水利用有效系数测算和农业水价综合改革基础工作，促进农业节水管理。

4、水生态建设初见成效。近几年来，我区通过全面推行河长制和加强区域水土保持监管力度，加大河湖水生态环境的监测力度和保护投入，制定了河流整治与生态修复的相关规划。

5、行业能力得到增强。一是继续深化小型水利工程管理体制改革，逐步加强水利工程建后管护工作，加大维修养护资金投入。二是加强了执法能力培训和水行政执法队伍建设，加强了水政监察队伍对河道、堤防和水利工程的日常巡查密度。

2.1.4 “十三五”水利工作开展存在的难点

武江区水利改革发展“十三五”规划对我区五年来水利建设提出了明确的目标和任务，规划的工程和措施也是很客观实际的，最大限度地反映群众了的心声，保障水利建设的成果惠及千家万户，项目规划总投资 6.43 亿元，统计至 2020 年 12 月底，实际完成投资 2.7 亿元，完成规划总投资 42%，实施效果与

原规划有所差别，究其原因，主要如下：

1、纳入到国家或省有关专项规划的重点项目因缺乏前期工作经费而没有及时开展前期工作，造成项目没法报批，上级补助资金无法落实，如武江区治涝工程建设等。

2、有些很客观实际和迫切的项目虽然列入了本区的规划，但由于受到上级投资政策或机构改革职能调整的影响，无法列入到省级的专项规划中，难以争取省级补助资金，仅靠区财政能力难以实施。

2.2 面临形势与存在问题

2.2.1 面临的形势

中国特色社会主义进入新时代，水利事业发展也进入了新时代。习近平总书记多次就治水发表重要讲话、作出重要指示，深刻指出随着我国经济社会不断发展，水安全中的老问题仍有待解决，新问题越来越突出、越来越紧迫，突出强调要从改变自然、征服自然转向调整人的行为、纠正人的错误行为。党的十九大作出我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾的重大论断，把坚持人与自然和谐共生纳入新时代坚持和发展中国特色社会主义的基本方略，对实施国家节水行动、统筹山水林田湖草系统治理、加强水利基础设施建设等提出明确要求，进一步深化了水利工作内涵，指明了水利改革发展方向。根据党的十九大新目标新部署要求，我们要围绕生态文明建设、水安全保障、国家节水行动、智慧水利建设等要求，积极做好深化水利“放管服”改革，继续推进农业水价综合改革，统筹推进其他领域改革工作。

“十三五”期间，我区水利发展取得了一定成绩，但按照党的十九大新目标新部署新要求 and 中央治水方针，围绕经济高质量发展、生态文明建设、服务大湾区、乡村振兴、水安全保障的美好生活需求，以及随着我区经济社会的发展，“十四五”期间将对水利建设提出新的更高要求：

一、社会主义新时代社会建设、保持经济社会平稳较快发展要求加快水利基础设施建设，全面提升水利的保障能力。

二、构建社会主义和谐社会、保障和改善民生要求加快民生水利建设，优先解决关系民生的水利问题，突出解决好人民群众最关心、最直接、最现实问题的水利改革发展新格局，民生水利建设任务艰巨。

三、建设生态文明要求转变粗放的水土资源开发利用方式，扭转资源环境持续恶化的状况，实施最严格的水资源管理制度，大力推进节水型社会建设。促进我区可持续发展能力不断增强，生态环境得到改善，资源利用效率显著提高，推动我区走上生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路。

四、消除制约水利改革发展的体制性和机制性障碍，构建科学发展的长效机制，要求不断深化水利改革。

五、完成新时期、新阶段水利建设和管理任务要求全面加强水利行业能力建设。

六、保护青山绿水，全面推进河长制要求河湖管理范围划定等基础性工作必须加强，河湖管理范围边界不清，侵占河湖、破坏河湖问题时有发生的问题急需解决。

七、为贯彻落实习近平生态文明思想和对广东重要讲话、重要指示批示精神，按照省委、省政府关于高标准建设万里碧道的工作部署和省河长办相关工作安排，迫切需要开展我区碧道建设。

2.2.2 存在的主要问题

1.水利防灾减灾基础还存在一定短板。一是新增中小河流治理项目目前还未纳入省规划，建设资金仍未落实。二是我区仍有部分水库存在安全隐患，地方财力薄弱，难以筹措足够资金进行除险加固。三是财政困难，较难筹集足额修复资金，只能修复部分险情严重的水毁工程，仍有部分水毁水利工程有待修复。四是部分小型水库因未落实资金无法开展动态监测站建设。

2.河长制工作仍存在薄弱环节。一是部分河长履职仍存在形式主义，解决

问题力度不够。各成员单位之间配合不够紧密、信息沟通不够及时，河湖治理保护工作合力仍有待增强。二是各级河长办在人员和业务力量的配置上仍需加强。三是河长制宣传工作仍存在形式较单一、覆盖面不够广等问题，群众参与度有待进一步提高。四是全市碧道规划建设和河湖管理范围划定工作经费不足，一定程度上影响了工作的有效开展。

3.重点工程建设力度有待加强。农村安全饮用水保障工程建设资金仍有缺口，水费收缴率不高，水质合格率偏低。

4.目前水利工程存在重建设、轻管护的现象，管护人员、资金不到位，一定程度上影响工作的有效开展。

3 总体要求及发展目标

3.1 指导思想

“十四五”期间，武江区水利改革发展与改革的总体思路概括为：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，坚持新发展理念，深入贯彻习近平总书记的重要讲话和重要指示批示精神，贯彻落实习近平总书记治水重要论述，牢牢把握“水利工程补短板，水利行业强监管”水利改革发展总基调，把水安全风险防控作为底线，把水资源承载力作为刚性约束上限，把水生态保护作为控制红线，强化涉水事务监管，加快构建与社会主义现代化进程相适应的水安全保障体系，满足人民群众对防洪保安全、优质水资源、健康水生态、宜居水环境、先进水文化的需求，努力把武江区的河流建设成为造福人民的幸福河，不断推进武江区水治理体系和治理能力现代化，走出一条具有武江区特色的水利现代化道路。

3.2 基本原则

3.2.1 坚持人水和谐，绿色发展

坚持人与自然和谐共生，牢固树立和践行“绿水青山就是金山银山”的理念，加快形成节约水资源、保护水环境、涵养水生态的空间格局、产业结构、生产生活方式和消费模式，推动绿色、循环、低碳发展，还河湖以宁静、和谐、美丽，建设水清河畅、岸绿景美、江湖安澜的美好家园，实现水利高质量发展。

3.2.2 坚持以人为本，服务民生

在满足人民群众对除水害、兴水利的需求基础上，进一步更好地满足人民群众对水资源、水环境、水生态的需求，优先解决人民群众最关心、最直接、最现实的水资源、水环境、水生态问题。不断增强水利公共服务供给，促进水利基本公共服务均等化，让水利改革发展成果更多更公平惠及全体人民。

3.2.3 坚持节水优先，高效利用

深入实施最严格水资源管理制度，合理分水，管住用水，把水资源作为最

大刚性约束，以水定城、以水定地、以水定人、以水定产。把节水作为水资源开发、利用、保护、配置、调度的前提，融入经济社会发展和生态文明建设各方面，推动用水方式由粗放向节约集约转变。明确节水标准，实施节水评价，推广节水技术，培育节水产业，建设节水载体，不断提高用水效率和效益。

3.2.4 坚持系统治理，整体施策

把握“重在保护，要在治理”战略要求，坚持山水林田湖草系统治理，以全面推行河长制湖长制和高质量建设广东万里碧道为重点，实施水资源、水生态、水环境、水灾害统筹治理。统筹促进区域、城乡、流域协调发展，提高水利改革发展与经济社会协调性、水资源要素与其他要素的适配性，构筑空间均衡格局。

3.2.5 坚持预防为主，风险管控

强化底线思维，增强忧患意识，从注重事后处置向风险防控转变，从减少灾害损失向降低安全风险转变，建立水安全风险监控预警机制，有效应对自然风险和人为风险、内部风险和外部风险。

3.2.6 坚持改革创新，驱动发展

全面深化水利改革，完善水利改革发展机制体制，强化依法治水管水，大力推动水利科技创新，把理念创新、科技创新、体制机制创新等作为水利改革发展的强大动力引擎。大力推进广东智慧水利建设，加快构建系统完备、科学规范、运行高效的水治理体制机制，高质量推动水治理体系和治理能力现代化。

3.3 编制依据

3.3.1 基础规划

近十年国家及省委省政府高度重视水利建设和管理的顶层设计，相继组织开展了各类综合规划和专项规划，这些规划为《武江区水利改革发展“十四五”规划》的编制奠定了良好的基础。

1、综合规划及战略规划

《珠江流域综合规划(2013-2030年)》、《广东省流域综合规划(2013-2030年)》、《广东省水功能区划》、《韶关市防洪规划报告》、《韶关市江河流域综合规划修编报告》、《韶关市中小河流防洪专项整治实施方案》、《韶关市水资源综合规划总报告》、《韶关市碧道建设总体规划(2020-2035年)》等。

2、区域社会经济发展规划

《韶关市城市总体规划(2015-2030年)》以及国家、省、地市已批准的总体规划、国土规划、区域规划、城市规划等。

3、已完成及在编的专项规划

防洪规划、水资源保护规划、水土保持规划、治涝规划、碧道规划、中小河流治理实施方案、村村通自来水规划、山洪灾害防治规划等。

4、“十四五”专项规划

根据《广东省人民政府办公厅关于印发广东省“十四五”规划编制工作方案的通知》(粤办函〔2019〕330号)、《韶关市人民政府办公室关于印发韶关市“十四五”规划编制工作方案的通知》(韶府办发函〔2019〕61号),我区根据上述专项规划形成了《武江区水利改革发展“十四五”规划报告编制提纲》。

3.3.2 相关文件

1、水利部规计司《关于抓紧做好水利改革发展“十四五”规划思路报告编制工作的预通知》。

2、《水利部办公厅关于印发“十四五”水安全保障规划重点项目筛选和投资规模测算办法的通知》(办规计〔2020〕72号)。

3、《广东省人民政府办公厅关于印发广东省“十四五”规划编制工作方案的通知》(粤办函〔2019〕330号)。

4、《广东省人民政府办公厅关于开展广东省“十四五”规划前期研究工作的通知》(粤办函〔2019〕97号)

5、《韶关市人民政府办公室关于印发韶关市“十四五”规划编制工作方案的

通知》（韶府办发函〔2019〕61号）

6、《韶关市人民政府办公室关于组织开展市“十四五”专项规划编制工作的通知》（韶府办发函〔2020〕31号）

7、《广东省水利改革发展“十四五”规划工作大纲》（广东省水利厅，2020年5月）。

3.4 规划水平年

为做好武江区水利改革发展“十四五”规划，根据《广东省水利改革发展“十四五”规划工作大纲》的规定，确定武江区规划水平年如下：

现状水平年：2020年。

规划水平年：2025年，展望到2030年。

3.5 水利改革发展目标

3.5.1 总体目标

水利改革发展规划要紧扣习近平总书记提出的“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”的新时代水利工作方针，围绕水利部“水利工程补短板、水利行业强监管”的总基调开展工作。要准确把握新时代国家发展形势以及传统水利向生态水利转变的水利改革发展形势，确保规划质量，明确指导思想和基本原则，立足水利改革发展目标，加强调查研究，有效衔接国土环保等规划，确保水利改革发展“十四五”规划的权威性和可操作性。深入贯彻习近平总书记新时期治水思路和“防洪保安全、优质水资源、健康水生态、宜居水环境”的治理要求，按照省委“1+1+9”工作部署和水利部“水利工程补短板、水利行业强监管”水利改革发展总基调，进一步细化和提炼本次规划总体思路。全区结合自身经济社会发展的特点和水利改革发展的重点，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，遵循规律，以历史视野、全局眼光重点谋划和提出“十四五”期间水旱灾害防御、水资源安全保障、水生态保护与修复、水利信息化、农村水利保障、水利行业监管、改革创新及行业能力提升等方面的发展思路。

3.5.2 指标体系

水利改革发展“十四五”规划指标体系的建立，以统计部门和水利部门有关统计资料为主，体现新时代的基本要求和特征。指标体系必须体现导向性、客观性、规范性、可比性，必须涵义明确、数据规范、繁简适中、计算简便、易查易算。在系统分析总结武江区水利改革发展“十三五”规划指标完成情况的基础上，根据机构改革后水利部门职能，按照水利部要求，围绕保障水安全的总目标，科学合理设置规划指标：

1、防灾减灾方面：武江区防灾减灾发展目标以《水法》和《防洪法》为依据，坚持“防御为主，救助为辅”的方针，立足于防大灾，抗大灾，积极主动做好自然灾害的防御工作，强化现代水利意识，努力建设发达的水利设施和高标准的防洪体系，提高整体的防洪水平。“十四五”期间，武江区全力加强中小河流防洪综合整治工作，防灾减灾工作重点从大江大河转向中小河流，进一步完善全区中小河流防洪专项整治、小流域综合治理工程、水系连通、主要江河防洪体系建设、病险水库除险加固、防洪河堤、水土保持和山洪沟治理等工作，继续推进全区河堤续建和旧堤加固工程建设，使中小河流行洪通畅，基本实现城乡防洪安全，建成比较完善的水利防灾减灾体系。初步确定防灾减灾体系指标：江河堤防达标率 98%。

2、水资源节约集约利用方面：按照建立节水型社会、提高水的利用效率和效益的原则，结合武江区农村饮水安全问题的解决方式和对策等水资源开发利用和配置方面存在的主要问题，根据武江区自身地理位置和存在的突出问题，从建设水资源优化配置体系，实现水资源统一管理，建设节水型社会，提高水的利用效率和效益、制定合理水价，按优水优价优用原则，实现水资源合理配置、跨流域调水，实现全区水资源的优化配置和供需平衡、合理开发利用中小河流水资源。目前在武江区局部地区已经出现了不同形式的水资源短缺现象，按照传统的经济增长方式，水资源短缺的形势将越来越严峻，必须通过建立节水型社会来缓解水资源短缺现象。根据武江区水资源供需状况分析，武江区水

利改革发展“十四五”规划初步确定了武江区农业、工业和生活节水目标。确定水资源保障目标为：至2025年，武江区用水总量控制在1.5亿 m^3 ，万元工业增加值用水量降低到 $37\text{m}^3/\text{万元}$ ，万元GDP用水量降低到 $49\text{m}^3/\text{万元}$ ，农田灌溉水有效利用系数达到0.54。

3、水生态保护与修复方面：武江区进行总体布局分区，划定沟蚀和面蚀流失区为重点治理区，通过工程和林草措施，控制水土流失恶化趋势，使流失区生态环境向良性方向转变。以生产开发区、矿区、建设活动区为预防监督区，对预防监督区依法执行水土保持许可制度，水土保持方案必须与主体工程同时设计、施工、验收，确保谁造成水土流失，谁负责治理有效落实。生态公益林、水源林、完成初步治理的水土流失区定为保护区，保护区内由村民订立村规民约，严格执行《森林法》、《水土保持法》，全面实行封禁措施，充分利用生态自我修复能力进行封山育林，营造秀美山川。万里碧道是以水为纽带，以江河湖库及河口海岸带为载体，统筹生态、安全、文化、景观和休闲功能建立的复合型廊道。碧道通过系统思维共建共治共享，优化廊道的生态、生活、生产空间格局，形成碧水畅流、江河安澜的行洪通道，水清岸绿、鱼翔浅底的生态廊道，融入自然、畅享健康的休闲漫道，高质量发展的生态活力滨水经济带，成为人民群众美好生活的好去处、“绿水青山就是金山银山”的好样板。水生态保护与修复的主要指标是：到2025年，水土保持率达96.75%、碧道建设长度达到60.1km。

4、农村水利工程方面：根据武江区城乡现状供水量与社会经济发展对城乡用水需求量之间的差距，武江区水利改革发展“十四五”规划初步确定武江区农村水利目标。通过建设全域自然村集中供水工程，彻底解决农村人口饮水困难问题，通过建设一些镇级标准化水厂和小型集中供水工程，使农村自来水普及率达到99.5%。

5、涉水事务监管：通过划定河道管理范围，在保障行洪安全，兼顾排涝和水环境需求，维持河势稳定、保障供水安全、保护水生态环境和其它公众利益

活动的前提下，按照保护优先、开发有序、合理控制的要求，提出武江区河道管理范围有效利用、科学保护、强化管理的布局 and 方案，为实现河道管理范围的依法、科学、有序利用和控制保护奠定基础，为今后岸线资源开发利用与管理提供重要依据和准则。重要河湖是指集雨面积为 50km^2 以上河流及常年水面面积 1km^2 以上的湖泊；河湖水域岸线监管率是指划定了河湖水域岸线管理范围、明确了岸线功能分区和管理要求的重要河湖数量占重要河湖总数量的比例。涉水事务监管的主要指标是：重要河湖水域岸线监管率达到 80%。

表 3-1 水利改革发展“十四五”规划指标体系

序号	目标领域	主要指标	单位	现状（2020 年）	2025 年	指标属性
1	防灾减灾	江河堤防达标率	%	95	98	预期性
2	水资源节约集约利用	用水总量	亿 m^3	1.47	1.5	约束性
3		万元工业增加值用水量	m^3	44	37	约束性
4		万元国内生产总值用水量	m^3	55	49	约束性
5		水利工程新增年供水能力	亿 m^3	/	0.07	预期性
6		农田灌溉水有效利用系数	/	0.51	0.54	预期性
7	水生态保护与修复	水土保持率	%	90	96.75	预期性
8		碧道建设长度	km	/	60.1	预期性
9	农村水利	农村自来水普及率	%	90	99.5	预期性
10	涉水事务监管	重要河湖水域岸线监管率	%	/	80	约束性

3.6 发展总体布局

本规划按照流域与区域相结合的原则对武江区水利改革发展进行布局。针对流域和区域实际，对规划措施合理布局，突出重点，加强水利薄弱环节建设，提高水利支撑与保障能力，逐步形成与经济社会发展及生态文明建设相适应的水利改革发展格局。

武江区“十四五”水利改革发展布局，将遵循以下五个原则：（1）加强水生态文明建设，以生态水利引领“十四五”水利建设、发展和改革。统筹水资源开

发利用和水生态保护与修复，促进主体功能区发展与水资源、水环境承载能力相适应。（2）重视区域平衡发展，从全面建成小康社会的宏伟目标出发，统筹武江区水利现代化，实现山区和平原区地区协调发展。（3）注重系统治理，加强流域与区域、城市与乡村相结合，强调流域的整体性和系统性，突出流域与区域水利改革发展重点和要求，提高城市水利保障能力的同时，全面加强农村水利基础设施建设。（4）水利改革发展布局要与经济社会发展格局相适应，针对不同的区域发展战略，体现水利对不同区域发展的支撑作用。（5）可能与需求协调，尊重水的自然规律，顺应客观规律，保证可持续发展。

根据水利改革发展总体布局现状存在的问题与社会经济发展对水利改革发展的要求，武江区水利改革发展“十四五”提出了与社会经济发展要求相适应、满足区域可持续发展要求、与实现规划目标和任务相协调的水利建设总体布局，并制定分阶段发展目标，逐步完善 21 世纪武江区水利改革发展的总体格局。武江区水利改革发展总体布局的研究是在根据武江区水利改革发展格局现状与社会经济发展格局协调程度的分析的基础上，找出现状水利改革发展格局的薄弱环节和主要存在问题，并通过对未来社会经济发展格局及其走向的分析，研究这些问题未来可能演变情势和相对社会经济发展和生态环境保护要求之间的差距，同时，在此基础上确定工作的重点；根据全面建设小康社会和“五个统筹”对水利改革发展的需求，以及从水利改革发展格局与社会经济发展协调、城乡水利问题统筹协调、流域和区域水问题统筹协调、防灾减灾与水资源开发利用和生态环境保护统筹协调的角度对武江区水利改革发展的格局进行协调分析和综合集成；根据水利建设与管理的可能措施与方案，从公平、持续、高效的角度并统筹考虑经济效益、社会效益和生态效益，对改善水利改革发展格局的重大措施及其方案进行分析比较，最后研究提出防灾减灾、水资源节约利用、水生态保护、农村水利、涉水事务监管等方面的水利改革发展总体布局。

4 补齐短板，完善水利基础设施网络

4.1 实施防洪提升工程，保障防洪安全

武江区在完善主要江河防洪体系建设基础上，防灾减灾工作重点已从大江大河转向中小河流，加强山区和沿河地区的防御，提高城乡和农田防涝能力。

按照人水和谐的原则，结合“广东省城乡水利防灾减灾工程”建设的安排和布局，结合武江区的防洪提升工程实际，因地制宜地，基本建成全区中小河流的综合防洪减灾体系，基本消除病险小型水库，建设具有武江区特色的河湖休闲碧道。“十四五”期间，武江区共规划在防洪提升工程方面投入资金 1.67 亿元，占“十四五”规划总投资的 28.1%。武江区防洪提升工程各类拟新建项目投资金额见表 4-1。

表 4-1 防洪提升工程项目分类投资统计表 单位：万元

序号	项目类别	“十四五”投资（万元）	备注
1	农村水系综合整治	16673	
2	合计	16673	

4.1.1 高质量推进农村水系综合整治

按照《广东省水利厅关于加强“十四五”期间及 2021 年度农村水系综合整治工作的通知》（粤水农水农电〔2021〕7 号）等相关专项规划，结合农村水系综合整治工作最新情况，制定“十四五”期间农村水系综合整治方案。认真整理“十三五”期间农村水系综合整治完成情况，梳理需要结转“十四五”期间完成的项目，并对项目实施计划进行优化调整。“十四五”期间，武江区规划治理总河长 45.53km，清淤疏浚长 42.56km，新建护岸长 30.41km 等。根据实施方案主要建设内容，武江区“十四五”期间农村水系综合整治工程总投资为 16673 万元。

表 4-2 农村水系综合整治工程项目投资统计表 单位：万元

序号	计划年度	河流项目	治理河段	治理内容				“十四五”投资（万元）
				治理河长(km)	河道清淤疏浚长度(km)	新建堤防长度(km)	护岸长度(km)	
合计	2021-2023			45.53	42.56	0	30.41	16673

	年度							
一	2021 年度							
		龙归水	武江区流域水生态环境综合治理建设项目	8.7	8.7	0	7.9	3800
二	2022 年度							
		新街水	武江区重阳镇新街水水环境整治项目	7.2	7.2	0	3.88	2156
		重阳水	武江区重阳镇重阳水水环境整治项目	9.5	9.5	0	5.8	3237
		龙归水	武江区流域水生态环境综合治理建设项目（龙归水碧道水毁加固）	2.97	0	0	1.35	1259
三	2023 年度							
		田心水、山焦水、龙皇岩水	武江区农村水系整治项目（西河镇）	13	13	0	7.56	2939
		江湾水	武江区江湾镇江湾河（羊角寨村-范屋角村段）、麻坑水、大水洞水、黄九坳水综合治理项目	4.16	4.16	0	3.92	3282

4.2 强化节水和水资源合理配置，保障供水安全

根据《水利部国家机关事务管理局全国节约用水办公室“关于开展公共机构节水单位建设工作的通知》（水资源[2013]389号）、《广东省人民政府办公厅关于印发广东省农业水价综合改革实施方案的通知》（粤办发〔2016〕139号）、以推进武江区节水型社会建设为重点，贯彻落实“节水优先”的治水方针，创新水利工作思路和方式。完善水资源管理体制，进一步推进水务体制改革，建立以水资源统一管理为核心的水务管理体制。建立农村水利改革发展新机制，加大公共财政投入，初步形成新形势下农村水利改革发展模式。推进水价改革，强化计量收费管理，严格水资源费征收与管理。继续深化水管体制改革，研究新形势下农村水利管理机制。完善水利投融资机制，稳定政府投资渠道，鼓励和吸引社会资本投入水利建设，建立水利投资与经济增长相适应的机制。“十四五”期间，武江区共规划在节水和供水保障工程方面投入资金 3.19 亿元，占“十四五”规划总投资的 53.9%。武江区节水和供水保障工程各类拟新建项目投资金额见表 4-4。

表 4-4 节水和供水保障工程项目分类投资统计表 **单位：万元**

序号	项目类别	“十四五”投资（万元）	备注
1	灌区续建配套与现代化改造工程	13200	
2	农村饮水安全巩固提升工程	18745	
3	合计	31945	

4.2.1 完善农村灌排体系

根据《广东省农村水利治理规划（2018-2027年）》和水利部的部署，编制“十四五”大型灌区现代化改造方案和中型灌区续建配套与节水改造方案，推动大、中型灌区工程改造，并结合灌区信息化建设和规范化、标准化管理等工作，建立工程体系完善、管护机制健全的农村灌排体系。

表 4-5 灌区改造工程项目分类投资统计表 **单位：万元**

序号	项目名称	项目(能力)建设内容	“十四五”投资（万元）	备注
1	武江区农业种植片区灌溉工程（重阳）	修建引水渠、水利设施安装和机耕路等	1000	
2	武江区农业种植片区灌溉工程（龙归）	修建引水渠、水利设施安装和机耕路等	1000	
3	重阳镇农业种植片区灌溉工程（二期）	修建引水渠、水利设施安装等	2400	
4	龙归镇农业种植片区灌溉工程（二期）	修建引水渠、陂头、水利设施安装和机耕路等	1000	
5	武江区西河镇小型农田水利工程项目	修建引水渠、水利设施安装等	3300	
6	武江区西河镇北片灌溉工程	修建引水渠、蓄水池、打深水井、水利设施安装和机耕路等	2000	
7	武江区农业种植片区灌溉工程（江湾）	修建引水渠、水利设施安装和机耕路等	2500	
	合计		13200	

4.2.2 提升农村供水保障能力

根据《广东省农村水利治理规划（2018-2027年）》、《水利部办公厅关于做好“十四五”农村供水保障规划编制工作的通知》，以及省委省政府的部署和要求，推动全域自然村集中供水全覆盖，推进实现农村供水达标创优工程建设，形成集规模化、标准化、智慧化、专业化于一体的农村供水新格局，使武江区农村供水保障水平上升至全市前列。

表 4-6 农村供水项目分类投资统计表 单位：万元

序号	项目名称	项目(能力)建设内容	“十四五”投资 (万元)	备注
1	武江区西河镇全域自然村集中供水工程（西河镇北部片区自来水扩网供水工程）	新建取水陂头及进水口粗滤池，加压泵站，清水池、过滤池（前池）和配套的净水、消毒设备以及管网铺设等。	2000	
2	武江区龙归镇全域自然村集中供水工程（龙归镇市区自来水扩网供水工程）	新建取水陂头及进水口粗滤池，加压泵站，清水池、过滤池（前池）和配套的净水、消毒设备以及管网铺设等。	2300	
3	武江区江湾镇集中供水工程（围坪村、梁屋村、湖洋村）	新建取水陂头及进水口粗滤池，加压泵站，清水池、过滤池（前池）和配套的净水、消毒设备以及管网铺设等。	2900	
4	武江区西河镇大村供水入户管网工程	新建取水陂头及进水口粗滤池，加压泵站，清水池、过滤池（前池）和配套的净水、消毒设备以及管网铺设等。	300	
5	武江区龙归镇全域自然村集中供水工程（后坪村饮水工程）	新建取水陂头及进水口粗滤池，加压泵站，清水池、过滤池（前池）和配套的净水、消毒设备以及管网铺设等。	550	
6	武江区龙归镇全域自然村集中供水工程（续源村饮水工程）	新建取水陂头及进水口粗滤池，加压泵站，清水池、过滤池（前池）和配套的净水、消毒设备以及管网铺设等。	95	
7	武江区西河镇北片农村安全饮用水保障工程	新建取水陂头及进水口粗滤池，加压泵站，清水池、过滤池（前池）和配套的净水、消毒设备以及管网铺设等。	2400	
8	武江区农村供水保障提升工程（龙归镇）工程	提升改造供水管网 54 公里，安装智能水 8000 套，完善镇区消防栓等基础设施。	2000	
9	韶关市武江区西联镇农村安全饮用水保障工程	提升改造供水管网 76 公里，安装智能水 2000 套，新建 1 座加压泵房，重建 1 座蓄水池等基础设施。	2100	
10	武江区重阳镇集中供水“三同五化”建设项目	提升改造供水管网 38 公里，安装智能水 3500 套。	3500	
11	武江区龙归镇续源村集中供水“三同五化”建设项目	提升改造供水支管、入户管网 20 公里，安装智能水 60 套。	600	
	合计		18745	

4.3 加强水生态环境修复，维护河湖健康

党的十九大报告把生态文明建设摆在现代化建设全局的突出位置，水生态

文明建设是我区“十四五”的一个重点，武江区将逐步从以水资源开发利用为主转向水资源、水生态、水环境保护为主，进一步加强最严格水资源管理制度、碧道建设、农村水利水电生态环境修复、水土保持等方面的建设。通过持续改善水环境、水生态，基本建成河湖健康、幸福乐居的水生态环境保护体系，通过建成约 60.1km 长的河湖休闲碧道，打造群众宜居宜业宜游的水生态环境。“十四五”期间，武江区共规划在水土保持与河湖生态修复工程方面投入资金 0.70 亿元，占“十四五”规划总投资的 11.9%。武江区水土保持与河湖生态修复工程各类拟新建项目投资金额见表 4-7。

表 4-7 水生态环境修复工程项目分类投资统计表 单位：万元

序号	项目类别	“十四五”投资（万元）	备注
1	万里碧道	7045	
2	合计	7045	

4.3.1 高质量建设万里碧道

万里碧道是以水为纽带，以江河湖库及河口海岸带为载体，统筹生态、安全、文化、景观和休闲功能建立的复合型廊道。碧道通过系统思维共建共治共享，优化廊道的生态、生活、生产空间格局，形成碧水畅流、江河安澜的行洪通道，水清岸绿、鱼翔浅底的生态廊道，融入自然、畅享健康的休闲漫道，高质量发展的生态活力滨水经济带，成为人民群众美好生活的好去处、“绿水青山就是金山银山”的 60.1km 长的碧道，推进水环境与安全治理，打造生物栖息和公众休闲场所，促进水、岸、城、乡联动提升，形成碧水清流的生态廊道、人融入自然的共享廊道、水岸联动的发展廊道，成为人们美好生活的好去处。建设河湖魅力场所，打造成为满足人民本地日常宜居和区域旅游休闲游憩需求的好去处。“十四五”期间，武江区规划建设约 60.1km 长的碧道，投入资金 7045 万元。

表 4-8

碧道建设工程项目投资统计表

单位：万元

序号	项目名称	碧道建设长度（km）	“十四五”投资 （万元）	备注
1	龙归水碧道	12.8	1920	乡野型
2	南水河碧道	7.4	1110	乡野型
3	北江碧道	6	50	乡野型
4	武江（下坑-溢州电站段）碧道	4	600	乡野型
5	江湾水碧道	4.5	675	乡野型
6	续源水碧道	3	450	乡野型
7	重阳碧道	22.4	2240	乡野型
8	合计	60.1	7045	

5 强化监管，提升涉水事务监管水平

5.1 完善监管法制体制机制，建立健全监管制度体系

坚持目标引领、问题导向，以依法治水、管水为重点，以问责为抓手，通盘考虑，分层设计，建立健全水法规制度体系，提升监管能力，推动水利行业监管从“宽松软”走向“严紧硬”。从完善水法律法规制度、监督管理体制、监管机制等方面建立健全监管制度，推进武江区水利监督常态化、规范化、法治化建设。完善河湖水域保护、防汛减灾、水土保持、水权制度、节约用水、农田水利、洪涝灾害保险制度等方面的法律法规，并将相关立法内容纳入水土保持条例、三防条例等立法项目中。对水利地方性法规、市政府规章和水利规范性文件制定、修改或废止提出建议，切实解决实际问题；在确保立法前期工作质量方面，提出需要加强立法可行性和必要性论证的意见和建议。加大行政执法力度，进一步强化执法手段，创新执法机制，推进跨部门、跨区域联合执法，探索建立水行政主管部门组织、参与和支持有关河道、水资源保护的公益诉讼机制，完善水资源水环境违法行为责任追究机制。

表 5-1 监管体系制度建设项目投资统计表 单位：万元

序号	项目名称	项目(能力)建设内容	“十四五”投资（万元）	备注
1	武江区节约用水及奖励制度建设	加强节约用水管理及监督机制与奖惩机制的建立	5	
2	完善水法规制度体系保障	完善地方水资源保护制度建设,健全法律顾问工作制度	5	
3	合计		10	

5.2 强化江河湖泊监管，持续改善河湖面貌

发挥河长制湖长制作用，聚焦管好盛水的“盆”和管好盆里的“水”，推进河湖水域空间管控。坚持问题导向，从河湖管理范围和用途划定、河湖水域岸线用途管控、河道采砂监管、河湖监督执法等方面加强江河湖泊监管的。

要严格河湖水域及岸线管理。依法划定河湖管理保护范围，实行涉河湖行为全过程监管，严禁修建围堤、建设阻水建筑物、种植高秆作物、设置拦河渔

序号	项目名称	项目(能力)建设内容	“十四五”投资 (万元)	备注
		间,有利于推进河长制湖长制从“有名”向“有实”转变,有力支撑地区经济社会发展和生态环境保护		
3	武江区河湖健康评价及一河一档更新	河湖健康评价是掌握河湖健康状况、分析河湖重要手段,是编制“一河一策”、实施河湖系统治理的重要依据;“一河一档”是坚持问题导向,因地制宜,从流域上下游、左右岸发展水平与河湖实际,分级分段剖析不同河湖存在的突出问题,以保护水资源、保障水安全、防治水污染、改善水环境、修复水生态、管理保护水域岸线、强化执法监管等七大任务为核心,提出切实可行的治理与保护策略	80	
4	水利工程管理与保护范围划界经费	划界工作专项设计报告、水利工程管理与保护范围测绘图、界桩设计图、公告牌设计图、桩(牌)身份证及平面位置图、有关划界公告资料、划界情况总结报告、划界成果验收报告	600	
5	合计		780	

5.3 强化水资源监管，促进水资源节约集约利用

深入贯彻落实最严格水资源管理制度。坚持以水而定、量水而行的原则，强化水资源刚性约束，合理确定经济社会结构和规模，坚决抑制不合理用水需求。按照应分尽分的原则，全面梳理江河流域水量分配的情况，提出江河流域水量分配和生态流量管控的目标和任务；从水资源论证、取水许可、取水工程核查整治、地下水监管、水资源监控能力建设、用水统计制度改革、水资源管理考核等方面加强取用水监督管理；从实施计划用水、加强重点监控用水单位监督管理、完善节水标准和用水节水统计调查制度、开展节水评价等方面强化节水管理。

严守水资源消耗上限，严格实行用水总量控制，细化明确不同产业、各类行业取水定额，分级确定分区分乡镇（街道）用水量，加强计划用水管理和用途管制。依法依规逐级将用水计划指标下达到乡镇（街道）、用水户及村庄，

逐步实现“计量到法人单位、计量到居民户”的用水计量全覆盖。强化用水过程监管，建立分区节约用水管理平台和取用水统计台账，以乡镇街道为单元，建立季度同比用水分析机制和约束机制，对用水量增长较大或超出用水计划的乡镇街道进行原因分析，督促制定整改措施。探索建立超总量计划区域取水许可限批制度。应用科技监管手段，加大机井规范化管理力度，加强对重点用水户的监督管理，严格取用水计量设施检查、监控数据统计与分析、水平衡测试、计划用水等日常监督。

科学构建管理节水、科技节水、制度节水、政策节水、工程节水体系，建立完善政府主导、行业约束、社会共治的节水工作机制和节水社会化、精细化、科学化的管理体系。以水资源承载能力为刚性约束，优化调整经济发展规模、布局与结构，坚定有序推进疏解整治促提升专项行动，推动城镇减量提质发展。完善节水目标责任制，全面压实各类节水主体责任。健全节约用水资金投入机制，逐步推动节水投入的社会化、多元化，畅通各社会主体参与节水工作渠道。充分发挥价格杠杆促进节水的作用，进一步完善综合水价体系，严格落实城镇居民用水阶梯价格、城镇非居民用水超定额超计划累进加价制度、特殊行业用水和区域差别化价格政策。全面落实水资源税改革要求，严格规范水资源税征收管理。建立健全农业灌溉用水限额管理和节水奖励机制，加大农业水价综合改革力度。逐步建立完善农村居民用水计量收费制度。

“十四五”期间，武江区将推进武江区千人以下农村饮用水源地保护区规划编制，落实节水型社会建设，加强水资源的监管。

表 5-3 节水和水资源监管项目投资统计表 单位：万元

序号	项目名称	项目(能力)建设内容	“十四五”投资 (万元)	备注
1	武江区千人以下农村饮用水源地保护区规划	全面查千人以下农村饮用水源地水资源及其开发利用现状、分析和评价水资源承载能力的基础上，根据经济社会可持续发展和生态环境保护对水资源的要求	50	
2	合计		50	

5.4 加强水利工程监管，充分发挥工程综合效益

推行水利工程全生命周期监管，落实各方主体责任，加强安全规范运行监管，建立良性运行机制。从水利工程建设监管、市场监管和安全运行监管等方面强化水利工程监管。

从水利工程施工质量方面加强监管。一是通过质量监督活动对工程实体施工质量进行巡查；二是通过委托第三方质量检验对工程实体施工质量进行抽查；三是通过施工资料对参建各方的质量管理制度和质量行为开展监督；四是督促参建各方及时开展各阶段质量评定和验收。

从水利工程施工安全方面加强监管。一是通过工程质量监督活动对工程施工现场是否满足安全施工规章制度进行巡查；二是通过参建各方安全台帐对各项安全制度和安全措施的实施进行监督；三是通过发放安全宣传横幅、安全手册等形式强化安全生产意识。

从培训宣传方面加强监管。一是积极组织参建单位参加省、市、区组织的各类质量安全培训；二是结合安全月、质量月等活动，积极开展施工人员和施工现场质量安全宣传；三是积极组织参建人员参加施工技能大比拼、全国水利安全生产知识网络竞赛等，提高安全生产知识水平。

表 5-4 水利工程监管项目投资统计表 **单位：万元**

序号	项目名称	项目(能力)建设内容	“十四五”投资 (万元)	备注
1	武江区农村水电生态流量泄放和 监控设施	编制生态流量下泄方案，建立生态 流量监控平台及监控设施等	80.1	
2	武江区农村水电站安全生产管护	农村水电站安全生产管护	65	
3	武江区小水电清理整改核查评估	小水电清理整改评估	200	
4	武江区小型水库动态监管系统建 设及维护	不需要编制实施方案	100	
5	武江区公益性水库白蚁防治	中小型水库白蚁防治	20	
6	武江区公益性水库大坝安全鉴定	中小型水库大坝安全鉴定	230	
7	合计		695.1	

5.5 强化水土保持监管，提升水土保持社会管理和服务水平

水土保持监管要注重防治结合，完善水土保持技术标准，对生产建设项目水土保持工作实行全过程监管和流域。从加强人为水土流失监管、水土保持行业监管、水土保持监测支撑能力等方面加强水土保持监管。

围绕“水利行业强监管”的要求，结合部、省生产建设项目水土保持监督执法专项行动，积极推进全区生产建设项目水土保持违法项目整改工作。同时按照《水土保持法》、《广东省水土保持条例》等法律法规要求，认真做好水土保持方案行政审批工作。研究制定水土保持监督管理办法，对水土保持方案审批、水土保持补偿费征收使用、生产建设项目跟踪检查、水土保持监测、水土保持设施验收报备及核查等生产建设项目监督管理工作进行全面规范。加大对在建重大项目水土保持监督检查力度，通过下发告知书、整改通知书等形式，督促建设单位加快违法项目整改。

进一步加大我区水土保持治理的力度，积极向上争取各类项目和资金，提高投资标准，加大投资规模。加快推进其他项目中用于河道疏浚、护岸维修、岸坡绿化等水土保持方面的工程，按照时间节点优化计划方案，倒排工期计划，细化工作措施，完成建设任务，确保取得预期的生态和社会效益。

进一步加强水土保持工作监测能力建设，加快推进完成水土保持监测与信息系统建设，开展县监测信息化系统运行工作。认真开展水土保持日常监测工作，掌握第一手信息和资料，为全区水土保持各项工作的开展提供依据。加强生产建设项目信息化监管工作，做好区域生产建设项目水土保持信息化监管工作，规范开展查处工作，实现人为水土流失监管全覆盖。

进一步加强水土保持工作队伍建设，加快人员培训加强从事水土保持工作人员培训和学习，尽快掌握水土保持工作新要求，新精神。进一步加强对《中华人民共和国水土保持法》、《广东省水土保持条例》等相关政策法规的宣传工作，让全社会了解我区水土流失的状况和危害，了解目前我区水土保持开展防治进展情况，了解水土保持在我区经济社会发展中的重要地位和作用，从而

营造全社会保护水土资源、自觉防治水土流失的良好氛围。同时，做好与发改、农业农村、建设等部门的沟通协调，通过实施小流域综合治理、农村环境综合整治等项目，共同完成全区治理水土流失面积治理目标。向社会各界及广大群众大力宣传水土保持的重要意义工作，以形成全社会了解水保、理解水保、重视水保、支持水保、发展水保，为水保工作提供良好的社会氛围。

“十四五”期间，武江区落实水土保持监管经费，通过水土保持监管、监测推进水土保持工程建设过程中的监管。

表 5-5 水土保持监管项目投资统计表 单位：万元

序号	项目名称	项目(能力)建设内容	“十四五”投资 (万元)	备注
1	水土保持监测服务和设备购置	水土保持监测设备购置	5	
2	合计		5	

5.6 强化水安全风险防控，提高应急处理能力

牢固树立底线思维，强化风险意识，制定完善预案，建立健全应急处置机制。重点从水安全风险识别、安全生产监管、应急预案、应急处置机制等方面强化水安全风险防控。

各单位主要负责人要把安全生产放在工作的突出位置，坚持业务工作与安全生产同步谋划、同步部署、同步推进、同步考核。把安全生产工作列为考核和评比的重要内容，严格执行生产安全事故“一票否决”制度，进一步完善水利安全生产监督管理工作考评标准。切实落实水利项目法人和生产经营单位安全生产主体责任，督促进一步健全安全生产管理机构，完善各项安全生产规章制度和操作规程，提高全员安全意识。强化在建水利工程项目施工现场的全时段、全过程和全员安全监管。加强在建工程安全巡查，督促水利施工企业严格落实工程专项施工方案和安全技术措施。加强对坍塌、滑坡、爆破、触电等生产安全事故的防范。加大水利生产安全事故隐患排查治理工作力度，加强隐患排查治理，完善安全生产检查和隐患排查治理责任制，做到安全隐患治理整改措施、资金、期限、责任人和应急预案“五落实”。加强汛期巡查监控，落实领导带

班的 24 小时值班制度。完善水利安全生产应急管理体制机制，加强预报预警和协调联动。建立和完善安全生产应急预案，抓好应急组织机构、救援队伍、装备物资等应急资源的落实。进一步提高应急管理、救援和处置能力，防范和应对各类安全事故。严格执行事故信息报告制度，一旦发生事故或出现紧急情况要妥善处置并按规定及时上报。认真总结安全生产工作经验，把握安全生产规律特点，抓住源头、综合治理，努力构建安全生产长效机制，实现长治久安。特别是要抓薄弱环节，抓那些不重视的角落部位。“十四五”期间，武江区将进一步落实水旱灾害防御体系标准化建设。

表 5-6 水安全风险防控监管项目投资统计表 **单位：万元**

序号	项目名称	项目(能力)建设内容	“十四五”投资 (万元)	备注
1	武江区水旱灾害防御体系标准化建设	包括指挥调度、预报预警、预演预案、抢险保障等四个体系建设内容	51	
2	合计		51	

5.7 强化执法监管，提高水行政执法水平

全面推进依法治水，执法是关键；维护法律权威，加大执法力度是保障。从执法队伍年轻化、执法人员专业化、执法手段智能化、执法程序规范化、执法机制一体化、执法装备标准化等“六化”建设方面加强我市水行政执法。强化水行政执法，要加强执法队伍建设。始终把政治建设放在首位，组织开展政治理论、法律知识和业务技能培训，不断提高执法人员的综合素质和执法能力。建立以行政执法公示制度、执法全过程记录制度、重大执法决定法制审核制度为重点的内部管理制度，严格规范执法程序、执法行为和执法裁量权，按要求公开监督检查事项和监管结果，畅通举报热线等群众监督渠道，主动接受行政监督、司法监督、社会监督和舆论监督，打造政治坚定、作风优良、纪律严明、廉洁务实的执法监督队伍。“围绕落实‘强监管’水利工作总基调，还要不断创新执法监管方式。要健全以监管为基本手段、以重点监管为补充、以信用监

管为基础的监管机制，建立流域全覆盖监控系统，充分运用移动执法、卫星遥感、视频监控、无人机等手段，及时掌握、全面了解流域水事活动基本情况。

表 5-7 执法监管项目投资统计表 单位：万元

序号	项目名称	项目(能力)建设内容	“十四五”投资 (万元)	备注
1	执法装备购置	购置执法车辆、设备	5	
2	合计		5	

6 改革创新，发挥政府与市场的协同作用

6.1 深化河长制湖长制改革，提升河湖管护水平

以落实绿色发展理念、推进生态文明建设的内在要求为出发，以解决武江区复杂水问题、维护河湖健康生命为落脚点。健全河湖管理制度，规范涉河建设项目审批；完善河道采砂、岸线管理、滩涂利用与管理等规划，完善河道规划治导线管理制度；建立河道管理动态监控机制，对重点河道、水域岸线、河道采砂活动实时动态监控；创新河湖管理模式，推行“河长制”，加强河湖管理和保护能力建设，完善河湖管理标准体系和监督考核机制。通过划定河道管理范围，在保障行洪安全，兼顾排涝和水环境需求，维持河势稳定、保障供水安全、保护水生态环境和其它公众利益活动的前提下，按照保护优先、开发有序、合理控制的要求，提出武江区江河道管理范围有效利用、科学保护、强化管理的布局 and 方案，为实现河道管理范围的依法、科学、有序利用和控制保护奠定基础，为今后岸线资源开发利用与管理提供重要依据和准则。

“十四五”期间，武江区河长制湖长制改革规划拟开展武武江区河道保洁市场化委托运营项目，巩固河道日常性整治成果，改善和保护河道水生态环境，恢复河道自然功能，规划共投资 800 万元。

表 6-1 河长制湖长制改革投资统计表 单位：万元

序号	项目名称	项目(能力)建设内容	“十四五”投资 (万元)	备注
1	武江区河道保洁市场化委托运营项目	委托第三方对全市河流及重要水库进行全面保洁管护	800	

6.2 深化价税改革，提高水资源利用效率和效益

开展水资源税费改革，推动完善水价形成机制，探索建立多元化的河湖生态补偿机制，积极稳妥推进水权改革，促进水资源有偿使用和水生态环境保护。从水资源税费改革、水价改革、河湖生态补偿机制、水权改革等方面提出“十四

五”期间价税改革的重点任务。完善水资源管理体制,进一步推进水务体制改革,建立以水资源统一管理为核心的水务管理体制。加快推进各级政府的水利分级事权改革,明确各级政府的水利事权清单,并按照一级政府、一级事权确定一级支出责任的原则,划分各级政府的水利事权和支出责任。加快推进各级水行政主管部门转变政府职能,清理和调整行政职权,公开权责清单及“行政审批流程图”。深化水资源管理体制和流域管理体制,建立河长制,强化城乡涉水事务一体化管理和流域综合管理。深化水文管理体制,建立健全省、县水文紧密合作平台,充分发挥水文在实施最严格水资源管理、城市内涝预警防治、防洪达标等工作中的技术支撑作用。

“十四五”期间,武江区将重点推动完善农业水价综合改革。

表 6-3 水权水价水市场改革投资统计表 单位: 万元

序号	项目名称	项目(能力)建设内容	“十四五”投资 (万元)	备注
1	武江区农业水价综合改革	完善水量计量设施建设, 完善水权水价制度	300	

6.3 深化“放管服”改革, 提高服务效能

贯彻落实党中央、国务院及省委、省政府关于深化“放管服”改革和优化营商环境的部署要求, 推动政府职能转向减审批、强监管、优服务, 促进市场公平竞争。全面推行取水许可电子证照, 实现取水许可电子证照跨地区、跨部门共享互认。从简政放权、创新管理、优化服务等方面提出“十四五”期间深化水利“放管服”改革的重点任务。简化企业投资项目涉水事项的审查审批程序, 研究推进建设项目水资源论证、防洪评价、水土保持方案等涉水事项合并审查审批机制。健全责任监督机制, 建立与现代水利改革发展相适应的行政问责制度和绩效管理制度, 改革水利系统考核评价制度和评估模式。

“十四五”期间, 武江区将重点推动完善监督检查、考核制度, 简化审批程序, 加强批后监管。

表 6-4

水利“放管服”投资统计表

单位：万元

序号	项目名称	项目(能力)建设内容	“十四五”投资 (万元)	备注
1	对供水单位自用水及其供水范围内用水单位用水情况表的报备	供水单位应当配合做好计划用水管理工作，按照规定向有管辖权的水行政主管部门提供自用水及其供水范围内的用水单位的用水情况表；因故未能及时抄录用水量的，应当注明未抄录的用水单位名称、原因等情况	5	
2	对取水户用水计划的上报与下达	取水单位或者个人应当在每年的 12 月 31 日前向取水审批机关报送其本年度的取水情况总结(表)和下一年度的取水计划建议(表)。 水力发电工程，还应当报送其下一年度发电计划。 公共供水工程，还应当附具供水范围内重要用水户下一年度用水需求计划。	5	
3	对水行政许可实施情况的监督检查	行政机关依法对被许可人从事行政许可事项的活动进行监督检查时，应当将监督检查的情况和处理结果予以记录，由监督检查人员签字后归档。公众有权查阅行政机关监督检查记录	10	
4	合计		20	

6.4 推动管护体制改革，促进水利工程良性运行

全面加强水利工程划界，加快明晰小型水利工程产权，有序推动水利工程产权制度改革，明确管护主体和管护责任，大力推进水利工程智慧化、标准化、物业化管理和养护，提升水利工程管理效能。从水利工程划界、小型水利工程管理体制变革等方面提出“十四五”期间产权改革的重点任务。通过划定河道管理范围，在保障行洪安全，兼顾排涝和水环境需求，维持河势稳定、保障供水安全、保护水生态环境和其它公众利益活动的前提下，按照保护优先、开发有序、合理控制的要求，提出武江区河道管理范围有效利用、科学保护、强化管理的布局 and 方案，为实现河道管理范围的依法、科学、有序利用和控制保护奠定基础，为今后岸线资源开发利用与管理提供重要依据和准则。根据水利工程运行管理现状，以完善小型水利工程运行管理为重点，因地制宜提出“十四五”水利工程运行管理的主要意见，包括建立水利工程管理养护长效机制、推行水管单位标准化管理、建立小型水利工程管理体制和良性运行机制、完善农田水利建设管护机制、推进水利工程管养分离等方面，提高水利工程运行管理

水平。

“十四五”期间，武江区管护体制改革工作规划拟开展武江区公益性水库维修养护等工作，确保水库安全运行。

表 6-5 管护体制改革投资统计表 **单位：万元**

序号	项目名称	项目(能力)建设内容	“十四五”投资 (万元)	备注
1	武江区公益性水库维修养护	水库维修养护	300	
2	武江区小型水库安全运行管理标准化建设	小型水库安全运行管理标准化建设	400	
3	武江区中型水库安全生产达标建设	中型水库安全生产达标建设	50	
4	合计		750	

6.5 提升水利行业能力建设水平

加强武江区水利行业能力建设，提升行业服务水平，根据《关于建立健全基层水利服务体系的指导意见》等有关规划及文件，结合水利有关部门的实际及要求，重点围绕提高依法治水管水水平、健全人才培养引进机制、提升水利科技发展水平等方面切实提出“十四五”加强水利行业能力建设的主要任务。“十四五”期间，武江区通过水行政执法能力保障与提升、水利系统全员培训提高水利行业工作人员能力。

表 6-7 水利行业能力建设水平投资统计表 **单位：万元**

序号	项目名称	项目(能力)建设内容	“十四五”投资 (万元)	备注
1	武江区水行政执法能力保障与提升项目	执法人员培训；购置执法车辆、执法船；购置执法装备等	5	
2	武江区水利系统全员培训项目	每年对水利系统在职人员进行全员轮训	100	
3	合计		105	

6.5.1 提高依法治水管水水平

完善法律法规体系，提升水利法治化水平。从完善法规体系顶层设计、立法修订及健全制度水法治环境等方面提出全面加强依法治水管水重点任务。围绕严格执法、化解水事矛盾、强化执法手段、提高执法效能、队伍和执法机构

建设等方面提出提高水行政执法能力建设的措施，包括加大水政干部的培养力度、健全应急信息共享和快速处置机制、加强水政执法基地及装备建设、全面落实行政执法责任制，健全完善各项规章制度等，进一步规范执法行为，切实做到阳光行政、文明执法、规范执法。

6.5.2 健全人才培养引进机制

根据《广东省水利人才发展创新行动和干部教育培训实施方案（2020-2022年）》，坚持党管人才，加强政治引领、政治吸纳。从高素质水利科技人才管理、水利创新人才培养、水利科技创新团队建设、基层水利专业人才培养等方面提出水利人才改革的重点任务。根据《武江区水利改革发展“十四五”规划报告编制提纲》，结合“十四五”人才强水战略需求，提出“十四五”人才队伍建设计划，包括加强基层水利从业人员专业技能培训、管理人员能力提升、专业技术人员知识更新，完善专业技术人员能力评价标准等，不断提高基层水利从业人员、管理人员和专业技术人员水平，力争在人才培养、人才引进、人才使用管理等方面有新成效、新进展、新突破。

6.5.3 提升水利科技发展水平

紧密围绕我省水利改革发展重大需求，针对科技兴水意识不强、水利科技创新水平不高、科技创新投入不足、科技成果转化率低等问题，从加强重大问题科技攻关、科技创新平台建设、科技成果推广应用、水利科技合作与交流等方面提出“十四五”期间水利科技发展的重点任务。根据《武江区水利改革发展“十四五”规划报告编制提纲》，结合“十四五”水利科技发展需求，提出水利科技创新与应用的主要建设任务，包括加强科技创新、技术推广、水利示范基地和水利标准化建设，积极推进一批高效、节水、降耗和环保的新技术、新工艺、新装备应用，配合广东省加强水利数据中心、水资源管理系统等非工程措施的应用和推广等，建立健全水利科技资金长效稳定投入机制。

7 投资规模与重点项目

7.1 投资规模

武江区水利改革发展“十四五”规划从从水利支撑和保障武江区经济平衡较快发展、促进发展方式转变、改善民生和生态文明建设的要求出发，按照我区“十四五”水利改革发展战略重点，在具备相关规划依据和较好前期工作的基础上，遵循突出重点、深入论证、严格筛选、适度超前、需要与可能结合的原则，合理安排实施项目。

根据《广东省水利厅关于印发《广东省水利改革发展“十四五”规划工作大纲》的通知》（粤水规计函〔2020〕689号）、《韶关市人民政府办公室关于印发韶关市“十四五”规划编制工作方案的通知》（韶府办发函〔2019〕61号）和《武江区水利改革发展“十四五”规划报告编制提纲》，结合我区实际，“十四五”水利建设补短板项目分为防洪提升工程、供水保障能力建设工程、生态保护与修复工程三大类。

“十四五”期间水利建设项目投资总额 5.92 亿元。按不同建设任务分类，其中防洪能力提升方面投入资金 1.67 亿元，占“十四五”规划总投资的 28.1%；供水保障能力建设投入资金 3.19 亿元，占 53.9%；水生态保护与修复工程投入资金 0.70 亿元，占 11.9%；水利行业强监管项目投资 0.16 亿元，占 2.7%；改革举措及政策措施投资为 0.20 亿元，占 3.3%。按不同建设任务的分类投资构成表见表 7-1。

表 7-1 水利建设项目投资构成表 单位：亿元

项目组成	项目分类		十四五投资 (万元)	十四五投资 (亿元)	占比 (%)
一、水利工程 补短板项目	1	防洪能力提升	16673	1.67	28.1
	2	集中供水保障能力建设工程	18745	1.87	31.6
	3	灌溉供水保障能力建设工程	13200	1.32	22.3
	4	水生态保护与修复工程	7045	0.70	11.9
	小计		55663	5.57	94.0
二、水利行业 强监管项目	1	健全水法规制度体系	10	0.001	0.02
	2	江河湖泊监管	780	0.078	1.3
	3	节水和水资源监管	50	0.005	0.1
	4	水利工程监管	695.1	0.06951	1.2
	5	水土保持监管	5	0.0005	0.01
	6	水安全风险防控	51	0.0051	0.1
	7	执法监管	5	0.0005	0.01
	小计		1596.1	0.16	2.7
三、改革举措及 政策措施	1	河长制湖长制	800	0.08	1.4
	2	水权水价水市场改革	300	0.03	0.5
	3	水利“放管服”	20	0.002	0.03
	4	推动管护体制改革，提升水利 工程管理效能	750	0.075	1.3
	5	水利行业能力建设	105	0.0105	0.2
	小计		1975	0.20	3.3
合计			59234.1	5.92	100

7.1.1 资金筹措

“十四五”期间，武江区水利建设任务重、投资规模大，根据国务院《关于投资体制改革的决定》和现行的投资政策，对防洪工程、水库除险加固工程、水土保持等甲类项目以政府投资为主，建设资金主要从预算内资金、水利建设基金及其他可用于水利建设的财政性资金中安排。对兼有公益性和经营性的水利工程，如城市及乡镇供水工程、水力发电等乙类项目主要通过非财政性的资金渠道筹集，财政性资金给予适当扶持。拟争取申报的中央投资 1.18 亿元，占武江区“十四五”水利总投资的 20%；争取申报的省级投资 2.37 亿元，占武江区“十四五”水利总投资的 40%；市县地方投资 2.37 亿元，占武江区“十四五”水利

总投资的 40%。按中央、省及地方分级投资汇总表见表 7-2。

表 7-2 武江区水利改革发展“十四五”规划投资分类汇总表 单位：亿元

项目组成	项目分类		“十四五” 投资 (亿元)	其中（亿元）		
				中央投资	省级投资	市县投资
一、水利工程补短板项目	1	防洪能力提升	1.67	0.33	0.67	0.67
	2	集中供水保障能力建设工程	1.87	0.37	0.75	0.75
	3	灌溉供水保障能力建设工程	1.32	0.26	0.53	0.53
	4	水生态保护与修复工程	0.70	0.14	0.28	0.28
	小计		5.57	1.11	2.23	2.23
二、水利行业强监管项目	1	健全水法规制度体系	0.001	0.00	0.00	0.00
	2	江河湖泊监管	0.08	0.02	0.03	0.03
	3	节水和水资源监管	0.005	0.00	0.00	0.00
	4	水利工程监管	0.06951	0.01	0.03	0.03
	5	水土保持监管	0.0005	0.00	0.00	0.00
	6	水安全风险防控	0.0051	0.00	0.00	0.00
	7	执法监管	0.0005	0.00	0.00	0.00
	小计		0.16	0.03	0.06	0.06
三、改革举措及政策措施	1	河湖河长制	0.08	0.02	0.03	0.03
	2	水权水价水市场改革	0.03	0.01	0.01	0.01
	3	水利“放管服”	0.002	0.00	0.00	0.00
	4	推动管护体制改革，提升水利工程管理效能	0.075	0.02	0.03	0.03
	5	水利行业能力建设	0.0105	0.00	0.00	0.00
	小计		0.20	0.04	0.08	0.08
合计		投资（亿元）	5.94	1.19	2.37	2.37
		比例（%）	100	20.00	40.00	40.00

7.1.2 规划实施效果分析

通过对水利改革发展“十四五”规划的实施，为国民经济持续快速健康发展提供强有力的水利支撑，具有重大的经济效益。“十四五”规划的实施，将产生

深远的社会效果。防灾减灾工程的实施，将大大提高防洪保护区的防洪安全保障程度，有效减轻人民生命财产的损失，全区社会经济持续、稳定发展的态势不受重大干扰，为人民的生产、生活及社会稳定提供良好的环境。碧道建设可以打造河湖魅力场所，成为满足人民本地日常宜居和区域旅游休闲游憩需求的好去处。农村饮水工程设施、灌区改造等工程的实施，可显著改善广大农民的饮水条件，维护群众身体健康，增加农民收入，改善农村生产生活条件，对统筹城乡发展、解决“三农”问题，建设社会主义新农村有重要意义。新的制度建设可促进人水和谐，节水型社会的建设可以明显的提高水资源的利用效率。

从生态环境效果分析，“十四五”规划的实施，重点水土流失区将得到有效治理，生态脆弱逐步得到修复，明显改善了生态环境；通过水资源节约保护工程的实施，可有效控制污染物的排放，遏止全区水污染问题日趋严重的状况，减轻人类活动对水生态系统的影响，缓解水生态系统面临压力，促进水生态系统恢复和改善，保护生物多样性，改善人居环境，对逐步实现人与自然和谐有重要意义。

8 保障措施

武江区水利改革发展“十四五”规划是指导全区今后5年水利事业发展的重要依据，内容较多、涉及面广、工程投资巨大、管理要求高、改革难度大，需要采取各种措施保证规划项目的顺利实施。

8.1 加强组织领导，鼓励公众参与

加强组织领导，坚持把水利作为国民经济重要基础设施和关系生态环境改善、群众切身利益的大事，列入各级政府的重要议事日程，常抓不懈，及时解决水利工作的重要问题。落实中央、地方和相关各方在水利改革发展和改革中的责任，保障规划制定的各项对策措施落到实处。

加强规划的宣传和引导，提高全社会对加快水利改革发展和改革的认同程度，引导公众积极地参与和支持水利规划实施，使规划实施取得更好的社会效果。在水利规划实施过程中，通过多种形式听取社会公众的意见，充分反映公众意愿，不断保证规划实施的科学性与合理性。

8.2 合理划分事权，建立有效投入保障体系

合理划分中央（省）和地方在水利建设中的事权和责任。中央（省）项目的投资以中央（省）为主，地方受益地区按照受益范围、受益程度、经济实力分担部分投资；地方项目的投资按照“谁受益、谁负担”的原则，主要由地方、受益区域和部门按照受益程度共同投资建设，中央（省）视情况可参与投资或给予适当补助，同时鼓励企业、集体及个人筹资兴建。

合理划分政府、市场和受益者的事权。以社会效益为主、公益性较强的项目，包括防洪除涝、农田灌排骨干工程、城市防洪、水土保持、水资源保护等，主要由各级政府财政预算内和水利专项资金投资建设。以经济效益为主项目，如供水等工程，通过政府或项目业主注入资本金，同时采用多种方式筹集资金，按照市场经济规律运作。为特定用户服务的水利建设项目，由受益者负责出资，按照流域或专项规划进行建设。

加强水利基本建设资金的筹集，落实好水资源费的征收和涉水的行政收费项目，合理制定农村供水价格，建立水权转让制度，配套完善政策法规，增加水利建设资金，确保水利建设投资稳步提高。

8.3 推进科技创新，注重培养人才

建立水利科技创新体系，增加水利科技投入，加强水利科技攻关和科技成果推广，重点抓好防洪、节水、水资源保护、水环境治理等领域水利关键技术研究 and 推广，完善水利质量技术监督体系和水利技术标准体系。大力实施和推进水利人才战略，以高层次人才队伍建设为龙头，以人才能力建设为重点，以基层水利人才教育培养为基础，建立一支与水利现代化建设相适应的高素质人才队伍。

8.4 健全水法规体系，加强依法行政

加快完善配套与《水法》、《防洪法》、《水土保持法》相适应的地方法规，建立健全水资源统一管理、水环境保护以及水利突发事件应急机制等各项水行政管理制度，把各项工作纳入有法可依，有章可循的轨道，提高政府对水利社会管理和公共服务职能。

根据《中华人民共和国防洪法》、《中华人民共和国河道管理条例》等有关法规，加强水行政执法队伍建设，强化执法手段，加大执法力度，完善监督机制，规范水事行为。努力提高水行政管理和公共服务综合服务水平，全面提升水利服务与经济社会发展的综合能力。

8.5 完善相关规划，加强建设管理

根据社会经济发展的要求，继续修编完善水资源保护、防洪、供水等各项水利专项规划，强化水利规划的法律地位和作用。在规划编制过程中，不仅要加强各级政府与部门的组织与协调，更要广泛征求和吸纳社会各方意见，提高规划的社会参与程度，建立规范化的规划民主决策制度，避免决策失误。继续加强水利建设项目的前期工作，按照相关规范要求，认真做好项目前期各阶段

的勘测和设计工作，多渠道筹措前期工作经费，积极做好项目储备。项目建设中，严格实行项目法人责任制、招标投标、工程监理制和合同管理制，加强质量监督和检查，严格项目的验收管理以及审计监督、稽察。加强建设资金的管理和监督，确保项目建设资金专款专用，最大限度的发挥投资效益。

9 附件

附表 1: 武江区水利改革发展“十三五”规划目标完成情况表

附表 2: 武江区“十三五”期间水利工程完成项目统计表

附表 3: 武江区水利改革发展“十四五”规划指标体系

附表 4: 武江区水利改革发展“十四五”水利工程投资汇总表

附表 5: 武江区水利改革发展“十四五”水利工程资金筹措表

附表 6: 武江区水利改革发展“十四五”水利工程补短板项目表

附表 7: 武江区水利改革发展“十四五”水利行业强监管项目表

附表 8: 武江区水利改革发展“十四五”改革举措及政策措施表